

Uchwała Nr  
Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim

z dnia

w sprawie rozpatrzenia skargi na Zarząd Powiatu w związku z działalnością prosektorium  
przy Szpitalu Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim

Na podstawie art. 16a i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. tj. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na Zarząd Powiatu w związku z działalnością prosektorium przy Szpitalu Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim za bezzasadną z przyczyn wykazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**RADCA PRAWNY**

**Maciej Sikorski**  
OL-822

## UZASADNIENIE

7 marca 2023 r. do kancelarii Starostwa Powiatowego wpłynęła skarga  
dotycząca działalności prosektorium przy Szpitalu Powiatowym w Nowym Mieście  
Lubawskim.

Skarga została wniesiona w trybie postępowania skargowego, które jest uregulowane w Kodeksie postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 229 pkt. 4 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu jest rada powiatu. Zgodnie z art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. tj. z 2019 r. poz. 511) rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

14 marca 2023 r. Przewodniczący Rady Powiatu przekazał pismo do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego. Komisja ustaliła co następuje:

14 marca 2023 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęła skarga  
dotycząca działalności prosektorium przy Szpitalu Powiatowym w Nowym Mieście  
Lubawskim (pismo z dnia 7.03.2023 r., data wpływu do Kancelarii Starostwa Powiatowego – 13.03.2023 r.).

Komisja, na posiedzeniach w dniach: 16 i 29 marca oraz 11 maja 2023 r. zapoznała się z treścią skargi oraz przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. Wyjaśnień Komisji udzielali: Wicestarosta Nowomiejski oraz Dyrektor Szpitala Powiatowego. Komisja przeprowadziła również wizję lokalną w prosektorium oraz dwukrotnie spotkała się z przedstawicielami zakładów pogrzebowych Oremus i Requeim.

Komisja stwierdziła, co następuje:

3 grudnia 2020 r. Powiat Nowomiejski, reprezentowany przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim zawarł Umowę na najem prosektorium przy Szpitalu Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim z Zakładem Pogrzebowym Oremus Feliksa Wojnowska w Nowym Mieście Lubawskim. Umowa została zawarta na okres od 1 grudnia 2020 r. do 30 listopada 2023 r. Zgodnie z obowiązującą umową, najemca nie może wykorzystywać budynku prosektorium na prowadzenie biura pogrzebowego oraz prowadzenie reklamy własnych usług pogrzebowych. Najemca zobowiązany jest do prowadzenia zasad wolnej konkurencji, nie ograniczając prawa rodziny do wyboru podmiotu mającego dokonać usługę pogrzebową. Najemca ponosi koszty eksploatacyjne związane z bieżącym utrzymaniem budynku prosektorium, koszty bieżących napraw, prac adaptacyjno – modernizacyjnych. Wyposażenie prosektorium stanowi własność najemcy. Najemca płaci wynajmującemu miesięczny czynsz w wysokości 2 630,00 zł plus podatek VAT.

Również 3 grudnia 2020 r. Szpital Powiatowy w Nowym Mieście Lubawskim Sp. z o.o. zawarł umowę z Zakładem Pogrzebowym Oremus Feliksa Wojnowska, w której zlecił usługobiorcy nieodpłatne przyjmowanie zwłok do prosektorium na podstawie karty skierowania wystawionej przez szpital.

w skardze, że w Szpitalu  
Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim prowadzona jest reklama i sprzedaż usług pogrzebowych co jest  
naruszeniem art. 13 ustawy o działalności leczniczej.

Komisja zapoznała się z wyjaśnieniami Dyrektora Szpitala oraz najemcy prosektorium. Wystąpiła również do Urzędu Kontroli Ochrony Konkurencji i Konsumentów z prośbą o opinię w przedmiotowej sprawie. W

prosektorium odbyła się również doraźna kontrola Urzędu Wojewódzkiego, która nie stwierdziła naruszeń art. 13 ustawy o działalności leczniczej, a tym samym nie stwierdziła nieprawidłowości w tym zakresie.

Komisja, biorąc pod uwagę własne ustalenia, wynik kontroli Urzędu Wojewódzkiego oraz wyjaśnienia Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, stwierdziła co następuje:

1. Do wskazania naruszenia bądź braku naruszenia art. 13 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej, konieczne jest uzyskanie informacji popartej dowodami jakie działania na terenie szpitala podejmuje najemca i czy mają one charakter świadczenia usług pogrzebowych.
2. Wskazane przez Skarżącego informacje nie zostały i nigdy nie były weryfikowane, ani przez dyrekcję szpitala ani też przez Powiat Nowomiejski jako wynajmującego.
3. Komisja wskazuje, aby w celu uniknięcia w przyszłości jakichkolwiek wątpliwości co do zasad uczciwej konkurencji, należy spowodować, aby najemcą prosektorium nie był jakikolwiek zakład pogrzebowy, albowiem sytuacja taka stawia go w pozycji uprzywilejowanej w stosunku do zakładu konkurencyjnego.
4. Alternatywnym rozwiązaniem tego konfliktu, ciągnącego się między tymi firmami od wielu lat, byłoby zawarcie porozumienia, na mocy którego obydwa zakłady naprzemiennie dzierżawiłyby szpitalne prosektorium.
5. Komisja wskazuje ponadto, że jeżeli skarżący posiada uzasadnione podejrzenie stosowania praktyk sprzecznych z zasadami uczciwej konkurencji, przysługuje mu możliwość złożenia formalnego zawiadomienia do Prezesa UOKiK zgodnie z art. 86 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

Wobec braku tzw. twardych dowodów na złamanie art. 13 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej, skargę na Zarząd Powiatu w związku z działalnością prosektorium w Nowym Mieście Lubawskim Komisja uznała za bezzasadną.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim postanowiła jak w sentencji uchwały.

#### POUCZENIE

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Nowe Miasto Lubawskie, dnia 11 maja 2023 r.

**Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim  
w sprawie skargi dotyczącej działalności prosektorium przy Szpitalu Powiatowym  
w Nowym Mieście Lubawskim**

14 marca 2023 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęła skarga  
dotycząca działalności prosektorium przy Szpitalu  
Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim (pismo z dnia 7.03.2023 r., data wpływu do  
Kancelarii Starostwa Powiatowego – 13.03.2023 r.).

Komisja, na posiedzeniach w dniach: 16 i 29 marca oraz 11 maja 2023 r. zapoznała się z treścią skargi oraz przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. Wyjaśnień Komisji udzielali: Wicestarosta Nowomiejski oraz Dyrektor Szpitala Powiatowego. Komisja przeprowadziła również wizję lokalną w prosektorium oraz dwukrotnie spotkała się z przedstawicielami zakładów pogrzebowych Oremus i Requeim.

Komisja stwierdziła, co następuje:

3 grudnia 2020 r. Powiat Nowomiejski, reprezentowany przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim zawarł Umowę na najem prosektorium przy Szpitalu Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim z Zakładem Pogrzebowym Oremus Feliksa Wojnowska w Nowym Mieście Lubawskim. Umowa została zawarta na okres od 1 grudnia 2020 r. do 30 listopada 2023 r. Zgodnie z obowiązującą umową, najemca nie może wykorzystywać budynku prosektorium na prowadzenie biura pogrzebowego oraz prowadzenie reklamy własnych usług pogrzebowych. Najemca zobowiązany jest do prowadzenia zasad wolnej konkurencji, nie ograniczając prawa rodziny do wyboru podmiotu mającego dokonać usługę pogrzebową. Najemca ponosi koszty eksploatacyjne związane z bieżącym utrzymaniem budynku prosektorium, koszty bieżących napraw, prac adaptacyjno – modernizacyjnych. Wyposażenie prosektorium stanowi własność najemcy. Najemca płaci wynajmującemu miesięczny czynsz w wysokości 2 630,00 zł plus podatek VAT.

Również 3 grudnia 2020 r. Szpital Powiatowy w Nowym Mieście Lubawskim Sp. z o.o. zawarł umowę z Zakładem Pogrzebowym Oremus Feliksa Wojnowska, w której zlecił usługobiorcy nieodpłatne przyjmowanie zwłok do prosektorium na podstawie karty skierowania wystawionej przez szpital.

poinformował w skardze,  
że w Szpitalu Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim prowadzona jest reklama i sprzedaż usług pogrzebowych co jest naruszeniem art. 13 ustawy o działalności leczniczej.

Komisja zapoznała się z wyjaśnieniami Dyrektora Szpitala oraz najemcy prosektorium. Wystąpiła również do Urzędu Kontroli Ochrony Konkurencji i Konsumentów z prośbą o opinię w przedmiotowej sprawie. W prosektorium odbyła się również doraźna kontrola Urzędu Wojewódzkiego, która nie stwierdziła naruszeń art. 13 ustawy o działalności leczniczej, a tym samym nie stwierdziła nieprawidłowości w tym zakresie.

Komisja, biorąc pod uwagę własne ustalenia, wynik kontroli Urzędu Wojewódzkiego oraz wyjaśnienia Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, stwierdza co następuje:

- Do wskazania naruszenia bądź braku naruszenia art. 13 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej, konieczne jest uzyskanie informacji popartej dowodami jakie działania na terenie szpitala podejmuje najemca i czy mają one charakter świadczenia usług pogrzebowych.
- Wskazane przez Skarżącego informacje nie zostały i nigdy nie były weryfikowane, ani przez dyrekcję szpitala ani też przez Powiat Nowomiejski jako wynajmującego.
- Komisja wskazuje, aby w celu uniknięcia w przyszłości jakichkolwiek wątpliwości co do zasad uczciwej konkurencji, należy spowodować, aby najemcą prosektorium nie był jakikolwiek zakład pogrzebowy, albowiem sytuacja taka stawia go w pozycji uprzywilejowanej w stosunku do zakładu konkurencyjnego.
- Alternatywnym rozwiązaniem tego konfliktu, ciągnącego się między tymi firmami od wielu lat, byłoby zawarcie porozumienia, na mocy którego obydwa zakłady naprzemiennie dzierżawiłyby szpitalne prosektorium.
- Komisja wskazuje ponadto, że jeżeli skarżący posiada uzasadnione podejrzenie stosowania praktyk sprzecznych z zasadami uczciwej konkurencji, przysługuje mu możliwość złożenia formalnego zawiadomienia do Prezesa UOKiK zgodnie z art. 86 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

Podsumowując, wobec braku tzw. twardych dowodów na złamanie art. 13 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej, skargę na działalność prosektorium w Nowym Mieście Lubawskim należy uznać za bezzasadną.

Przewodniczący Komisji

Marek Romanowski

Uchwała 26/8/2023  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim  
z dnia 11 maja 2023 r.

w sprawie przyjęcia opinii w sprawie skargi  
dotyczącej działalności prosektorium przy Szpitalu Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. tj. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) oraz par. 34a, 34b i 34c Statutu Powiatu Nowomiejskiego (t. j. Dz. Urz. Woj. Warmińsko - Mazurskiego z 2019 r., poz. 4692) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w sprawie skargi dotyczącej działalności prosektorium przy Szpitalu Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim, wydała opinię w której stwierdziła, że skarga jest bezzasadna.

§ 2. Opinię Komisji, o której mowa w § 1 przedkłada się Radzie Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Marek Romanowski

