

Protokół nr 7/2022

**Komisji Rewizyjnej z kontroli przeprowadzonej w Zarządzie Dróg Powiatowych
w Nowym Mieście Lubawskim z/s w Kurzętniku
w dniu 25 listopada 2022 r.**

Zgodnie z planem kontroli Komisji Rewizyjnej na 2022 rok ustalonym uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 25 listopada 2021 r. Nr XXXVII/238/2021, Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim w składzie:

Jan Czapliński - Przewodniczący Komisji

Andrzej Lewandowski – Sekretarz

dnia 25 listopada 2022 r. przeprowadziła kontrolę w Zarządzie Dróg Powiatowych w Nowym Mieście Lubawskim z/s w Kurzętniku.

Przedmiot kontroli: Kontrola wydatków poniesionych na zimowe utrzymanie dróg powiatowych w 2020, 2021 roku oraz w I kwartale 2022 roku.

Wyjaśnień udzielały:

- Dyrektor ZDP Joanna Robaczewska powołana na stanowisko uchwałą Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 05.07.2018 roku numer 145/801/2018,
- Główna Księgowa Halina Ustiak, zatrudniona na czas zastępstwa za główną księgową przebywającą na urlopie macierzyńskim. Pani Ustiak była główną księgową jednostki w okresie od 11.01.1999 r. do 29.07.2019 r.

Komisja zapoznała się następującymi dokumentami i wyjaśnieniami:

- zestawieniem wydatków poniesionych na zimowe utrzymanie dróg powiatowych w latach: 2020, 2021 roku oraz w I kwartale 2022 roku (załącznik nr 1)
- informacjami zamieszczonymi na stronie Biuletynu Informacji Publicznej ZDP,
- wyjaśnieniami ww.

W **2020** roku na zimowe utrzymanie dróg poniesiono wydatki ogółem **87 386 zł**, w tym na:

- zakup soli – 14 782 zł,
- zakup piasku – 3 346 zł,
- remonty sprzętu – 7 048 zł,
- najem systemu do monitorowania pojazdów (GPSy) – 3 250 zł,
- przegląd dźwignic bramowych – 3 020 zł,
- transport materiałów – 7 728 zł,
- najem sprzętu – 48 212 zł.

W **2021** roku na zimowe utrzymanie dróg poniesiono wydatki ogółem **413 107 zł**, w tym na:

- zakup soli – 45 650 zł,
- zakup piasku – 20 154 zł,
- remonty sprzętu – 1 150 zł,
- najem systemu do monitorowania pojazdów (GPSy) – 3 456 zł,
- przegląd dźwignic bramowych – 3 172 zł,
- transport materiałów – 27 232 zł,
- najem sprzętu – 312 293 zł.

W **2022** roku na zimowe utrzymanie dróg poniesiono wydatki ogółem **191 076 zł**, w tym na:

- zakup soli – 64 395 zł,
- zakup piasku – 15 797 zł,
- remonty sprzętu – 5 914 zł,
- najem systemu do monitorowania pojazdów (GPSy) – 1 756 zł,
- przegląd dźwignic bramowych – 2 822 zł,
- transport materiałów – 22 019 zł,
- najem sprzętu – 78 373 zł.

W ww. wydatkach nie ma wydatków na remonty sprzętu będącego na wyposażeniu ZDP. Te wydatki są w kosztach bieżącego utrzymania całego sprzętu jednostki

Planem zimowego utrzymania dróg powiatowych objęto 228,5 km na terenie gmin: Nowe Miasto Lubawskie, Kurzętnik, Grodziczno, Biskupiec. Na terenie Nowego Miasta ZDP utrzymuje ulice: Hławską, Żwirki i Wigury i Mszanowską. Prace związane z zimowym utrzymaniem na drogach prowadzi się w godzinach od 4:00 do 15:00. Wydłużenie czasu pracy jest zależne od warunków atmosferycznych panujących na drogach, do całodobowych włącznie w przypadku wystąpienia ekstremalnych warunków powodujących ograniczenia w przejeźdności obsługiwanej sieci drogowej. W związku z ograniczonymi środkami finansowymi, zimowe utrzymanie dróg odbywa się w niezbędnym zakresie decydującym o możliwości utrzymywania ruchu drogowego na drogach powiatowych. Zwalczanie śliskości zimowej prowadzone jest przy użyciu 12-procentowej mieszanki piasku z solą (przygotowują służby ZDP) w miejscach najbardziej niebezpiecznych decydujących o ruchu takich jak: wzniesienia o znacznym nachyleniu i ostre łuki poziome oraz dodatkowo na obszarach zabudowanych miejscowości, skrzyżowaniach z utwardzonymi drogami publicznymi, liniami kolejowymi oraz przystankach komunikacji publicznej. Przed dużymi wzniesieniami zgromadzone są przyzmy mieszanki piasku z solą do awaryjnego wykorzystania przez użytkowników dróg.

Wszystkie drogi utrzymywane są w tym samym standardzie. W pierwszej kolejności sprzęt wyjeżdża na drogi o największym natężeniu ruchu czyli na drogę Nowe miasto Lubawskie – Lidzbark, Łąki – Radomno, Następnie Nowy Dwór – Krotoszyny, Łąkorek – Krotoszyny. Następnie jedzie na kolejne drogi. Do tej pory ze zwalczania śliskości wyłączona była droga gruntowa Ostrowite – Górale. Po przebudowie (położenie nawierzchni asfaltowej) na drodze

tej będzie prowadzone również zwalczanie śliskości.

Punkt kierowania akcją zimowego utrzymania dróg powiatowych znajduje się w bazie ZDP. Do kontaktu w sprawie zimowego utrzymania dróg powiatowych na terenie powiatu nowomiejskiego są wyznaczeni poszczególni pracownicy. Łączność między dyżurnym zimowego utrzymania dróg, a obsługującymi sprzęt odbywa się za pośrednictwem telefonii komórkowej. Ponadto każdy z pojazdów z piaskarkami ma zamontowany GPS, dzięki czemu można śledzić trasę pojazdu i w razie potrzeby odpowiednio go zadysponować.

Pracownicy ZDP śledzą ogólnodostępne prognozy pogody. Jeżeli warunki atmosferyczne zaczynają się pogarszać dyżurny pracownik objeżdża teren i decyduje czy sprzęt ma wyjechać na trasę czy nie. Ponadto, firmy realizujące zadania związane z odśnieżaniem i usuwaniem śliskości na drogach również monitorują sytuację i w razie potrzeby informują ZDP o potrzebie podjęcia działań na konkretnych odcinkach dróg. Decyzję o prowadzeniu akcji podejmuje dyżurny pracownik ZDP.

Przy drogach powiatowych nie stawia się płotków i nie rozciąga siatek zabezpieczających przed nawiewaniem śniegu.

Akcja „zima” prowadzona jest przy użyciu sprzętu własnego Zarządu Dróg Powiatowych i zleconego.

ZDP dysponuje następującym sprzętem do akcji „zima”:

- Rozsypywarka ciągnikowa RCV szt. 1
- Posypywarka do chodników „Motyl”
- koparko-ładowarki JCB - szt. 1
- Pług czołowy zamontowany na ciągnikach Holland - 2 szt.
- Pług zamontowany na ciągniku Ursus C-360 do odśnieżania chodników -1 szt. (do chodników)
- Piaskarki – 4 szt.

Ww. sprzęt jest obsługiwany przez pracowników ZDP.

Zadania zlecone

W ramach akcji „zima” jednostka zleca następujące zadania:

- podstawienie nośnika do piaskarki i pługa patrolowego w celu odśnieżania niewielkiej pokrywy śniegu i usuwania śliskości,
- podstawienie nośnika do piaskarki i pługa patrolowego w celu odśnieżania niewielkiej pokrywy śniegu i usuwania śliskości – załadunek na terenie gminy Biskupiec,
- załadunek na terenie bazy ZDP materiałów do zwalczania śliskości dróg do piaskarek,
- podstawienie nośnika do pługa dwuskrzydłowego PD 20 do odśnieżania dróg,
- podstawienie nośnika z własnym pługiem dwuskrzydłowym do odśnieżania dróg,
- podstawienie ładowarki kołowej o pojemności łyżki minimum 1,25 m³,
- podstawienie ładowarki kołowej o pojemności łyżki minimum 1,8 m³.

Ogłoszenie o zamówieniu pn. Odśnieżanie i zwalczanie śliskości na drogach powiatowych powiatu nowomiejskiego w sezonie zimowym **2020/2021** ukazało się 16.09.2020 r. na

Biuletynie Zamówień Publicznych oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej ZDP. Zamówienie było podzielone na 15 części. W postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym bez negocjacji, wykonanie zadań zlecono 8 firmom. Ceny (w zależności od rodzaju zadania) za godzinę pracy sprzętu wynosiły od 97,20 zł do 324,00 zł brutto. Za godzinę dyżuru – od 21,60 zł do 50,00 zł.

Ogłoszenie o zamówieniu pn. Odśnieżanie i zwalczanie śliskości na drogach powiatowych powiatu nowomiejskiego w sezonie zimowym **2021/2022** ukazało się 23.09.2021 r. na Biuletynie Zamówień Publicznych oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej ZDP. Zamówienie było podzielone na 15 części. W postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym bez negocjacji, wykonanie zadań zlecono 7 firmom. Ceny (w zależności od rodzaju zadania) za godzinę pracy sprzętu wynosiły od 97,20 zł do 324,00 zł brutto. Za godzinę dyżuru – od 21,60 zł do 129,60 zł.

Ogłoszenie o zamówieniu pn. Odśnieżanie i zwalczanie śliskości na drogach powiatowych powiatu nowomiejskiego w sezonie zimowym **2022/2023** ukazało się 23.09.2022 r. na Biuletynie Zamówień Publicznych oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej ZDP. Zamówienie było podzielone na 15 części. W postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym bez negocjacji, wykonanie zadań zlecono 5 firmom. Ceny (w zależności od rodzaju zadania) za godzinę pracy sprzętu wynosiły od 116,64 zł do 288,36 zł brutto. Za godzinę dyżuru – od 1,08 zł do 162,00 zł.

Wnioski z kontroli

Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości w wydatkowaniu środków finansowych poniesionych na zimowe utrzymanie dróg powiatowych w latach 2020 i 2021 oraz w I kwartale 2022 roku.

Z zestawienia kosztów wynika fakt, że wydatki na zimowe utrzymanie są wydatkami z kategorii nieprzewidywalnych. Kiedy jest łagodna zima wydatki nie są duże (rok 2020 – łagodna zima, sporadyczne wyjazdy – koszt 87 386 zł), a kiedy panują prawdziwie zimowe warunki to wydatki mogą wzrosnąć kilkukrotnie (rok 2021, zima była od stycznia do marca i od listopada do grudnia – koszt 413 107 zł).

W pierwszym kwartale 2022 roku wydatkowano 191 076 zł. Na dzień kontroli, w budżecie do końca 2022r. na odśnieżanie pozostało 86 000 zł. Magazyn soli i piasku jest pełny. Każdego roku zgłaszano sól do rezerwy. W tym roku nie przyjęto rezerwy, ZDP musi kupować sól na bieżąco od dostawców. Koszt jednokrotnego przejazdu wszystkich dróg samymi piaskarkami wynosi około 10 tys. zł. (nie licząc wsadu czyli materiału). Jeżeli zachodzi konieczność to używane są pługi odśnieżne zamontowane na ciągnikach, co stanowi dodatkowy koszt. Ceny materiałów wzrosły. Koszt soli wynosił 362 zł netto za tonę w lipcu 2022r. a w roku ubiegłym 183 zł za tonę (w chwili obecnej docierają oferty dostawy soli w cenie 1150 zł netto za tonę).

Pozytywny jest natomiast fakt, że ceny najmu sprzętu nie wzrosły. Przy rosnących drastycznie cenach różnych towarów i usług, jest to bardzo znaczące.

Zalecenie pokontrolne:

Komisja popiera wniosek dyrektora jednostki o zakup na następny sezon nowej piaskarki. Jedna z czterech do tej pory używanych piaskarek jest z lat 70-tych i nie ma już do niej części zamiennych (pozostałe są z lat 2015, 2016 i 2020).

Protokół podpisano bez zastrzeżeń.

Nowe Miasto Lubawskie, dnia 2 grudnia 2022 r.

**Podpis Kierownika
kontrolowanej jednostki**

.....

Podpisy członków komisji

1

2