

Protokół ze wspólnego posiedzenia komisji stałych w dniu 30 października 2014 r.

Posiedzenie otworzyła i prowadziła Przewodnicząca Rady Powiatu Zofia Andrzejewska.

W posiedzeniu uczestniczyli radni (lista obecności radnych stanowi załącznik nr 1 do protokołu), Skarbnik Powiatu - Halina Bartkowska, Maciej Bułkowski – Dyrektor Departamentu Społeczeństwa Informacyjnego Urzędu Marszałkowskiego, Joanna Robaczewska oraz Marcin Kraszkiewicz z Zarządu Dróg Powiatowych. Nieobecna była Starosta Ewa Dembek oraz radny Jan Czapliński. Spóźnili się radni: Andrzej Andrzejewski i Marek Ząbkiewicz. (na sali obecnych jest 13 radnych).

Na posiedzeniu obecna była przedstawicielka mediów: Dorota Styborska z „Gazety Nowomiejskiej”.

Przewodnicząca powiedziała, że głównym tematem dzisiejszego posiedzenia jest sieć szerokopasmowego dostępu do Internetu. Temat przedstawi Dyrektor Departamentu p. Bułkowski.

P. Bułkowski przedstawił prezentację multimedialną. Poinformował, że do zadań jego Wydziału należy m.in. realizacja inwestycji telekomunikacyjnych, w tym budowy sieci szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej. Na początku p. Bułkowski przedstawił informację na temat stanu realizacji inwestycji na terenie województwa i powiatu nowomiejskiego. W dalszej części odniósł się do kwestii finansowych i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Poinformował, że chodzi o dwa aspekty: utrzymania trwałości projektu, wybudowania sieci i obniżenia barier inwestycyjnych w regionie oraz wybudowania sieci szerokopasmowych dla mieszkańców, tak aby każdy miał równe szanse w dostępie do Internetu.

Na salę obrad wszedł radny Andrzejewski. Aktualnie na sali obecnych jest 14 radnych.

P. Bułkowski poinformował, że w ramach całego Programu budowana jest sieć w pięciu województwach, o całkowitej długości 10 tys. kilometrów infrastruktury telekomunikacyjnej. Całkowita wartość projektu dla naszego województwa wynosi 320 mln zł. (85% stanowią środki UE, 10% - budżetu państwa, 5% - wkład województwa) przy czym VAT jest kosztem niekwalifikowalnym ponoszonym w całości przez budżet województwa co stanowi dodatkowe 70 mln zł. obciążenia. Ważne jest to, że w ramach projektu nie buduje się sieci dla mieszkańców, tylko stwarza możliwość dla operatorów telekomunikacyjnych działających na rynku rozpoczęcia działalności w tych obszarach, tych miejscowościach gdzie do tej pory takiej możliwości nie było (brak dostępu do Internetu szerokopasmowego). Oprócz budowy infrastruktury podejmowane

będą działania miękkie – szkolenia dla osób wykluczonych cyfrowo. Chodzi o pobudzenie tych obszarów, gdzie są tzw. białe plamy, bez dostępu do Internetu szerokopasmowego, aby były bardziej konkurencyjne na poziomie województwa, kraju i nie tylko. Na obecnym etapie jest gotowa dokumentacja projektowa na ponad 70% zakresu sieci, położono już 1000 km światłowodu (45% całego zakresu), posadowiono 111 szaf kablowych (ok. 50% zakresu), zainstalowano 6 węzłów szkieletowych m.in. jeden w Nowym Mieście Lubawskim, przeszkolono 1012 osób. Jeżeli chodzi o powiat nowomiejski całkowita długość sieci wyniesie 117 km, z czego ok. 90 km. w ciągu dróg powiatowych. Ponad 50% dokumentacji projektowej jest gotowe. Wybudowano już 40 km. sieci. Na wybudowanej już części sieci jest ciągnięty światłowód, więc można się już przygotowywać do świadczenia usług. Posadowiono 5 z 11 szaf kablowych. Cały czas właścicielem infrastruktury jest samorząd województwa. Samorząd ponosi koszty związane z zajęciem pasa drogowego na rzecz: GDDKiA, Zarządu Dróg Wojewódzkich oraz samorządów powiatowych i gminnych. Jest to roczny koszt ok. 7 mln zł. Region pozyskał 1,8% pieniędzy dostępnych na poziomie krajowym na budowę sieci dla mieszkańców. Pokazuje to jak jest „atrakcyjny” dla inwestorów jako województwo. Jest przepaść między naszym województwem, a innymi województwami, nawet sąsiednimi. Zastanowiono się co zrobić by poprawić atrakcyjność regionu, by poprawić i utrzymać infrastrukturę telekomunikacyjną. Samorząd województwa wyszedł z inicjatywą wspólnego utrzymania infrastruktury. Środki te wrócą do samorządów powiatowych i gminnych w momencie sprzedaży sieci (po upływie kontraktu) zgodnie z wniesionym udziałami.

Na salę obrad wszedł radny Ząbkiewicz. Aktualnie na sali obecnych jest 15 radnych.

P. Bułkowski poinformował, że opracowano przykładowy biznesplan dla miejscowości Harsz w gminie Pozedrze. Wynika z niego jasno, że nie ma możliwości, aby jakkolwiek operator telekomunikacyjny zainwestował swoje prywatne środki, aby dostarczyć Internet dla mieszkańców. Ze strony samorządu województwa padła propozycja, aby obniżyć opłaty za umieszczenie urządzeń w pasie drogowym do stawek minimalnych (zwolnić z opłat nie można, bo byłoby to niezgodne z ustawą) oraz żeby gminy zwolniły z podatku od nieruchomości w przypadku nowych inwestycji. We wtorek Sejmik Województwa przyjął uchwałę odnośnie obniżenia stawek. Chodzi o to, aby podnieść atrakcyjność inwestycyjną naszego regionu. Operatorzy chcą dostarczać Internet. W ramach mechanizmu zwrotu opłat, buduje się tzw. fundusz inwestycyjny, który można skierować w ramach porozumień z jednostkami w rozwój społeczeństwa. Tworzy się w ten sposób ok. 5 mln zł. rocznie wkładu na projekty inwestycyjne w perspektywie 2014-2010, na różnego rodzaju działania promocyjno – informacyjne, podnoszenie jakości usług świadczonych przez administrację np. poprzez planowaną digitalizację zasobów

geodezyjnych. Wygospodarowane środki, na to by były przeznaczane. W tej sprawie podpisano list intencyjny z jst (podpisały 92 jednostki), podpisano już 16 porozumień m.in. z gminą Nowe Miasto Lubawskie. P. Bułkowski podsumował, że to wszystko robi się z myślą o przyszłości.

Przewodnicząca zapytała o jaką kwotę chodzi w przypadku naszego powiatu.

P. Bułkowski odpowiedział, że chodzi o blisko 90 km sieci usadowionej w pasie drogowym. Co do stawki mogą się wypowiedzieć pracownicy Zarządu Dróg Powiatowych.

P. Kraszkiewicz poinformował, że szacunkowo wyliczono iż chodzi o ok. 600 tys. zł. rocznie. Wcześniej Zarządowi podawano większą kwotę, ale po uzyskaniu informacji z firmy NETSERWIS, która realizuje inwestycję, wynika, że byłaby to kwota ok. 600 tys. zł.

P. Robaczewska dodała, że w tym roku wydano już decyzje na ponad 127 tys. zł.

Przewodnicząca zapytała czy jest to jednorazowa wpłata.

P. Robaczewska odpowiedziała, że każdego roku taką jednorazową opłatę powiat winien otrzymać.

P. Bułkowski dodał, że właśnie porozumienie, które ma być zawierane dotyczy corocznego rozliczenia tej kwoty. Druga część porozumienia dotyczy nowych inwestycji, tzw. ostatniej mili czyli podłączeń dla mieszkańców.

Przewodnicząca powiedziała, że wynika z tego, że samorząd województwa wpłaci do powiatu wyliczoną kwotę, a powiat ma ją z powrotem zwrócić do województwa czyli wyjść na zero. I sprawa dotyczy głównej sieci.

P. Bułkowski odpowiedział, że tak.

Przewodnicząca zapytała czy jeżeli na danym terenie jest kablówka, to sieci nie trzeba budować.

P. Bułkowski odpowiedział, że nie. Sprawa dotyczy nowej sieci.

Przewodnicząca powiedziała co z tymi którzy mają łącza internetowe, ale nie światłowód.

P. Bułkowski odpowiedział, że są różne media transmisyjne: kable miedziane, droga radiowa. Miedź np. jest takim medium transmisyjnym, które nie zapewnia szybkiego dostępu. Aby w domu mieć szybki Internet, trzeba doprowadzić światłowód i stamtąd już można kablem miedzianym zrobić podłączenie do domu. Tam gdzie jest sieć światłowodowa, nie buduje się nowej. Buduje się tam, gdzie są braki. Zrobiono mapę potrzeb i wybrano 216 miejscowości na terenie województwa, gdzie zlokalizowano węzły dystrybucyjne.

Skarbnik Powiatu Halina Bartkowska powiedziała, że procedura dotycząca zawierania porozumień między jst wymaga zabezpieczenia środków w budżecie i rozliczenia porozumienia. Jeżeli 16 samorządów zawarło porozumienia, to oznacza to, że miały zabezpieczone środki w tegorocznym budżecie?

P. Bułkowski odpowiedział, że to dotyczy przyszłego roku.

P. Skarbnik powiedziała, że z jej informacji wynika, że RIO uchyla takie porozumienia jako niezgodne prawem.

P. Bułkowski odpowiedział, że istotnie, ale kiedy chodzi o zwolnienia z podatku.

P. Skarbnik powiedziała, że u nas chodzi o opłaty za zajęcie pasa drogowego.

P. Bułkowski powiedział, że wcześniej realizowano wspólnie projekt Wrota Warmii i Mazur i podobnie to rozliczano.

P. Skarbnik powiedziała, że jeżeli Rada wyrazi teraz zgodę na zawarcie porozumienia, środki zostaną zabezpieczone w budżecie przyszłorocznym, to RIO uchylili taką uchwałę. Najpierw muszą być środki zabezpieczone w tegorocznym budżecie.

P. Bułkowski poinformował, że porozumienia podpisały też już powiaty m.in. iławski, gołdapski, lidzbarski i nidzicki.

P. Skarbnik powiedziała, że skontaktuje się ze służbami finansowymi i zapyta jak rozwiązano te kwestie.

P. Bułkowski powiedział, że jego zastępca – p. Jakub Wilk jest również dobrze zorientowany w kwestiach finansowych i można też z nim się kontaktować.

P. Robaczewska zapytała o kwestie przekazywania środków i później ich odzyskiwania po sprzedaży sieci.

P. Bułkowski odparł, że na to będzie osobna umowa.

P. Robaczewska powiedziała, że po 25 latach sieć ma być sprzedana, ale nie ma gwarancji, że to co powiat oddał województwu, do niego wróci.

P. Bułkowski powiedział, że województwu bardzo zależy, aby zachęcić jak największą ilość podmiotów do korzystania z sieci, bo wtedy wartość infrastruktury będzie większa. Trzeba też pamiętać o niematerialnych korzyściach, o tym, że robi się to dla mieszkańców. Następnie przedstawił radny materiał „chceinternet.pl”.

P. Robaczewska powiedziała, że umowa dot. zwrotu opłat za zajęcie pasa drogowego ma być zawierana corocznie aż do roku 2025. Co się stanie jeżeli porozumienie teraz zostanie podpisane, a kolejne Rady nie wyrażą zgody na podpisanie umowy.

P. Bułkowski odpowiedział, że to będzie brane pod uwagę już na etapie rozliczenia.

Przewodnicząca zapytała co będzie jeżeli któryś z samorządów nie zgodzi się na podpisanie porozumienia.

P. Bułkowski odpowiedział, że inne samorzady mogą być bardziej atrakcyjne od tego, który nie podpisze. Inwestorzy pójdą tam, gdzie będzie wyższa stopa zwrotu, bo tam szybciej zarobią. Gdyby tej inwestycji nie było, nie mówilibyśmy o jakichkolwiek środkach. Nie są to środki

takiego rzędu, żeby ważyły na budżetach. A z funduszu inwestycyjnego możemy jeszcze dodatkowo zyskać.

Radny Andrzejewski zapytał czy projekt wpłynie na ceny Internetu, czy mieszkańcy będą płacić mniej.

P. Bułkowski odpowiedział, że ceny nie zmienią się. Tam gdzie mieszkańcy nie mieli Internetu, będą teraz go mieć.

Radny Andrzejewski zapytał kto będzie mógł kupić sieć.

P. Bułkowski odpowiedział, że będzie prawo pierwokupu. W tej chwili najważniejsze jest wybudowanie sieci i rozpoczęcie fazy eksploatacyjnej.

Wicestarosta powiedział, że należy rozgraniczyć dwie sprawy: tzw. sieć ostatniej mili - do dyskusji w przyszłości i budowana obecnie sieć szkieletowa. Wicestarosta zapytał czy jeżeli samorząd powiatowy zawrze porozumienie i corocznie będzie oddawał środki z opłat za zajęcie pasa drogowego, na jakie cele ma szansę otrzymać zwrot środków. Czy tylko na działania miękkie, szkoleniowe, czy też na działania inwestycyjne, które mogłyby być realizowane na terenie powiatu, jak wpływ będzie miał na to powiat.

P. Bułkowski odparł, że decyzje mają być podejmowane wspólnie. Tak jak w tej chwili wspólnie realizowany jest projekt dotyczący baz geodezyjnych. Określać to będą szczegółowe umowy. Na razie chodzi o podpisanie ogólnego porozumienia. Sieć powstanie bez względu na to jak postąpią samorządy. Rozmowy prowadzone są też z innymi podmiotami np. z nadleśnictwami. Opłaty za zajęcie pasa drogowego, to nie jedyny koszt jaki ponosi samorząd województwa.

Przewodnicząca powiedziała, że to, że myśli się o przyciągnięciu inwestorów jest dobre, ale trzeba mieć świadomość, że nigdy nie będzie tak jak np. na Śląsku. Nie można tego porównywać. Potrzeb jest tak wiele, że Internet nigdy nie będzie na pierwszym miejscu.

Radny Mirosław Galiński powiedział, że aby Internet był szybki, światłowód musi być podciągnięty pod dom. Operatorzy nie muszą chcieć robić takich podłączeń

P. Bułkowski odpowiedział, że operatorzy zdecydują czy im się to opłaca czy nie.

P. Kraszkiewicz zapytał czy operatorzy na naszym terenie planują właśnie takie podłączenia w ramach ostatniej mili.

P. Bułkowski odpowiedział, że myślą o tym. Operatorzy chcą się zrzęczyć, aby wspólnie pozyskać środki z UE na rozbudowę sieci.

Wicestarosta zwrócił uwagę, że samorząd województwa jako inwestor powinien mieć wpływ na wykonanie inwestycji. Wnioskował, aby w większym stopniu zwracać uwagę na wykonanie inwestycji. Czasem sieć jest kładziona w ciągu chodnika i często jest tak, że jego stan pozostawia wiele do życzenia. Takie sygnały dochodzą np. z miejscowości Skarlin.

P. Bułkowski powiedział, że inwestycję odbiera też zarządca drogi i jeżeli podpisuje protokół, to znaczy, że wszystko jest dobrze.

P. Kraszkiewicz powiedział, że inwestycję realizują różne firmy i różnie się z nimi rozmawia. Jedna wykonuje roboty lepiej, inne gorzej. Zdarzają się konieczności poprawki. Zdarza się niechlujne wykonanie robót.

P. Bułkowski przyjął uwagi i prosił, aby takie je nadal zgłaszać, wskazywać takie miejsca. Na razie są odbiory częściowe. To co trzeba poprawić, będzie poprawione. Żaden sygnał nie będzie pominięty.

P. Robaczewska zapytała czy jeżeli teraz porozumienie nie będzie podpisane, inwestycja nie będzie dalej prowadzona.

Radny Bogumił Kurowski zapytał czy jest ostateczny termin na podjęcie decyzji.

P. Bułkowski odpowiedział, że terminu nie ma, ale na pewno samorządowi województwa zależy na czasie. Jest czas projektowania budżetu przyszłorocznego, trzeba też przygotować się do nowego rozdania środków unijnych.

P. Robaczewska zapytała czy sieć nie będzie funkcjonowała jeżeli nie będzie dalszych podłączeń.

P. Bułkowski, że sieć będzie pusta. Mieszkańcy nie będą mieli z tego żadnej korzyści.

Przewodnicząca podziękowała za obszernie wyjaśnienia. Stwierdziła, że Rada ma teraz temat do przemyślenia. P. Skarbnik musi wyjaśnić kwestie finansowe. Będzie jeszcze jedna sesja i można będzie podjąć decyzję.

Przewodnicząca zapytała czy radni mają jeszcze pytania. Radni nie zadali pytań.

Przewodnicząca podziękowała za obecność na posiedzeniu i zamknęła obrady.

Protokół sporządziła:

Przewodnicząca Rady Powiatu

Anna Andrzejczak

Zofia Andrzejewska