

Protokół nr 1/2024

Komisji Rewizyjnej z kontroli przeprowadzonej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowym Mieście Lubawskim w dniu 13 marca 2024 r.

Zgodnie z planem kontroli Komisji Rewizyjnej na 2024 r. ustalonym uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 23 listopada 2023 r. Nr LXIII/393/2023, Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim w składzie:

Jan Czapliński - Przewodniczący Komisji

Daniel Zdanowski – Zastępca Przewodniczącego Komisji

Andrzej Lewandowski – Sekretarz

dnia 13 marca 2024 r. przeprowadziła kontrolę w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowym Mieście Lubawskim.

Przedmiot kontroli:

1. Analiza aktywizacji zawodowej bezrobotnych, analiza aktualnego bezrobocia, analiza zatrudnienia cudzoziemców.
2. Wykorzystanie środków na programy i projekty realizowane przez Powiatowy Urząd Pracy w roku 2023 i w 2024 roku do czasu kontroli.

Wyjaśnienie udzielali:

Wyjaśnienie udzielali:

1. Pan Tomasz Rafalski – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim powołany na stanowisko przez Starostę Nowomiejskiego od 01.09.2014 r. na czas określony, a następnie od 01.09.2015 r. na czas nieokreślony.
2. Pan Marcin Sobczak – Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim zatrudniony na stanowisku Zastępcy Dyrektora od 1.01.2015 r.

Komisja zapoznała się następującymi dokumentami i wyjaśnieniami:

- informacją sygnałną o sytuacji na lokalnym rynku pracy w 2023 r. (załącznik numer 1)
- planem wydatków Funduszu Pracy na 2024 r. (załącznik numer 2)

- planem wydatków na finansowanie programów aktywnej walki z bezrobociem w PUP w 2024 r. (załącznik numer 3)
- sprawozdaniem z wykonania dochodów Rb-27S w 2023 r. (załącznik numer 4)
- sprawozdaniem z wykonania wydatków Rb-28S w 2023 r. (załącznik numer 5)
- wyjaśnieniami ww.

Podstawy prawne działania

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 17 ustawy o samorządzie powiatowym, powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy. Powiatowy Urząd Pracy w Nowym Mieście Lubawskim jest jednostką organizacyjną powiatu wykonującą ww. zadania na obszarze powiatu nowomiejskiego.

Powiatowy Urząd Pracy realizuje swoje zadania przede wszystkim w oparciu o ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 735 ze zm.)

Przedmiot i zakres działania Powiatowego Urzędu Pracy określono w Statucie Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim uchwalonego uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim nr L/371/06 z dnia 30 maja 2006 r.

Zasady działania wewnętrznej organizacji oraz strukturę i zakres komórek organizacyjnych określa Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim uchwalony uchwałą Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim nr 3/10/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r.

Ad 1.

Analiza aktywizacji zawodowej bezrobotnych

W celu łagodzenia skutków bezrobocia Powiatowy Urząd Pracy realizował działania w ramach aktywnych programów rynku pracy, prowadząc pośrednictwo pracy oraz poradnictwo zawodowe.

Aktywne programy rynku pracy w 2023 r.

Rodzaj wsparcia	Liczba osób zaktzywizowanych
Szkolenia	21
Prace społecznie użyteczne	58
Refundacja kosztów doposażenia i wyposażenia	70

stanowiska pracy	
Dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej	86
Roboty publiczne	62
Prace interwencyjne	61
Staże	136
Bon zasiedleniowy	16
Przygotowanie zawodowe dorosłych	5
Zaktywizowani ogółem:	515

Ponadto, w ramach środków PFRON zorganizowano dwa staże dla osób niepełnosprawnych oraz udzielono dwie dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej.

Z powyższego zestawienia wynika, że najczęściej form aktywizacji skierowanych jest do samych bezrobotnych tj. staże. Dużą popularnością cieszą się także dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej.

Analiza aktualnego bezrobocia

Na koniec grudnia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowym Mieście Lubawskim było zarejestrowanych ogółem 1560 osób, w tym 999 kobiet (64% ogółu bezrobotnych) Prawo do zasiłku posiadało 328 osób (21% ogółu bezrobotnych). Stopa bezrobocia w powiecie nowomiejskim na koniec listopada 2023 r. wynosiła 10,3%. Stopa bezrobocia w województwie – 8,4% i jest jedną z wyższych w kraju. Stopa bezrobocia w Polsce wyniosła 5,1%.

Poziom bezrobocia w powiecie nowomiejskim w latach 2020 – 2023 według stanu na koniec grudnia

2020	2021	2022	2023
1 451	1 543	1 666	1560

Na wzrost poziomu bezrobocia miała wpływ pandemia, ale również takie czynniki jak wysoka inflacja czy kryzys energetyczny. W 2023 r. zanotowano mniejszą liczbę osób bezrobotnych. Ale w związku z kryzysem w branży drzewnej i meblarskiej, która odpowiada za dużą ilość stanowisk w pracy w powiecie, w 2024 roku możemy mieć do czynienia ze wzrostem bezrobocia. Możliwe, że odczuwalne będą też skutki kryzysu na rynku motoryzacyjnym oraz spowolnienie na rynku mieszkaniowym. Obserwuje się wzrost osób rejestrujących się w PUP z prawem do zasiłku, czyli

osób, które były aktywne zawodowo. Może to oznaczać, że zakłady pracy, chcąc uniknąć zwolnień grupowych, stopniowo zwalniają pracowników, ponieważ mają gorszą sytuację finansową.

Analiza zatrudnienia cudzoziemców

1 stycznia 2018 r. weszły w życie nowe przepisy dotyczące dostępu cudzoziemców z państwa spoza UE/EOG do polskiego rynku pracy. Zmiany dotyczą pracy krótkoterminowej i sezonowej:

- w przypadku prac niesezonowych rejestrowane są oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi (do 24 miesięcy)

- na prace sezonowe wydawane są zezwolenia (do 9 miesięcy)

Według analiz GUS za 2022 r. udział cudzoziemców wykonujących pracę w powiecie nowomiejskim wyniósł 7,2% w ogólnej liczbie pracowników i jest to wynik najwyższy w całym województwie warmińsko – mazurskim.

	2022	2023
Zezwolenia na prace sezonowe	111	37
Decyzje dotyczące powierzania wykonywania pracy przez cudzoziemców	189	51
Oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy	1285	535

Na podstawie przepisów o pomocy obywatelom Ukrainy, możliwe jest powierzenie pracy obywatelowi Ukrainy na podstawie darmowego powiadomienia, które można złożyć elektronicznie za pośrednictwem portalu praca.gov.pl. Powiadomienie to uprawnia cudzoziemca do wykonywania pracy bez obowiązku posiadania zezwolenia na pracę czy oświadczenia. W 2023 r. pracodawcy dokonali łącznie 1457 zgłoszeń.

Ad. 2 Wykorzystanie środków na programy i projekty realizowane przez Powiatowy Urząd Pracy w roku 2023 i w 2024 roku do czasu kontroli

Programy na rzecz promocji zatrudnienia

Rodzaj programu	Pozyskane środki (w tys. zł)	Liczba osób zакtywizowanych
Programy z rezerwy Ministra	1 868,1	83
Fundusze Europejskie dla Warmii i	3 900,8	183

Mazur w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (I)- okres realizacji 1.01.2023 - 30.06.2024 r.		
Krajowy Fundusz Szkoleniowy	235,7	101

Fundusz Pracy

Powiatowy Urząd Pracy realizuje zadania fakultatywne i obligatoryjne. Do zadań obligatoryjnych należy m.in. wypłata zasiłków wraz z pochodnymi. Są to zadania nielimitowane.

Wydatki Funduszu Pracy

Rodzaj wsparcia	Wydatkowane środki (w tys. zł)
Zasiłki dla bezrobotnych	6 157,6
Dodatki aktywizacyjne	473,0
Wypłaty na rzecz form aktywnych	8 372,7
Pozostałe wydatki (fakultatywne)	368,9
Ogółem	15 372,2

Wydatki na aktywne formy wsparcia

Rodzaj wsparcia	Wydatkowane środki (w tys. zł)
Szkolenia	214,1
Prace społecznie użyteczne	92,2
Roboty publiczne	987,6
Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy	1440,0
Dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej	2905,0
Prace interwencyjne	356,7
Przygotowanie zawodowe	48,2

dorosłych	
Studia podyplomowe	33,2
Staże	1 728,6
Bon zasiedleniowy	220,9
Badania osób bezrobotnych	11,7
Krajowy Fundusz Szkoleniowy	235,7
Koszty przejazdu i zakwaterowania	47,1
Opieka nad dzieckiem, osobą zależną	13,5
Zwrot kosztów wynagrodzeń DPS	38,1

Najwięcej środków, bo ponad 34% przeznaczono na dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej. Znaczne środki przeznacza się również na staże (ponad 20%) i refundację kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy (ponad 17%).

Plan wydatków Funduszu Pracy na 2024 r.

Na finansowanie programów aktywnej walki z bezrobociem w 2024 r. przyznano następujące środki:

- Krajowy Fundusz Pracy – 195 900,00 zł,

- Fundusz Pracy – 7 165 221,60 zł,

w tym:

- Algorytm – 2 359 080,24 zł,

- EFS+ (Fundusze Europejskie Warmia i Mazury) – 4 199 788,72 zł,

Zadania fakultatywne – 606 352,64 zł.

Wykonanie przychodów i wydatków Powiatowego Urzędu Pracy w 2023 r.

Wykonanie dochodów ogółem wyniosło 28 685,95 zł (plan 29 000,00 zł). Najwyższą pozycję stanowiły wpływy z różnych opłat – 26 600,00 zł (plan 27 000,00 zł)

Wykonanie wydatków ogółem wyniosło 2 246 282,46 zł (plan 2 247 397,00 zł). Najwyższą pozycję stanowiły wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników – 1 567 682,00 zł (plan 1 567 682,00 zł), składki na ubezpieczenie społeczne – 268 480,21 zł (plan 269 055,00 zł) oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne tzw. trzynastki – 106 035,88 zł (plan 106 036,00 zł).

Znaczącą pozycję stanowił koszt zakupu energii – 85 479,20 zł (plan 85 480,00 zł)

Na zakup usług pozostałych wydatkowano - 64 948,18 zł (plan 64 949,00 zł), natomiast na zakup materiałów i wyposażenia – 11 557,73 zł (plan 11 609,00 zł).

Podsumowanie

Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości w realizacji zadań związanych z aktywizacją bezrobotnych oraz wykorzystaniu środków na programy i projekty realizowane przez Powiatowy Urząd Pracy.

Stopa bezrobocia w powiecie nowomiejskim na koniec roku 2023 wyniosła 10,3%, a według stanu na styczeń 2024 r. wynosi 10,8%. Ilość bezrobotnych na koniec roku wyniosła 1560. Z uwagi na wysokość bezrobocia, długość pobierania zasiłku dla bezrobotnych wynosi obecnie 12 miesięcy.

Powiatowy Urząd Pracy podejmuje działania mające na celu stymulowanie wzrostu zatrudnienia poprzez stosowanie aktywnych form wsparcia dla bezrobotnych. W tym celu pozyskuje znaczne środki na łagodzenie skutków bezrobocia, w tym środki z rezerwy czy też środki z programów unijnych. Coraz więcej osób korzysta z dofinansowania na założenie własnej działalności gospodarczej co jest zjawiskiem bardzo korzystnym, ponieważ przy tej formie aktywizacji efekt zatrudnieniowy jest najsilniejszy.

Zatrudnienie w PUP w 2023 r. wyniosło w przeliczeniu na pełne etaty 25,5 etatu. Ilość zatrudnionych maleje systematycznie od lat. Dla porównania 10 lat temu w 2013 r. wynosiło 30,5 etatu. Natomiast zadań nie ubywa. W ostatnich latach doszły zadania związane z obsługą cudzoziemców. Mniej pracowników powoduje, że występują problemy z zastępstwami na wypadek nieobecności któregoś z pracowników.

Wnioski pokontrolne

1. Zakupić nowy samochód służbowy. Obecny samochód osobowy marki Opel Astra Classic z 2008 roku jest bardzo wysłużony. Należy dodać, że pojazd ten służy dwóm jednostkom – Powiatowemu Urzędowi Pracy i Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie.
2. Dążyć do zwiększenia ilości zatrudnionych oraz wzrostu wynagrodzeń. Wzrost płacy minimalnej powoduje, że zachodzi zjawisko tzw. spłaszczania wynagrodzeń (zmniejsza się różnica między wynagrodzeniem pracownika z wieloletnim doświadczeniem, a pracownikiem z krótkim stażem pracy).

Protokół podpisano bez zastrzeżeń/z zastrzeżeniami na piśmie, które załączono do protokołu.

Nowe Miasto Lubawskie, dnia 20 marca 2024 r.

Podpis Kierownika

Podpisy członków komisji

kontrolowanej jednostki

.....

1

2

3