

**SPRAWOZDANIE**  
**STAROSTY NOWOMIEJSKIEGO**

z dnia 12 stycznia 2010 r.

**z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Nowomiejskiego w roku 2009**

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Nowomiejskiego wykonywała swe obowiązki na podstawie art. 38a ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2001 r., Nr 142 poz. 1592 ze zm.) i zarządzenia nr 41/2008 Starosty Nowomiejskiego z dnia 29 grudnia 2008 roku w sprawie: utworzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Nowomiejskiego. w składzie: 1. Stanisław Czajka – Starosta Nowomiejski – Przewodniczący Komisji. 2. Waclaw Jabłoński i Marek Ząbkiewicz – członkowie Komisji delegowani przez Radę Powiatu. 3. Andrzej Olszewski i Andrzej Kirzeniewski – członkowie Komisji delegowani przez Komendanta Powiatowego Policji. 4. Bogusław Bączek – Prokurator Rejonowy w Nowym Mieście Lub. – wskazany przez Prokuratora Okręgowego w Elblągu. 5. Kazimierz Grzonkowski – wiceprzewodniczący Komisji, Tadeusz Ławicki, Gabriela Sałacka – członkowie Komisji powołani przez Starostę. 6. Daniela Block, Ryszard Kłosowski, Jacek Auda, Urszula Łydzńska, Andrzej Ochlak, Ewa Pielak - członkowie Komisji powołani fakultatywnie przez Starostę Nowomiejskiego z głosem doradczym. W 2009 roku posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku odbyły się zgodnie z planem pracy przyjętym na posiedzeniu w dniu 28 stycznia 2009 r. – uchwała nr 1/2009 Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Nowomiejskiego.

Posiedzenie KB i P – 28 stycznia 2009 r. Było to pierwsze posiedzenie Komisji nowej kadencji, powołanej zgodnie z zarządzeniem nr 41/2008 Starosty Nowomiejskiego z dnia 29 grudnia 2008 roku w sprawie: utworzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Nowomiejskiego. Omówione zostały zadania Komisji wynikające z ustawy o samorządzie powiatowym. W trakcie posiedzenia Starosta Nowomiejski – Stanisław Czajka wręczył akty powołania członkom Komisji. Nowo wyłoniony skład Komisji został zapoznany z projektem planu pracy Komisji na rok 2009, opracowanym na podstawie propozycji nadesłanych przez członków Komisji. Po uzupełnieniu o wnioski zgłoszone przez uczestników posiedzenia został przyjęty do realizacji przez podjęcie uchwały nr 1/2009, dotyczącej organizacji pracy Komisji w roku 2009. Uchwała została przyjęta jednogłośnie.

Posiedzenie KB i P- 26 marca 2009 r. Członkowie Komisji, po stwierdzeniu prawomocności obrad, zgodnie z regulaminem, przyjęli protokół z posiedzenia Komisji z dnia 28.01.2009 r. W trakcie spotkania omówiono następujące sprawy: 1. Na podstawie informacji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego dokonano oceny stanu sanitarnego powiatu za rok 2008. Stwierdzono, iż ogólny stan sanitarny dotyczący porządku na terenie poszczególnych posesji oraz miejscach publicznych ulega systematycznej poprawie. Pewien dyskomfort powoduje okresowo zaśmiecenie terenu wokół pojemników na selektywną zbiórkę odpadów ze szkła, plastiku itp. Jednak i w tym zakresie władze poszczególnych Gmin szybciej reagują na taki stan rzeczy. W trosce o właściwy stan sanitarny wody dostarczanej do spożycia jest prowadzony monitoring jakości wody poprzez systematyczne pobieranie prób wody z wodociągów publicznych. Na 120 prób zakwestionowano 29. Dotyczyło to 7 z 15 nadzorowanych wodociągów publicznych. Większość dotyczyła ponadnormatywnej zawartości manganu. W jednym z wodociągów stwierdzono przypadek niewłaściwego składu bakteriologicznego i zmienione cechy organoleptyczne. Na powyższe wydano 5 decyzji, zmuszając administratorów wodociągów do poprawy sytuacji. Dokonano też na podstawie 198 kontroli w 118 obiektach użyteczności publicznej oceny ich stanu sanitarnego. W celu poprawy sytuacji dla niektórych z nich wydano 10 decyzji administracyjnych, obligujących do usunięcia usterek. Wg przedstawionej opinii, a także wypowiedzi członków Komisji Stan sanitarny powiatu ulega systematycznej poprawie. Innym istotnym problemem na terenie powiatu jest odnotowane w 12 przypadkach zachorowania na boreliozę wywołaną przez kleszcze.

2. Omówiono bezpieczeństwo osób korzystających z transportu osobowego (dzieci, młodzież, niepełnosprawni) w kontekście nadzoru Starosty dotyczącym przewozu osób w ramach transportu regularnego, komunikacji miejskiej oraz specjalnego (szkoły). Uznano za bardzo istotne dla bezpieczeństwa pasażerów usytuowanie i oznaczenie przystanków do wsiadania i wysiadania. Kolejny problem to stare pojazdy używane do transportu ludzi oraz ich zły stan techniczny. W przeszłości odnotowano również przypadki kierowania tymi pojazdami przez osoby po spożyciu alkoholu. W związku z tym Policja będzie prowadziła częste kontrole tych pojazdów pod względem stanu technicznego, ilości osób w autobusie jak i trzeźwości kierowców. 3. Członkowie Komisji, na podstawie informacji KP Policji zapoznali się z wykorzystaniem dróg w sposób szczególny na terenie powiatu w trakcie organizacji imprez masowych, a także roli i zadaniach Policji, samorządu lokalnego oraz organizatora imprez na drogach. Kierownik Ruchu Drogowego wskazał zadania policjantów, które wykonują w tego typu przypadkach, polegające na m.in. zabezpieczeniu bezpieczeństwa uczestnikom imprezy oraz dbaniu o porządek publiczny a także przytoczył Art. 65 ustawy o organizacji imprez masowych, opisujący konsekwencje prawne, które mogą spotkać organizatora w przypadku nie spełnienia wymogów organizacyjnych imprez masowych. 4. Przedstawiciele Komendy Powiatowej Policji przedstawili stan bezpieczeństwa ruchu drogowego na terenie powiatu w roku 2008, a także działania podejmowane przez Policję oraz inne podmioty na rzecz jego zwiększenia. Poważnym problemem pozostaje nadal duża liczba nietrzeźwych kierowców, w tym rowerzystów. Poprawie natomiast uległ ogólny stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym, aczkolwiek wzrosła liczba zdarzeń drogowych. Główne ich przyczyny to niedostosowanie prędkości do warunków na drodze, oraz nie respektowanie przepisów kodeksu drogowego. Zgodnie z przedstawioną statystyką najwięcej ich miało miejsce w miesiącach: maj, czerwiec i wrzesień.

Posiedzenie KB i P – 22 czerwca 2009 r. Po spełnieniu wymogów wynikających z procedury posiedzenia omówiono następujące tematy: 1. Członkowie Komisji zapoznali się ze sprawozdaniem Powiatowego Urzędu Pracy na temat problemów, z jakimi spotykają się osoby bezrobotne powracające z krajów Unii Europejskiej. Z opracowania wynika, iż udział tych osób w ogólnej liczbie bezrobotnych stanowi niewielki odsetek. Decyzję o przyznaniu zasiłków dla takich osób wydaje Warmińsko – Mazurski Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie w okresie jednego miesiąca od złożenia wniosku. 2. Uczestnicy posiedzenia zapoznali się z zasadami funkcjonowania Warmińsko – Mazurskiej Brygady Odwodowej, grupującej siły i środki pododdziałów ochrony przeciwpożarowej wchodzące w skład odwodu operacyjnego województwa. Brygada uruchamiana jest najczęściej w przypadku większych zdarzeń kryzysowych, gdzie siły i środki danej komendy nie wystarczają do opanowania zagrożenia. Każde z ogniw brygady odwodowej ma 90 min na to, żeby w razie wezwania zgłosić się na miejsce działań. Brygada najczęściej działa w przypadkach większych powodzi, klęsk żywiołowych, huraganów, ćwiczeń oraz podwyższonej gotowości bojowej KP PSP. M. in. strażacy z Nowego Miasta Lubawskiego, działając w strukturach Brygady, uczestniczyli w akcji ratowniczej w Suchej Beskidzkiej. 3. Przedstawiono stan realizacji zadań Policji w zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym na terenie powiatu nowomiejskiego. Odbywa się to m. in. poprzez współpracę pomiędzy odpowiednimi podmiotami /Starostwo Powiatowe, Urzędy Gmin, szkoły itp./ w zakresie wspólnie organizowanych wszelkiego rodzaju turniejów, ukierunkowanych na odpowiednie zachowanie na drodze, przepisy ruchu drogowego, zasady bezpieczeństwa i prognozowania zagrożeń na drogach. Komenda Powiatowa Policji realizowała też na terenie powiatu szereg programów: „bezpieczne wakacje”, „akcja znicz”, „bezpieczne wyjazdy”, „alkohol i narkotyki”. Niepokoi w dalszym ciągu duża liczba kierujących pod wpływem alkoholu oraz przekraczających dozwoloną prędkość. Są to najczęstsze przyczyny wypadków na drogach powiatu. Zgodnie z przedstawioną statystyką odnotowano 23 wypadki i 208 kolizji. Śmierć poniosły 2 osoby a 29 zostało rannych. Najczęstsze przyczyny tych zdarzeń to przekroczenia dopuszczalnej prędkości oraz prowadzenie pojazdu pod wpływem alkoholu. Uznano za konieczne wzmocnić monitoring policyjny, ukierunkowany na te zagadnienia. 4. Omówiono realizację programu ograniczenia przestępczości i społecznych zachowań w oparciu o program „Razem bezpieczniej”. w kontekście działań Policji oraz podmiotów

współdziałających, ukierunkowanych na bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscach zamieszkania. Z przedstawionego porównania za lata 2007 i 2008 wynika, że zwiększyła się liczba przestępstw stwierdzonych w roku 2008 w porównaniu z rokiem poprzednim. Najczęstsze to kradzieże, kradzieże z włamaniem, kradzieże samochodów oraz przestępstwa gospodarcze. Również zwiększyła się liczba wykroczeń dotycząca uszkodzenia mienia oraz wybryków chuligańskich. Odnotowano również wzrost przypadków przemocy w rodzinie z 598 w 2007 do 702 w 2008. W świetle powyższego, na pochwałę zasługuje dobra współpraca KP Policji z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie i Poradnią Psychologiczno - Pedagogiczną . Dotyczy ona szkoleń dla rodziców i nauczycieli na temat „agresja w relacjach dziecko-dorosły” oraz zajęć dla uczniów „agresja, mechanizmy powstania i zatrzymywania” . Szkołom naszego powiatu oferowane są zajęcia warsztatowe pt. „jak radzić sobie ze złością” oraz „dlaczego młodzi ludzie sięgają po narkotyki”.5.W dalszej części posiedzenia, na podstawie informacji przedstawicieli powiatowych służb, inspekcji i straży dokonano oceny przygotowań w miejscach letniego wypoczynku powiatu nowomiejskiego. Wg sprawozdania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego stan sanitarny w ośrodkach wypoczynkowych, lokalach gastronomicznych i innych kontrolowanych punktach jest zadowalający. Jest on na bieżąco monitorowany przez Sanepid, a wobec osób nie respektujących wymagań sanitarnych stosowane są sankcje w postaci mandatów karnych. Przedstawiono działania podejmowane na rzecz poprawy bezpieczeństwa w ośrodkach wypoczynkowych i miejscach letniego wypoczynku. Poinformowano m. in. o wspólnie prowadzonych czynnościach w postaci kontroli i działaniach prewencyjnych.6. Uczestnicy posiedzenia omówili też zaproponowany projekt Powiatowego Programu Ochrony Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego na lata 2009 – 2015, wprowadzając stosowne korekty. Korekty te dotyczą kwestii odpowiedzialności danych służb i inspekcji za konkretne działania podejmowane w celu poprawy bezpieczeństwa mieszkańców powiatu m.in. organizacji imprez masowych, poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym, kontroli pozwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych itp. Podjęto uchwałę obligującą Starostę Nowomiejskiego do przedstawienia programu Radzie Powiatu Nowomiejskiego do zatwierdzenia.

Posiedzenie KB i P – 14 października 2009 r. Członkowie Komisji , po stwierdzeniu, zgodnie z regulaminem prawomocności obrad, przyjęli protokół z posiedzenia Komisji z dnia 22.06.2009 r. W trakcie spotkania omówiono następujące sprawy: 1. Przedstawiono zasady organizacji i funkcjonowania Grupy Specjalistycznej Ratownictwa Ekologicznego PSP. Grupa ta powołana została na mocy decyzji nr 31 Warmińsko – Mazurskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Olsztynie z dnia 06 marca 2002 roku w sprawie utworzenia na bazie Komendy Powiatowej PSP w Nowym Mieście Lub., specjalistycznej Grupy Ratownictwa Ekologicznego. Została ona włączona do Mazurskiej brygady odwodowej z zadaniem realizacji zadań związanych z likwidacją skutków zagrożeń ekologicznych na terenie południowo-zachodniej części województwa warmińsko- mazurskiego. Przedstawiono również inne grupy specjalistyczne powstałe w naszym województwie takie jak: ekologiczno-chemiczna, wodno-nurkowa, wodna, wysokościowa oraz grupa specjalistyczna ratownictwa ekologicznego. Wydzielono też niezbędny sprzęt z zasobów Komendy Powiatowej dla potrzeb Grupy. Główne zadania, jakimi zajmuje się Grupa Ratownictwa Ekologicznego, to zespół czynności podejmowanych na akwenach, ciekach wodnych, łądzie, polegając na ograniczeniu rozlewów olejowych, zbieraniu rozlanych lub rozsypanych substancji ropopochodnych jak i innych toksyn przemysłowych, a następnie unieszkodliwienie tych substancji niebezpiecznych poprzez ich sorpcje i neutralizację. Działania podejmuje się w przypadku tzw. „nadmierzalnego zagrożenia środowiska” np. awarii czy katastrofy, usuwaniu niebezpiecznych płynów, cieczy lub innych cieków i substancji. 2. Zapoznano się również ze sprawozdaniem Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej na temat programu mechanizmów powstania i zatrzymywania agresji realizowanego dla uczniów w szkołach powiatu nowomiejskiego. W szkołach w roku szkolnym 2008/2009 prowadzone były warsztaty „Agresja-mechanizmy powstania i zatrzymywania,„ Zajęcia stanowią jedną z form zapobiegania agresji wśród dzieci i młodzieży. Celem zajęć było propagowanie pozytywnych sposobów rozwiązywania sytuacji konfliktowych a także nauka świadomego zapobiegania zachowaniom agresywnym. Przedstawione zostały

również anonimowe ankiety z których wynika, że miejscem w którym uczniowie najczęściej spotykają się z przejawami agresji jest szkoła, rzadziej osiedle i podwórko. Częściej młodzież spotyka się z formą agresji fizycznej niż z przejawami agresji psychicznej. Najczęściej do niebezpiecznych sytuacji dochodzi na terenie szkoły w łazienkach a najrzadziej w klasie. Najczęstsze spotykane przejawy agresji to bójki, przezywanie i dokuczanie, rzadziej wymuszanie pieniędzy i zastraszanie. Osobami, które najczęściej dopuszczają się przemocy wobec badanych są starsi koledzy/koleżanki. Żaden uczeń nie uznał, iż rodzice stosują agresję wobec nich. 3. W dalszej części posiedzenia członkowie Komisji oraz zebrani goście zapoznali się ze statystyką dotyczącą przestępstw oraz wykroczeń popełnionych przez nieletnich na terenie powiatu nowomiejskiego. W porównaniu z rokiem 2007 odnotowano zmniejszenie ilości popełnionych przestępstw. Do najczęstszych czynów przestępczych, jakich dopuścili się nieletni należą: kradzieże, zakłócenia porządku publicznego, niszczenie mienia, czyny lubieżne, udział w bójce oraz groźby karalne za pośrednictwem portalu „Nasza-Klasa”. W takich przypadkach zakładane są tzw. „karty nieletnich”. Częściej zdarzenia notuje się na terenach wiejskich niż w mieście. Najczęściej sprawcami przestępstw są chłopcy, mniej dziewczęta. W szkołach oraz innych placówkach prowadzony był program „Czuję się bezpiecznie”. Również w roku szkolnym prowadzone były szkolenia dla dyrektorów, wychowawców i pedagogów nt. „Agresja w relacjach dziecko- dorosły”. Celem szkolenia było zobrazowanie dorosłym skutków agresji. W szkołach również przeprowadzone były zajęcia warsztatowe – „Jak radzić sobie ze złością”. Celem zajęć było propagowanie pozytywnych sposobów radzenia sobie ze złością, a ponad to udzielane były porady i konsultacje rodzicom oraz nauczycielom, a także prowadzone były rozmowy indywidualne z uczniami, którzy przejawiali zachowania nieakceptowane społecznie. 4. Uczestnicy posiedzenia zapoznali się ze sprawozdaniem z działalności Punktów Konsultacyjnych działających w szkołach, zorganizowanych w 3 szkołach: Zespole Szkół w Kurzętniku, Zespole Szkół w Jamielniku i w Szkole Podstawowej w Biskupcu, w ramach rządowego programu” Bezpieczna i przyjazna szkoła”. Prowadzono zajęcia nie tylko z uczniami, ale również z rodzicami oraz nauczycielami poszczególnych placówek oświatowych, dotyczące różnego rodzaju zaburzeń u dzieci i młodzieży, trudności w nauce, trudności wychowawczych, dysfunkcji rodziny oraz nieumiejętność radzenia sobie nauczycieli z zaburzeniami zachowania u uczniów. Przeprowadzone zostały również badania poziomu rozwoju dziecka. Kolejną formą wsparcia były zdjęcie dla dzieci przedszkolnych według programu, którego celem jest rozwijanie myślenia matematycznego u dzieci, konsultacje pedagogiczne, badania logopedyczne, konsultacje logopedyczne, konsultacje pedagogiczne dla rodziców dzieci „dyslektycznych”, badania przesiewowe słuchu, konsultacje psychologiczne, konsultacje psychologiczne dla uczniów, którzy mają problemy w nauce, konsultacje pedagogiczne dla rodziców dzieci, które sprawiają problemy wychowawcze, konsultacje dla rodziców dzieci w wieku przedszkolnym, badanie lateralizacji, badanie poziomu rozwoju dziecka w klasie „0”. Z pomocy specjalistów korzystało 113 uczniów, 13 nauczycieli i 105 rodziców. Najczęściej udzielano porad dzieciom w wieku przedszkolnym- 97, ich nauczycielom- 10, bądź rodzicom dzieci wieku przedszkolnym – 85. Największą grupę stanowili uczniowie, którzy potrzebowali pomocy psychologiczno- pedagogicznej – 43 osoby, zgłosiły się też dzieci z nieprawidłową wymową – 39 uczniów i ich rodzice również -39 osób. Udzielono 31 porad bez badań uczniom, 27 porad rodzicom i 2 porady nauczycielom. Po badaniach przesiewowych udzielono 53 porad rodzicom. W zajęciach rozwijających kompetencje wychowawcze rodziców uczestniczyło – 19 osób, natomiast w zajęciach rozwijających kompetencje wychowawcze nauczycieli – 10 osób. Zadania realizowano od 21.10.2008r. – 20.12.2008r. Po zakończeniu tych działań specjaliści doszli do następujących wniosków: działania w ramach realizacji programu powinny być planowane z większym wyprzedzeniem, okres jesienno- zimowy nie sprzyja prowadzeniu zajęć w godzinach popołudniowych, jest duże zapotrzebowanie rodziców i nauczycieli na pomoc psychologiczną, logopedyczną i pedagogiczną, a także wzrasta liczba dzieci z nieprawidłowościami mowy, dlatego pojawia się potrzeba zatrudnienia logopedów w szkołach.

Posiedzenie KB i P – 18 grudnia 2009 r. Członkowie Komisji, po stwierdzeniu, zgodnie z regulaminem, prawomocności obrad, przyjęli protokół z posiedzenia Komisji z dnia 14.10.2009 r. W trakcie spotkania omówiono

następujące sprawy: 1. Członkowie Komisji zapoznali się z projektem budżetem powiatu na rok 2010, przedstawionym i omówionym przez Skarbnika Powiatu. Na podstawie powyższego, podjęto jednogłośnie uchwałę Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Nowomiejskiego aprobując przedstawiony projekt w odniesieniu do kwestii bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu nowomiejskiego. 2. Na podstawie sprawozdania Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej dotyczącego pogadarek w szkołach na temat „Dlaczego ludzie sięgają po narkotyki”, omówiono podstawowe przyczyny sprzyjające sięganiu po narkotyki. Z przedstawionych informacji wynika, że dużym problemem jest podejście rodziców do zażywania narkotyków przez ich pociechy. W trakcie dyskusji złożono wnioski o utworzenie roboczego zespołu zajmującego się koordynacją profilaktyki oraz działań antynarkotykowych na terenie powiatu. Pomysł ten został zaaprobowany przez członków Komisji. 3. Dokonano oceny i analizy przygotowań służb powiatowych oraz administratorów dróg w powiecie do zimy 2009/2010. Planem zimowego utrzymania dróg w powiecie nowomiejskim są objęte wszystkie drogi wojewódzkie, powiatowe i biegnącą przez Nowe Miasto Lubawskie droga krajowa nr 15. Zebrany został przedstawiony czas usuwania śniegu, błota pośniegowego, lodowicy, zasp, gołoledzi przez właściwe służby drogowe w odniesieniu do standardu danej drogi w zakresie zimowego utrzymania. Na podstawie przedstawionych informacji w odniesieniu do dróg powiatowych członkowie Komisji uznali, że Powiatowy Zarząd Dróg w Powiecie Nowomiejskim jest przygotowany do zimy. 4. Na podstawie informacji Komendy Powiatowej PSP dotyczącej projektu zmian w Systemie Państwowego Ratownictwa Medycznego na terenie naszego województwa, omówiono zalety i wady proponowanych rozwiązań. Powiat nowomiejski, ostródzki, a także powiat iławski ma być obsługiwany przez Centrum Powiadamiania Ratunkowego z siedzibą w Ostródzie. Z przedstawionej relacji wynika, iż w województwie warmińsko- mazurskim ma powstać 7 centrów mających zacząć funkcjonować od roku 2012. Wątpliwości zebranych wzbudził stosunkowo rozległy teren działania CPR. Niepokój zebranych dotyczył ewentualnych kłopotów z łącznością oraz zapewnienie w związku z tym sprawności systemu, zgodnie z wymogami ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym. Jednocześnie podkreślono, że zastosowane obecnie rozwiązania wynikające w dużej mierze z wcześniejszej inicjatywy samorządu powiatowego, szpitala powiatowego i Komendy Powiatowej PSP sprawiły, że społeczeństwo powiatu ocenia dobrze sprawność tego systemu. Zebranych zaniepokoił również wysoki koszt proponowanych nowych rozwiązań, które ma ponieść, zgodnie z treścią ustawy, budżet państwa.