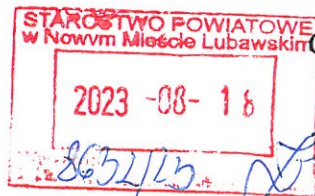




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI



Olsztyn, dnia 16 sierpnia 2023 r.

PN.4131. 365 .2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2022 r., poz. 1526 ze zm.) **stwierdzam nieważność § 13** załącznika do **uchwały Nr LX/371/2023** Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie zmiany Statutu Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy w Pacóltowie.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, na sesji w dniu 27 lipca 2023 r. wprowadziła zmiany do uchwały XLVI/358/2013, poprzez nadania nowego brzmienia Statutu Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy w Pacóltowie, w brzmieniu stanowiącym załącznik do badanej uchwały.

Uchwałę, o której mowa na wstępie, doręczono, organowi nadzoru w dniu 31 lipca 2023 r.

Na wstępie należy wskazać, że wyrażona w art. 7 Konstytucji RP zasada legalizmu zobowiązuje organy władzy publicznej, a więc także organy samorządu terytorialnego, do działania na podstawie i w granicach prawa. Podkreślenia wymaga, iż tak w doktrynie, jak i w orzecznictwie sądowo-administracyjnym dominuje pogląd, zgodnie z którym przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego stanowi o istotnym naruszeniu prawa skutkującym stwierdzeniem nieważności uchwały.

Zgodnie z § 13 załącznika do uchwały, strukturę organizacyjną, zasady funkcjonowania, udzielania świadczeń, prawa i obowiązki użytkowników określa Regulamin Organizacyjny uchwalony przez Zarząd Powiatu a zatwierdzony przez przedstawicieli Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie.

Kwestionowana regulacja modyfikuje przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U. z 2020 r. poz. 249 z późn. zm.). Zgodnie z § 4 rozporządzenia, funkcjonowanie domu określa regulamin organizacyjny (ust. 1 pkt 2). Kierownik domu jest odpowiedzialny za opracowanie dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, w uzgodnieniu z wojewodą. Dokumenty te zatwierdza jednostka prowadząca lub jednostka zlecająca (§ 2). W § 4 ust. 2 rozporządzenia szczegółowo zatem uregulowano kwestię sposobu tworzenia regulaminu organizacyjnego, wskazując krąg podmiotów które uczestniczą w procesie opracowania regulaminu organizacyjnego tego rodzaju jednostki. Modyfikowanie tej regulacji w uchwalonym przez radę powiatu Statucie Środowiskowego Domu Samopomocy należy ocenić jako istotne naruszenie prawa.

Rada powiatu w stanowieniu aktów prawa związana jest ramami stworzonymi przez ustaw i akty wykonawcze do ustaw. Akty podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych nie mogą wkraczać poza jakiegokolwiek unormowania ustawowe ani przepisy wykonawcze wydane na ich podstawie, czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzać czy modyfikować kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych. Rada powiatu nie jest uprawniona do regulowania kwestii opracowania regulaminu organizacyjnego w sposób odmienny niż czyni to przepis rangi wyższej, w tym przypadku przepis wykonawczy do ustawy o pomocy społecznej. Modyfikowanie § 4 ust. 2 rozporządzenia w uchwalonym przez Radę Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim w Statucie Środowiskowego Domu Samopomocy należy ocenić jako istotne naruszenie prawa.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak na wstępie

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z powodu jego niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty otrzymania za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

Otrzymują:
Przewodniczący Rady Powiatu Nowomiejskiego
Starosta Nowomiejski

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojacki