



BUDOWA ZESPOŁU SZKÓŁ ZAWODOWYCH W KURZĘTNIKU - I ETAP

Nowe Miasto Lub., 26.10.2010 r.

ZP.3431-11/10

Dotyczy: przetargu nieograniczonego na „Budowę Zespołu szkół zawodowych w Kurzętniku – I etap”

ODPOWIEDŹ NA ZAPYTANIA

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.) zamawiający przekazuje wyjaśnienia na zapytania wykonawców:

PYTANIE NR 1: Wykonawca wnosi o modyfikację SIWZ w części VII OPIS WARUNKÓW UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU ORAZ OPIS SPOSOBU DOKONYWANIA OCENY SPEŁNIENIA TYCH WARUNKÓW rozdział 2 pkt 1 ppkt 1.1:
- wymóg wykonania co najmniej 2 zadań, odpowiadających swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot tego zamówienia (budowa lub przebudowa obiektów użyteczności publicznej o pow. użytkowej min. 3000m²) o wartości robót min. 5 mln brutto w tym jedno zadanie wykonywane według warunków FIDIC.

UZASADNIENIE

Realizacja kontraktu wg warunków FIDIC nie stanowi o jakości wykonanych robót, wskazuje wyłącznie, iż kontrakt realizowany był w oparciu o ustalony wzorzec umowy funkcjonujący w obrocie międzynarodowym, opracowany przez Międzynarodową Federację Niezależnych Inżynierów. Do wykonania przedmiotowego zamówienia niezbędne są wiedza i doświadczenie techniczne w zakresie wykonywania robót o podobnym charakterze, a nie doświadczenie w zakresie zasad prowadzenia i rozliczania inwestycji wg zasad określonych w warunkach FIDIC czy jakichkolwiek innych. Do realizacji kontraktu według warunków FIDIC nie jest konieczne wcześniejsze praktyczne stosowanie tych warunków. Określony przez Zamawiającego warunek doświadczenia zawodowego eliminuje z postępowania podmioty zdolne do wykonania przedmiotu zamówienia, lecz nie legitymujące się wcześniejszą realizacją zadań o określonych parametrach według warunków FIDIC.

Wymóg posiadania przez wykonawcę wiedzy i doświadczenia odnosić się musi do przedmiotu zamówienia (budowa obiektu użyteczności publicznej) a nie doświadczenia wykonawcy w realizowaniu takich robót budowlanych według określonych warunków kontraktowych np. FIDIC. Warunki kontraktowe FIDIC to jeden ze standardów umowy (kontraktu) między Zamawiającym a wykonawcą określającej prawa i obowiązki stron, warunki realizacji i płatności. Stanowisko to potwierdzają orzeczenia zespołu arbitrów Sygn. akt UZP/ZO/0-1780/06.

W związku z naruszeniem przepisów Ustawy Pzp, Wykonawca wnosi o usunięcie z SIWZ wymogów dotyczących realizacji robót wykonywanych według warunków FIDIC.

ODPOWIEDŹ: na podstawie art. 38 ust. 4 i ust. 4a pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.) **zmienia** treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia w postępowaniu o zamówienie publiczne na

BUDOWA ZESPOŁU SZKÓŁ ZAWODOWYCH W KURZĘTNIKU - I ETAP

wybór wykonawcy robót budowlanych dla zadania „Budowa Zespołu Szkół Zawodowych w Kurzętniku – I etap” - zmianie ulega:

1. ogłoszenie o zamówieniu:

a) pkt III.3.2) warunki udziału w postępowaniu, ppkt 1 - wiedza i doświadczenie otrzymując brzmienie:

„1) W zakresie warunku wskazanego w pkt. III.3.2 posiadania wiedzy i doświadczenia Wykonawca musi wykazać, że: wykonał zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowo ukończył w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, **co najmniej 2 zadania**, odpowiadające swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot tego zamówienia (budowa lub przebudowa obiektów użyteczności publicznej o pow. użytkowej min. 3000m²) o wartości robót **min. 5mln brutto**”:

b) pkt III.4.1) informacja o oświadczeniach lub dokumentach, ppkt 1 otrzymując brzmienie:

„1) Wykaz co najmniej 2 zadań wykonanych w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, odpowiadające swoim rodzajem i wartością robót budowlanych stanowiących przedmiot tego zamówienia (budowa lub przebudowa obiektów użyteczności publicznej o pow. użytkowej min. 3000m²) o wartości robót min. 5 mln brutto, wraz z załączeniem dokumentu potwierdzającego, że roboty zostały wykonane zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowo ukończone; wzór wykazu stanowi załącznik nr 5 do SIWZ.

W przypadku gdy wykonawca będzie polegać na doświadczeniu innych podmiotów, niezależnie od charakteru prawnego łączących go z nim stosunków zobowiązany jest udowodnić Zamawiającemu, iż będzie dysponował zasobami niezbędnymi do realizacji zamówienia, przedstawiając w tym celu pisemne zobowiązanie tych podmiotów do oddania mu do dyspozycji doświadczenie na okres korzystania z nich przy wykonywaniu zamówienia **(z załączonego zobowiązania musi wynikać zakres w jakim oddaje do dyspozycji doświadczenie oraz, że podmiot ten będzie brał udział w wykonywaniu zamówienia wraz ze wskazaniem części, którą będzie wykonywał)**. Kopie dokumentów załączonych do oferty dotyczących tych podmiotów winny być poświadczone za zgodność z oryginałem przez te podmioty”;

2. specyfikacja istotnych warunków zamówienia:

a) pkt VII ust. 2 szczegółowe warunki udziału w postępowaniu ppkt 1 w zakresie wiedzy i doświadczenia otrzymując brzmienie:

„1.1. wykonał zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowo ukończył w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, **co najmniej 2 zadania**, odpowiadające swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot tego zamówienia (budowa lub przebudowa obiektów użyteczności publicznej o pow. użytkowej min. 3000m²) o wartości robót **min. 5mln brutto**”;

b) pkt VIII wykaz wymaganych dokumentów lub oświadczeń, ppkt 1.2 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) Wykaz co najmniej 2 zadań wykonanych w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, odpowiadające swoim rodzajem i wartością robót budowlanych stanowiących przedmiot tego zamówienia (budowa lub przebudowa obiektów użyteczności publicznej o pow. użytkowej min. 3000m²) o wartości robót min. 5 mln brutto, wraz z załączeniem dokumentu potwierdzającego, że roboty zostały wykonane



BUDOWA ZESPOŁU SZKÓŁ ZAWODOWYCH W KURZĘTNIKU - I ETAP

zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowo ukończone; wzór wykazu stanowi załącznik nr 5 do SIWZ.

W przypadku gdy wykonawca będzie polegać na doświadczeniu innych podmiotów, niezależnie od charakteru prawnego łączących go z nim stosunków zobowiązany jest udowodnić Zamawiającemu, iż będzie dysponował zasobami niezbędnymi do realizacji zamówienia, przedstawiając w tym celu pisemne zobowiązanie tych podmiotów do oddania mu do dyspozycji doświadczenie na okres korzystania z nich przy wykonywaniu zamówienia (**z załączonego zobowiązania musi wynikać zakres w jakim oddaje do dyspozycji doświadczenie oraz, że podmiot ten będzie brał udział w wykonywaniu zamówienia wraz ze wskazaniem części, którą będzie wykonywał**). Kopie dokumentów załączonych do oferty dotyczących tych podmiotów winny być poświadczone za zgodność z oryginałem przez te podmioty”.

Zgodnie z art. 38 ust. 4a ustawy Pzp, ogłoszenie o zmianie ogłoszenia zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz na stronie internetowej, na której została zamieszczona specyfikacja istotnych warunków zamówienia.

PYTANIE NR 2: Działając na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 i Nr 161, poz. 1078) zwracam się z pytaniem o możliwość modyfikacji specyfikacji istotnych warunków zamówienia przedmiotowego postępowania.

Zamawiający w dziale VII SIWZ pkt. 2 określił, że wykonawca ubiegający się o udzielenie zamówienia musi wykazać prawidłowe wykonanie zadania (zgodnie z zasadami sztuki budowlanej) w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, co najmniej 2 zadań, odpowiadających swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot tego zamówienia (budowa lub przebudowa obiektów użyteczności publicznej o pow. użytkowej min. 3000m²) o wartości robót min. 5 mln brutto w tym jedno zadania wykonywane wg warunków FIDIC. **Opisany warunek udziału jest niezgodny z prawem i utrudnia uczciwą konkurencję.**

Zespół Arbitrów przy Urzędzie Zamówień Publicznych w wyroku z dnia 23 czerwca 2006 r.(UZP/ZO/0-1780/06-w załączeniu pisma) stwierdził, że określenie przez Zamawiającego wymogów w zakresie doświadczenie wykonawcy w realizacji zamówień według warunków FIDIC należy uznać za pozbawione podstaw prawnych. „.....realizacja kontraktu wg warunków FIDIC nie stanowi o jakości wykonywanych robót, wskazuje wyłącznie, iż kontrakt realizowany był w oparciu o ustalony wzorzec umowy funkcjonujący w obrocie międzynarodowym, opracowany przez Międzynarodową Federację Niezależnych Inżynierów”, „...do wykonania przedmiotowego zamówienia niezbędna są wiedza i doświadczenie techniczne w zakresie wykonywania robót o podobnym charakterze, a nie doświadczenie w zakresie zasad prowadzenia i rozliczania inwestycji wg zasad określonych w warunkach FIDIC. Do realizacji kontraktu według FIDIC nie jest konieczne wcześniejsze stosowanie tych warunków. Określony przez Zamawiającego warunek doświadczenia zawodowego eliminuje z postępowania podmioty zdolne do wykonania przedmiotu zamówienia lecz nie legitymujące się wcześniejszą realizacją zadań o określonych parametrach według warunków FIDIC.

Zespół Arbitrów wyrokiem z dnia 26 kwietnia 2006 r. (UZP/ZO/0-1154/06 – w załączeniu pisma)potwierdził powyższe –„.....Nieuzasadnione jest zakładanie przez Zamawiającego, że przedsiębiorcy realizujący roboty budowlane nie według zasad FIDIC są mniej doświadczeni w realizacji przedmiotu zamówienia niż ci, którzy działali wcześniej w

BUDOWA ZESPOŁU SZKÓŁ ZAWODOWYCH W KURZĘTNIKU - I ETAP

oparciu o powyższe warunki. Przedmiotem zamówienia jest bowiem wykonanie robót budowlanych a nie samo kontraktowanie z Zamawiającym czy rozliczanie się z nim....”

Warunek udziału w postępowaniu polegający na budowie lub przebudowie obiektów użyteczności publicznej o określonym parametrze wielkościowym nie powinien być traktowany jako wyznacznik doświadczenia wykonawcy. Realizując obiekty użyteczności publicznej o wartości 5mln zł brutto lub wyższej (np. sale sportowe, kina, teatry wraz zapleczeniami) wielokrotnie nie jest się w stanie spełnić warunku minimalnej pow. użytkowej 3000m² pomimo, że kubatura obiektów czy pow. zabudowy mogą być podobne. Zamawiający przygotowując postępowanie przetargowe powinien w możliwie minimalnym stopniu stawiać **uzasadnione** kryteria i dążyć do otrzymania jak największej ilości ofert (zgodnie z zasadami uczciwej konkurencji). Postawione przez Państwa kryteria udziału w przetargu eliminują większość lokalnych przedsiębiorstw.

Mając na uwadze fakt dofinansowania projektu z Regionalnego Programu Operacyjnego, należy zwrócić uwagę, że Zamawiający jest odpowiedzialny za stosowanie przepisów prawa zamówień publicznych. Każda niezgodna z prawem czynność w toku postępowania o udzielenie zamówienia wiąże się, ze znaczącą korektą finansową, a w skrajnych wypadkach może doprowadzić do odstąpienia od dofinansowania projektu. W przedmiotowym postępowaniu mamy do czynienia z rażącym naruszeniem przepisów prawa zamówień publicznych.

Mając powyższe na względzie proszę o rozważenie zmiany warunków udziału w postępowaniu na zgodne z prawem i nie utrudniające uczciwej konkurencji tj.:

- odstąpienie od wymagań dotyczących realizacji roboty budowlanej zgodnie z warunkami FIDIC,
- odstąpienie od wymagań przedstawiciela wykonawcy – kierownika projektu doświadczenia w realizacji projektu realizowanego zgodnie z warunkami FIDIC lub równoważnymi,
- odstąpienie od wymagań dot. powierzchni użytkowej zrealizowanych budynków.

ODPOWIEDŹ:

1. w zakresie odstąpienia od wymagań dotyczących realizacji roboty budowlanej zgodnie z warunkami FIDIC – zgodnie z odpowiedzią pytanie 1,
2. w zakresie odstąpienia od wymagań dotyczących dysponowania osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, w tym osobą, która ma doświadczenie w pełnieniu funkcji Przedstawiciela Wykonawcy/Kierownika Projektu, w minimum jednym projekcie prowadzonym wg Warunków Kontraktowych FIDIC lub równoważnych tj. warunków kontraktowych FIDIC dostosowanych do prawa lokalnego państwa na terenie którego wykonywane były inwestycje - zamawiający uznaje za celowe utrzymanie w mocy żądania spełnienie tego warunku, gdyż projekt jest dofinansowany z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, a roboty budowlane będą wykonywane w oparciu o warunki kontraktowe FIDIC ;
3. w zakresie odstąpienia od wymagań dotyczących posiadania wiedzy i doświadczenia przez Wykonawcę, który wykonał zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowo ukończył w okresie ostatnich pięciu lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, co najmniej 2 zadania, odpowiadające swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot tego zamówienia (budowa lub przebudowa obiektów użyteczności publicznej o pow. użytkowej min. 3000 m²) o wartości robót min. 5mln - zamawiający uznaje za celowe utrzymanie w mocy żądania spełnienia tego warunku, gdyż zażądał wykazania się wykonaniem obiektów użyteczności publicznej o powierzchni mniejszej niż przedmiot zamówienia.