

**Uchwała Nr XL/289/09**  
**Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim**  
**z dnia 23 lipca 2009 r.**

**w sprawie uchwalenia powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2009-2015.**

Na podstawie art. 12 pkt. 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j. t. Dz. U. z 2001, Nr 142, poz. 1592 ze zm.) Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uchwala się powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2009-2015 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Traci moc uchwała Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim Nr LIV/397/06 z dnia 25 lipca 2006r. w sprawie uchwalenia powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr XL/289/09  
Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim  
z dnia 23 lipca 2009r.



**POWIATOWY PROGRAM  
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI  
ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO  
I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI  
NA LATA 2009 - 2015**

---

**NOWE MIASTO LUBAWSKIE 2009 Rok**

## **Rozdział I**

### **I. Podstawa prawna:**

- art. 116 ust. 1 i 2 Konstytucji RP
- art. 4 ust. 1 pkt. 15 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o Samorządzie Powiatowym (t. j. Dz. U. nr 142, poz. 1592 z 2001r. ze zm.)
- art. 7 ust. 1 pkt. 14 Ustawy z dnia 8 marca 1990r. o Samorządzie Gminnym (t. j. Dz. U. nr 142, poz. 1591 z 2001r. ze zm.)
- art. 1 ust. 2 pkt. 3, art. 13 ust. 3 i 4 Ustawy z dnia 6 kwietnia 1990r. o Policji (t. j. Dz. U. nr 101, poz. 1092 z 2000r. ze zm.)
- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o Wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. nr 70, poz. 473 ze zm. z 2007 r.)
- art. 3 pkt. 9 i 10 Ustawy z dnia 29 listopada 1990r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. nr 64, poz. 414 z 1998 ze zm.)
- Ustawa z dnia 7 września 1991r. o Systemie oświaty (t. j. Dz. U. nr 67, poz. 329 z 1996r. ze zm.)
- art. 1, 2 i 3 Ustawy z dnia 27 lipca 2001r. o Kuratorach Sądowych (Dz. U. nr 98, poz. 1071 z 2001r. ze zm.)
- Ustawa z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. nr 58, poz. 515 z 2003r. ze zm.).

### **II. Wprowadzenie.**

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 ze zm.) do zadań publicznych powiatu należy zapewnienie wykonania określonych w ustawach zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży. Art. 12 pkt. 9 b stanowi, że uchwalenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego należy do wyłącznej kompetencji Rady Powiatu. Starosta zgodnie z art. 35 ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie powiatowym jest kierownikiem starostwa powiatowego, zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży.

W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli została utworzona Komisja Bezpieczeństwa i Porządku, której przewodniczy Starosta. Do jej zadań należy między innymi przygotowanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli (art. 38 a ust. 2 pkt. 3 ustawy o samorządzie powiatowym).

Program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli stanowi kontynuację działań podjętych w ramach „programu na lata 2006-2008” wprowadzonego w życie Uchwałą Nr LIV/397/06 Rady Powiatu Nowomiejskiego z dnia 25 lipca 2006 r.

Program ten stanowił załączek działań zmierzających do kształtowania świadomości społeczeństwa powiatu w kwestii związanej z poprawą bezpieczeństwa. Dostrzegając i doceniając wniesiony w realizację poprzedniego programu wkład pracy wielu ludzi, jak również akceptację społeczeństwa Powiatu Nowomiejskiego dla takiej inicjatywy, Komisja Bezpieczeństwa i Porządku pod przewodnictwem Starosty Nowomiejskiego opracowała projekt nowego „Programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata 2009-2015”.

Miara powodzenia programu pozostała taka sama. Jest nią poprawa bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz ograniczenie przestępczości.

Podstawowym warunkiem pełnej realizacji programu jest udział wielu podmiotów przy wsparciu całej społeczności lokalnej. Istniejący stan zagrożenia powoduje bowiem, iż Policja nie jest w stanie samodzielnie uchronić społeczeństwa przed niebezpieczeństwem jakie wiąże się z przestępczością i patologiami społecznymi. Dodatkowym elementem wzbogacającym te działania będą na pewno nowe modele i sposoby działania zmierzające do ograniczenia przestępstw oraz patologii społecznych.

Zaznaczyć należy, iż tworzenie bezpiecznego powiatu jest przedsięwzięciem, którego nie da się osiągnąć natychmiast, lecz musi być ono wkomponowane w proces realizacji założeń systemowych. Realizacja programu ma charakter integrujący poczynania służb podległych Staroście, które w swych statutach mają wpisane jako cel działania m.in. bezpieczeństwo. Tylko takie działanie, wsparte akceptacją oraz inicjatywą społeczeństwa doprowadzi do realizacji celów i osiągnięcia zakładanych wyników.

### **III. Aktualna diagnoza stanu bezpieczeństwa publicznego.**

#### **1. Ocena ogólnego zagrożenia przestępczością.**

W obszarze powiatu nowomiejskiego w 2008 roku stwierdzono zaistnienie 890 przestępstw ogółem /rok 2007 -915/ i jest to wielkość kształtująca się na nieomal niezmiennym poziomie od kilku lat. Współczynnik liczby przestępstw na 10.000 mieszkańców wynosi dla powiatu nowomiejskiego 204,5 /rok 2007 – 210,1/ .

##### a. Przestępczość kryminalna.

Na terenie powiatu nowomiejskiego w 2008 roku stwierdzono wystąpienie 467 przestępstw kryminalnych, co stanowi wartość powyżej 50% w stosunku do ogólnej liczby przestępstw (patrz pkt. 1) przy czym równocześnie jest to zwiększenie liczby tych zdarzeń o 6,4% w stosunku do poprzedniego roku. Osiągnięto najniższy w skali województwa wskaźnik zagrożenia na poziomie – 107,3 przestępstw stwierdzonych na 10 tys. ludności, przy średnim wskaźniku wojewódzkim na poziomie 177,1 przestępstwa. Wskaźniki te są zadowalające i świadczą o dużej skuteczności pracy prewencyjno- zapobiegawczej podejmowanej na różnym poziomie m.in. przy pomocy samorządów, PSP, OPS, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, oświaty i wielu innych podmiotów publicznych, stowarzyszeń i organizacji społecznych.

##### b. Stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

W roku 2008 na obszarze powiatu nowomiejskiego stwierdzono zaistnienie 210 przestępstw drogowych. W tej liczbie 197 przypadków, to prowadzenie pojazdów przez osoby nietrzeźwe, przy czym jest to liczba mniejsza w porównaniu z 2007 rokiem /244/ o 19,3%. Odnotowano jednak dodatkowo 55 wykroczeń prowadzenia pojazdu po użyciu alkoholu. W 2008 roku zaistniały na drogach powiatu nowomiejskiego 72 wypadki drogowe (rok 2007- 74 wypadki)-jest to spadek liczby tych zdarzeń o ok. 2 %. W wyniku wypadków drogowych śmierć poniosło 8 osób, rannych zostało 75 osób. Liczba ofiar śmiertelnych w odniesieniu do 2007 r. zmniejszyła się o 2 osoby. Zmniejszyła się zdecydowanie liczba osób rannych o 51 osób /2007-126/. Zwiększyła się natomiast liczba kolizji o około 16,2 %- było ich 388.

##### c. Inne zagrożenia.

###### *- przestępczość narkotykowa*

W 2008 roku w obszarze powiatu nowomiejskiego Policja ujawniła popełnienie 39 przestępstw dot. naruszenia ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii. W stosunku do roku poprzedniego jest to znaczny wzrost liczby ujawnionych przestępstw z tego zakresu (2007r.- 23 czynów). Jest to

wzrost o 69,6 %. W trakcie podejmowanych czynności w 2008 r. ujawniono jeden przypadek posiadania narkotyków na terenie szkoły średniej.

#### *-zagrożenie bezpieczeństwa epizootycznego sanitarnego*

Od szeregu lat na terenie powiatu nowomiejskiego podnoszony jest problem tzw. „bezzańskich psów” lecz wydaje się, że zagadnienie ma szerszy charakter. Zgodnie z przepisami prawa bezzańskie zwierzęta stanowią własność gminy i to ona zobowiązana jest podjąć działania do schwytania tych zwierząt i umieszczenia ich w bezpiecznych warunkach, aby nie powodowały one zagrożenia bezpieczeństwa dla ludzi czy też zagrożeń epizootycznych. Obecny stan w praktyce sprowadza się do tego, że żadna z gmin indywidualnie nie jest w stanie stworzyć należytych warunków do eliminacji tego problemu. Jest to kwestia odpowiednich pomieszczeń, ich utrzymania, przeszkolenia i zatrudnienia właściwej obsługi a także wyposażenia w sprzęt specjalistyczny, co związane jest bezpośrednio z poniesieniem znacznych, niekiedy niewspółmiernie wysokich kosztów jak na warunki poszczególnych samorządów. Wydaje się, że jedynym rozwiązaniem byłoby zorganizowanie jednego regionalnego ośrodka np. na obszarze powiatu, utworzonego przy pomocy udziału finansowego wszystkich gmin.

#### *-zagrożenia związane z nieprzestrzeganiem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciw alkoholizmowi*

Problem alkoholizmu jako zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym został przedstawiony w pkt. b. Zjawisko alkoholizmu pojawia się również często w interwencjach domowych, czy innych zdarzeniach kryminalnych. Nierzadkie są przypadki ujawniania osób nietrzeźwych wśród nieletnich oraz spożywania alkoholu przez osoby dorosłe w miejscach publicznych.

Wśród najczęściej występujących uciążliwości społecznych są spotykane :

- osoby spożywające alkohol przed sklepem,
- sprzedaż alkoholu i papierosów nieletnim,
- wulgaryzm i przemoc wśród nieletnich,
- nieprzestrzeganie przepisów ruchu drogowego (piractwo drogowe oraz złe parkowanie),
- rozprowadzanie i zażywanie narkotyków,
- drobne incydenty dotyczące uszkodzeń i kradzieży mienia.

#### **IV. Prognozowanie zagrożeń jakie mogą wystąpić w latach 2009-2015.**

**1. Nadal dominować będzie drobna przestępczość** pospolita dokonywana najczęściej okazjonalnie, z chęci zysku lub z pobudek chuligańskich.

**2. Znaczący wzrost liczby pojazdów** poruszających się po drogach powiatu nowomiejskiego i ciągle stały napływ samochodów, motocykli, motorowerów skutkować będą szybko rosnącym natężeniem ruchu drogowego. Stąd to zagadnienie musi stać się przedmiotem zainteresowania wszystkich służb i podmiotów zarówno w zakresie inwestycji (budowy, przebudowy, remontów dróg i właściwego oznakowania) jak i skuteczniejszego ścigania sprawców przestępstw i wykroczeń drogowych, a także działań prewencyjno-zapobiegawczych, szkoleniowo-oświatowych i propagandowych.

**3. Nadal występować będzie przestępczość narkotykowa.** Badania ankietowe oraz rozpoznanie zagrożeń realizowane w szkołach wskazują, iż dostęp do narkotyków nie został skutecznie zamknięty. Nadal występują przypadki dystrybucji tych środków i choć skala zjawiska została ograniczona to jednak nie zostało ono wyeliminowane. Pojawiają się nowi dealerzy, co powoduje, że problem będzie istniał. Dlatego też należy cały czas prowadzić działania mające na celu uświadamianie zgubnych konsekwencji używania narkotyków wśród dzieci, młodzieży, rodziców w szkołach powiatu, a także poszukiwać nowych form przekazu w tym zakresie np. media . Należy też kontynuować działania zmierzające do poprawienia skuteczności w ujawnianiu tych przestępstw.

**4. Utrzymywać się będzie także patologia związana z alkoholizmem.** Problem dotyczyć będzie zarówno nietrzeźwych użytkowników dróg, jak również osób spożywających alkohol w miejscach publicznych, w tym także przez nieletnich. W szczególności alkoholizm nieletnich generuje kolejne zachowania wynikające ze spożycia alkoholu takie jak wandalizm, chuligaństwo, zachowania agresywne, czy rozluźnienie norm obyczajowych.

**5. Występować również mogą zdarzenia o charakterze katastrof lub klęsk żywiołowych.**

Ma to ścisły związek z warunkami atmosferycznymi, transportem wielko tonażowym materiałów niebezpiecznych, a także w związku ze specyfiką produkcji, lub konstrukcji technicznej niektórych obiektów.

**6. Inne działania na rzecz bezpieczeństwa i ochrony porządku publicznego:**

- uregulowanie problematyki „bezzaświadczeniowców”,
- ochrona ludności przed skażeniami epidemiologicznymi i epizootycznymi.

## **V. Cele programu oraz metody przedsięwzięcia.**

Celem programu jest poprawa stanu porządku i bezpieczeństwa obywateli, co nastąpić może m.in. poprzez:

- wzrost poczucia bezpieczeństwa obywateli,
- ograniczenie przestępczości i zmniejszenie się liczby zagrożeń,
- zapobieganie patologiom społecznym jako zjawiskom kryminogennym,
- zmniejszenie obaw przed staniem się ofiarą przestępstwa,
- wzrost prestiżu instytucji i osób działających na rzecz bezpieczeństwa,
- zwiększanie bezpieczeństwa w komunikacji i w ruchu drogowym,
- doposażenie podmiotów realizujących zadania w zakresie poprawy bezpieczeństwa.

### **Do celów pośrednich natomiast należy:**

- uzyskanie pozytywnej postawy społeczeństwa dla inicjatyw na rzecz bezpieczeństwa społecznego,
- budowa nowego wizerunku Policji, administracji samorządowej i zespolonych z nią inspekcji i straży,
- zaangażowanie środków masowego przekazu w działania prewencyjne,
- weryfikacja powstałych procedur współdziałania w przypadkach zagrożenia,
- komunikacja dwustronna między wymienionymi wyżej służbami.

Zrealizowanie przedmiotowych celów nastąpić może w przypadku stosowania właściwych metod do których zaliczyć można:

- podjęcie skutecznych działań represyjno – restrykcyjnych zmierzających do ograniczenia najbardziej uciążliwych zagrożeń,
- edukacja dla zapobiegania zagrożeniom,
- zapewnienie udziału mieszkańców w realizacji programu.

W tak ujętych ramach powinny być podejmowane następujące działania:

- stałe rozpoznawanie zagrożeń we wszystkich skupiskach ludzkich,
- profesjonalne działania doraźne prowadzone przez wykwalifikowane osoby,
- obywatelskie działania doraźne – informowanie o zagrożeniach, usuwanie ich przez pojedyncze osoby lub zorganizowanych mieszkańców,
- stopniowe doposażenie Policji na podstawie planu potrzeb i zamierzeń przygotowanych przez Komendanta Powiatowej Policji w Nowym Mieście Lubawskim,
- współdziałanie ze środkami masowego przekazu na rzecz kształtowania polityki informacyjnej w zakresie bezpieczeństwa.

„Program na lata 2009-2015” ma charakter otwarty tzn. zarówno pojedynczy obywatele jak i grupy społeczne mogą zgłaszać do programu nowe inicjatywy służące poprawie bezpieczeństwa szeroko rozumianego.

Poniżej w tabeli zestawiono przedsięwzięcia przyjęte do realizacji w ramach „Powiatowego Programu”. Monitoring realizacji „Programu” odbywać się będzie podczas bieżących prac komisji. Odpowiedzialni za realizację poszczególnych przedsięwzięć „Programu” złożą corocznie sprawozdanie z realizacji na piśmie.

## **Rozdział II**

### **1. ZASADNICZE PODSTAWY I OBSZARY DZIAŁANIA**

Na podstawie aktualnej wiedzy o stanie i poczuciu bezpieczeństwa określono obszary działania programu i kierunki aktywności zaangażowanych podmiotów. Każde przedsięwzięcie wymaga zdiagnozowania problemu, ustalenia przyczyn jego powstania, możliwości przeciwdziałania, a następnie wyznaczenia zadań, by zapobiec bądź wyeliminować zagrożenia. Podkreślenia wymaga ramowy charakter programu oraz jego otwartość na wszelkie inicjatywy oddolne. Trzeba przekonać obywateli, by chcieli być partnerami Policji i innych instytucji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego - także w kontekście egzekwowania ich obowiązków. Do najważniejszych obszarów wymagających podjęcia działań w ramach programu należy zaliczyć:

1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania.
  - a/ Bezpieczeństwo sanitarne i weterynaryjne.
  - b/ Poprawa stanu bezpieczeństwa pożarowego i innych zagrożeń w powiecie.
2. Bezpieczeństwo w szkole.
3. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji publicznej.
4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.

### **BEZPIECZENSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH I W MIEJSCU ZAMIESZKANIA**

#### **Problemy:**

- § Utrzymujące się zagrożenie przestępczością pospolita, wciąż wysoki poziom zjawisk chuligańskich i patologicznych.
- § Wzrastające zagrożenie przestępstwami popełnianymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu czy narkotyków.
- § Brak rzetelnej analizy realnego poziomu zagrożenia przestępczością i wykroczeniami.
- § Anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne, dające "nieme przyzwolenie" na popełnianie przestępstw i wykroczeń.

- § Brak adekwatnej i sprawnej reakcji na zawiadomienie o przestępstwach, a w szczególności na zawiadomienia o wykroczeniach - naruszeniach ładu publicznego, zachowaniach i czynach patologicznych.
- § Niewłaściwa organizacja i zagospodarowanie przestrzeni publicznej oraz osiedli sprzyjające zachowaniom aspołecznym, popełnianiu przestępstw i wykroczeń.
- § Wciąż zbyt niski poziom zaufania społeczeństwa do formacji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, zbyt mała gotowość do uczestniczenia w przedsięwzięciach partnerskich.
- § Złe regulacje prawne, które utrudniają zwalczanie przestępczości i patologii we współpracy ze społeczeństwem.
- § Funkcjonowanie licznych lokali gastronomicznych czy sklepów nocnych, które często są ogniskami zachowań patologicznych lub zakłóceń porządku publicznego.

### **Zadania**

- § Rzetelna analiza zagrożeń bezpieczeństwa i realnych potrzeb społeczności lokalnych pod względem bezpieczeństwa.
- § Promowanie i efektywne wykorzystanie możliwości technicznych, a w szczególności monitoringu wizyjnego miejsc publicznych, skorelowanego z odpowiednią organizacją służby Policji i straży gminnych (miejskich).
- § Aktywny dzielnicowy, jako policjant pierwszego kontaktu, który identyfikuje lokalne problemy bezpieczeństwa i porządku publicznego, dostarcza ważnych informacji pochodzących z rozpoznania rejonu i inicjuje lokalne inicjatywy na rzecz bezpieczeństwa.
- § Budowa lokalnych systemów powiadamiania o zagrożeniach, patologiach z wykorzystaniem: rad osiedli, sołtysów na obszarach wiejskich, korporacji taksówkowych, itd.
- § Podniesienie jakości realizacji zadań poprzez stanowcze piętnowanie i eliminowanie przypadków patologii, bierności i braku reakcji na zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego.
- § Wypracowanie mechanizmów współpracy między administracją samorządową, Policją oraz ze strażami gminnymi (miejskimi), prywatnymi przewoźnikami, w szczególności korporacjami taksówkowymi.
- § Podjęcie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod względem: posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu, spełniania norm sanitarno-epidemiologicznych i budowlanych (konieczna współpraca Policji z administracją samorządową, Sanepidem, PIH, PINB itd.).
- § Przygotowanie i promowanie rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, a zmniejszających anonimowość, takich jak: promowanie tzw. bezpiecznej architektury, oświetlenia, oznakowania informacyjnego.
- § Wspieranie i promowanie działań budujących więzi społeczne po przeprowadzeniu ogólnopolskich kampanii społecznych w ramach Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
- § Organizacja konferencji i seminariów promocyjnych i edukacyjnych.
- § Prowadzenie edukacji na rzecz bezpieczeństwa.
- § Inicjowanie i prowadzenie prac w dziedzinie napraw dewastacji, eksponowanie odpowiedzialności za dbałość o utrzymanie porządku.
- § Wprowadzanie skutecznych metod i środków technicznego zabezpieczania mienia (np. znakowanie).
- § Wypracowanie skutecznych mechanizmów zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych.

### **Sposoby wsparcia realizacji zadań**



- § Konsekwentne promowanie profesjonalizmu i zaangażowania w służbie (nagrody motywacyjne, możliwości awansu).
- § Budowa rzetelnego i przejrzystego partnerstwa z administracją samorządową przy zachowaniu jedności, integralności i bezstronności Policji:
  - budowa wspólnych programów działania na rzecz bezpieczeństwa (w tym finansowanie etatów lub służb ponadnormatywnych Policji), połączonych z rozbudową systemu monitoringu,
  - tworzenie grup osiedlowych, łączących przedstawicieli Policji, straży gminnej(miejskiej), administracji samorządowej, służby miejskiej, wspólnot, spółdzielni mieszkaniowych, stowarzyszeń, rad parafialnych, które wspólnie będą oceniały stan bezpieczeństwa na osiedlach,
  - nagradzanie organizatorów najlepszych lokalnych inicjatyw w zakresie bezpieczeństwa porządku publicznego.
- 
- § Rejestracja i archiwizacja wszystkich zgłoszeń na numery alarmowe: 112 i 997.
- § Systematyczne zachęcanie do zawiadamiania Policji o przestępstwach i patologiach, np. poprzez program "Reaguj, powiadom, nie toleruj".

**Podmiot odpowiedzialny:** Komendant Powiatowy Policji w Nowym Mieście Lubawskim

**Podmioty współpracujące:** jednostki samorządu terytorialnego, PPIS, Szkoły, Straż Miejska, Spółdzielnie mieszkaniowe, PINB,

## **BEZPIECZENSTWO W SZKOLE**

### **Problemy**

- § Przestępstwa i wykroczenia w szkołach oraz w bezpośrednim sąsiedztwie szkół.
- § Łatwy dostęp do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym.
- § Niewłaściwa reakcja społeczna na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół.
- § Niezadowolający stan współpracy osób, a także instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w środowisku szkolnym, a zwłaszcza na linii: dyrekcje - nauczyciele - uczniowie - rodzice - Policja, niski poziom wzajemnego zaufania, co może skutkować:
  - brakiem możliwości identyfikacji istniejących problemów,
  - obawą, niechęcią przed rzetelnym zajęciem się niepokojącymi zjawiskami.
- § Tolerancja dla zachowań patologicznych.

### **Zadania**

- § Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w szkołach oraz w bezpośrednim otoczeniu szkół.
- § Zbudowanie skutecznych i podlegających ocenie mechanizmów współpracy dyrekcji (nauczycieli) - rodziców - uczniów i Policji wraz ze strażą miejską w zakresie bezpieczeństwa w szkołach.
- § Zwiększenie skuteczności ochrony szkół:
  - patrole szkolne, posterunki w rejonach i placówkach najbardziej zagrożonych,
  - powiązanie odpowiedzialności policjantów i strażników gminnych (miejskich) za poszczególne rejony szkolne,
  - upowszechnienie wizyjnego monitorowania wejść do publicznych i niepublicznych szkół i placówek oświatowych dla dzieci i młodzieży.
- § Ograniczenie dostępu do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym.

- § Systematyczne kontrolowanie pod względem bezpieczeństwa szkół i ich okolic, w szczególności dróg do i ze szkoły.
- § Edukacja dla bezpieczeństwa, w tym także edukacja medyczna, ze szczególnym uwzględnieniem pierwszej pomocy.
- § Podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w szkole wśród pielęgniarek środowiska nauczania i wychowania oraz higienistek szkolnych.
- § Upowszechnienie w szkołach programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresji wśród młodzieży oraz używania przez nią substancji psychoaktywnych (alkohol, narkotyki).
- § Wykorzystanie środków masowego przekazu w celu promowania prospołecznych wzorców zachowań

### **Sposoby wsparcia realizacji zadań**

- § Tworzenie grup szkolnych - łączących dyrekcje szkół, nauczycieli, rodziców, Policje i straże gminne (miejskie):
  - dokonujących wspólnych analiz zagrożeń,
  - wypracowujących szkolne programy bezpieczeństwa,
  - oceniających stan bezpieczeństwa szkoły i okolicy.
- § Inicjowanie i prowadzenie badań dotyczących bezpieczeństwa szkolnego (takich jak np. badania "Opinia uczniów, nauczycieli oraz rodziców na temat bezpieczeństwa w szkole".
- § Promowanie skutecznych rozwiązań w zakresie bezpieczeństwa szkolnego:
  - organizowanie konkursu "Bezpieczna szkoła".
- § Rozszerzenie współpracy z organizacjami pozarządowymi i instytucjami kościelnymi na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa w szkole i jej okolicy.
- § Współpraca z organizacjami społecznymi i kościelnymi w celu propagowania spędzania wolnego czasu w sposób wolny od patologii.
- § Organizowanie lokalnych forów wymiany doświadczeń, dobrych praktyk i oceny stanu bezpieczeństwa szkolnego.

**Podmiot odpowiedzialny:** Naczelnik wydziału Oświaty, Zdrowia i Polityki Społecznej, Dyrektorzy Szkół.

**Podmioty współpracujące:** jednostki samorządu terytorialnego, partnerzy społeczni, w tym organizacje pozarządowe, kościoły i związki wyznaniowe, rady pedagogiczne, zarządy dróg, rodzice.

## **BEZPIECZENSTWO W ŚRODKACH KOMUNIKACJI PUBLICZNEJ**

### **Problemy**

- § Wysoki poziom zagrożenia przestępczością, wykroczeniami oraz innymi zjawiskami nieakceptowanymi społecznie w środkach komunikacji miejskiej:
  - rozbojami, kradzieżami, wymuszeniami rozbójniczymi,
  - wandalizmem, dewastacją,
  - agresja słowna (wyzwiska, zaczepki).
- § Zakłócenia porządku podczas przemieszczania się uczestników imprez masowych (festiwale, koncerty, imprezy sportowe).
- § Zagrożenie dla bezpieczeństwa wielu osób spowodowane kradzieżami i dewastacją elementów infrastruktury środków komunikacji publicznej.
- § Zobojętnienie pracowników komunikacji publicznej na łamanie prawa, w szczególności brak reakcji na przypadki okradania pasażerów, akty chuligańskie i wandalizm.

## **Zadania**

- § Rzetelna analiza zagrożeń przeprowadzona wspólnie przez Policję, administrację odpowiedzialną za transport, ustalenie szlaków, miejsc, czasu i charakteru najpoważniejszych zagrożeń we współpracy z administracją samorządową i przy wykorzystaniu opinii mieszkańców..
- § Organizacja służby adekwatnie do zidentyfikowanych zagrożeń.
- § Systematyczne ocenianie efektów działań i dokonywanie ewentualnych korekt.

## **Sposoby wsparcia realizacji zadań**

- § Prowadzenie nasilonych akcji zwalczania przestępstw i patologii w środkach komunikacji publicznej (wywiadowcy, funkcjonariusze umundurowani), we współpracy z przewoźnikami w takim czasie i w takich miejscach, gdzie zagrożenia występują najczęściej, m.in. w weekendy itd. (np. akcja "komunikacja").
- § Wprowadzanie skutecznych metod i środków technicznego zabezpieczenia mienia (np. znakowanie elementów infrastruktury, instalowanie monitoringu wizyjnego w pojazdach i na dworcach, zapewnienie środków łączności) z jednoczesną kontrolą, np. punktów skupu metali kolorowych lub złomu w celu zlikwidowania paserstwa (np. propagowanie systemu identyfikacji mienia DNA Program)..
- § Budowa sprawnego powiadamiania o zagrożeniach i patologiach w środkach komunikacji publicznej, przy wykorzystaniu środków technicznych, z udziałem przewoźników:
  - organizacja szkoleń dla pracowników komunikacji publicznej o reagowaniu na zagrożenia i patologie.

**Podmiot odpowiedzialny:**; Komendant Powiatowy Policji, Komendant Straży Miejskiej

## **Podmioty współpracujące:**

jednostki samorządu terytorialnego, firmy transportowe.

## **BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM**

### **Problemy**

- § Duża liczba wypadków drogowych, szczególnie ze skutkiem śmiertelnym.
- § Duża ilość przypadków kierowania pojazdem pod wpływem alkoholu lub innego podobnie działającego środka.
- § Nadmierna prędkość pojazdów i liczne przypadki nieużywania pasów bezpieczeństwa.

### **Zadania**

- § Zwiększenie liczby i aktywności patroli policyjnych na drogach, szczególnie w rejonie miast (zintensyfikowanie wykrywania substancji psychoaktywnych u kierowców, intensyfikacja kontroli prędkości pojazdów wraz z ciągłym wdrażaniem nadzoru automatycznego).
- § Intensyfikacja kontroli przewoźników pod względem przestrzegania przepisów ustawy o transporcie drogowym (współpraca Policji z Inspekcją Transportu Drogowego).
- § Edukacja w celu kształtowania świadomego i kulturalnego uczestnika ruchu drogowego, respektującego prawo i szanującego prawa innych uczestników tego ruchu.
- § Upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy.
- § Promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

### **Sposoby wsparcia realizacji zadań**

- § Włączenie "Wychowania komunikacyjnego" do Programu "Edukacji dla bezpieczeństwa".
- § Realizacja programów profilaktycznych na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.
- § Opracowanie i wdrożenie zasad kształtowania bezpiecznej przestrzeni w ruchu drogowym.

**Podmiot odpowiedzialny:** Komendant Powiatowy Policji w Nowym Mieście Lubawskim

**Podmioty współpracujące:** jednostki samorządu terytorialnego, partnerzy społeczni, w tym organizacje pozarządowe, kościoły i związki wyznaniowe.

**POWIATOWY P R O G R A M**  
**ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO**  
**I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI**  
**HARMONOGRAM**

<b>Obszar działania</b>		<b>Zadania</b>	<b>Odpowiedzialny za realizację</b>	<b>Współpraca</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania	1.	Prowadzenie edukacji na rzecz bezpieczeństwa.	Komendant Powiatowy Policji	Straż miejska, PSP, PCK, Dyrektorzy Szkół,
	2.	Analiza zagrożeń bezpieczeństwa i potrzeb społeczności lokalnych pod względem bezpieczeństwa z uwzględnieniem współpracy ze strażami gminnymi	Komendant Powiatowy Policji	Straż miejska, Burmistrz, Wójtowie
	3.	Aktywny dzielnicowy, jako policjant pierwszego kontaktu, który identyfikuje lokalne problemy bezpieczeństwa i porządku publicznego, dostarcza ważnych informacji pochodzących z rozpoznania rejonu i inicjuje lokalne inicjatywy na rzecz bezpieczeństwa	Komendant Powiatowy Policji	Straż miejska, inne podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo
	4.	Budowa lokalnych systemów powiadamiania o zagrożeniach, patologiach z wykorzystaniem: rad osiedli, sołtysów na obszarach wiejskich, itd.	Komendant Powiatowy Policji	Wójtowie, Burmistrz, Straż Miejska,
	5.	Podjęcie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod względem: posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu, spełniania norm sanitarno-epidemiologicznych i budowlanych (konieczna współpraca Policji z administracją samorządową, Sanepidem, PIH, PINB itd.).	Komendant Powiatowy Policji	Straż Miejska, Sanepid, PSP, Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
	6.	Wypracowanie mechanizmów współpracy między administracją samorządową, Policją wraz ze strażami gminnymi (miejskimi), prywatnymi przewoźnikami.	Komendant Powiatowy Policji	Samorządy terytorialne
	7.	Promowanie i efektywne wykorzystanie możliwości technicznych, a w szczególności monitoringu wizyjnego miejsc publicznych, skorelowanego z	Komendant Powiatowy Policji	Samorządy

		odpowiednią organizacją służby Policji i straży gminnych (miejskich).		
	8.	Przygotowanie i promowanie rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, a zmniejszających anonimowość, takich jak: promowanie tzw. bezpiecznej architektury, oświetlenia, oznakowania informacyjnego.	Komendant Powiatowy Policji	Samorządy, PINB,
	9.	Wspieranie i promowanie działań budujących więzi społeczne po przeprowadzeniu ogólnopolskich kampanii społecznych w ramach Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie	Komendant Powiatowy Policji	PCPR, Ośrodki Pomocy Społecznej
	10.	Organizacja konferencji i seminariów promocyjnych i edukacyjnych	Starosta	Samorządy, Policja
	11.	Wypracowanie skutecznych mechanizmów zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych.	Komendant Policji	Samorządy, Straż Miejska, Organizatorzy
Bezpieczeństw o sanitarne i weterynaryjne	12.	Analiza bezpieczeństwa żywności i żywienia w zakresie nadzoru sanitarnego zakładów produkcyjnych, zakładów zbiorowego żywienia, szkół i przedszkoli, środków transportu i artykułów spożywczych	Sanepid, PLW	Samorządy, Policja, Straż Miejska,
	13.	Współpraca z lokalnymi mediami celem wyartykułowania aktualnych zagrożeń i promowania zagrożeń je minimalizujących	Sanepid, PLW	Media lokalne i regionalne, samorządy
	14.	Zachowania środków ostrożności przy zbieraniu padłych oraz przejechanych zwierząt	PLW	Sanepid, Samorządy, Policja, Straż Miejska
Poprawa stanu bezpieczeństw a pożarowego i innych zagrożeń w powiecie	15.	Monitorowanie stanu zagrożenia pożarowego oraz innych miejscowych zagrożeń na terenie powiatu	Komendant Powiatowy PSP	Samorządy, Policja, Straż Miejska
	16.	Przedstawianie stanu bezpieczeństwa pożarowego oraz innych miejscowych zagrożeń	Komendant Powiatowy PSP	Samorządy, Policja, Straż Miejska, media lokalne
	17.	Propagowanie bezpiecznego postępowania oraz nauka postępowania w przypadku wystąpienia danego typu zagrożenia.	Komendant Powiatowy PSP	Samorządy, Policja, Straż Miejska, media

				lokalne, szkoły
	18.	Ocena stanu bezpieczeństwa terenów leśnych oraz ciągła współpraca z nadleśnictwami w celu zapobiegania oraz walki z pożarami lasów.	Komendant Powiatowy PSP	Samorządy, Policja, Nadleśnictwa
	19.	Budowa systemu bezpieczeństwa w powiecie na podstawie realizacji ustawy o stanie klęski żywiołowej	Komendant Powiatowy PSP	Samorządy, Szpital Powiatowy, Policja,
	20.	Ciągle monitorowanie zagrożeń, ich przyjmowanie, ewidencja oraz dysponowanie podmiotów ratowniczych do działań realizowane przez główne ogniwo systemu bezpieczeństwa tj. Centrum Powiadamiania Ratunkowego (CPR)	Komendant Powiatowy PSP	Samorządy, Szpital Powiatowy, Policja,
Bezpieczeństwo w szkole	1.	Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w szkołach oraz w bezpośrednim otoczeniu szkół.	Komendant Policji	Wójt, Burmistrz, Dyrekcje Szkół
	2.	Zbudowanie skutecznych i podlegających ocenie mechanizmów współpracy dykcji (nauczycieli) - rodziców -uczniów i Policji wraz ze strażami gminnymi (miejskimi) w zakresie bezpieczeństwa w szkołach.	Naczelnik Wydziału OZ i PS	Straż Miejska, Rady Szkół, Policja, PSP,
	3.	Zwiększenie skuteczności ochrony szkół: - patrole szkolne, posterunki w rejonach i placówkach najbardziej zagrożonych, - powiązanie odpowiedzialności Policjantów i strażników gminnych (miejskich) za poszczególne rejony szkolne, - upowszechnienie wizyjnego monitorowania wejść do publicznych i niepublicznych szkół i placówek oświatowych dla dzieci i młodzieży.	Naczelnik Wydziału OZ i PS	Wójt, Burmistrz, Dyrekcje Szkół Straż Miejska, Rady Szkół, Policja, PSP
	4.	Ograniczenie dostępu do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym	Dyrektorzy Szkół	Policja, Wójt, Burmistrz, Rady Szkół
	5	Systematyczne kontrolowanie pod względem bezpieczeństwa szkół i ich okolic, w szczególności dróg do i ze szkoły.	Komendant Policji	Policja, Wójt, Burmistrz, PSP
	6.	Edukacja dla bezpieczeństwa, w tym także edukacja medyczna, ze szczególnym uwzględnieniem pierwszej pomocy.	Dyrektorzy szkół	Policja, PSP, PCK,

	7.	Podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w szkole wśród pielęgniarek środowiska nauczania i wychowania oraz higienistek szkolnych.	Dyrektorzy szkół	Policja,
	8.	Upowszechnienie w szkołach programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresji wśród młodzieży oraz używania przez nią substancji psychoaktywnych (alkohol, narkotyki)	Dyrektorzy Szkół	Jednostki samorządu terytorialnego, Policja, media, kościoł
	9.	Wykorzystanie środków masowego przekazu w celu promowania prospołecznych wzorców zachowań	Dyrektorzy Szkół	Jedn. samorządu terytorialnego, Policja, media, kościoł
Bezpieczeństwo w ruchu drogowym	1.	Edukacja w celu kształtowania świadomego i kulturalnego uczestnika ruchu drogowego, respektującego prawo i szanującego prawa innych uczestników tego ruchu.	Komendant Policji	Szkoły Jazdy, kościoły i związki wyznaniowe, samorządy terytorialne, dyrekcje szkół,
	2.	Upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy.	Naczelnik Wydz. Oświaty, Zdrowia i Polityki Społecznej	PCK, Komendant PSP, Organizacje pozarządowe
	3.	Promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	Komendant Policji	Media, jednostki samorządu terytorialnego
	4.	Zwiększenie liczby i aktywności patroli policyjnych na drogach, szczególnie w rejonie miast (zintensyfikowanie wykrywania substancji psychoaktywnych u kierowców, intensyfikacja kontroli prędkości pojazdów wraz z ciągłym wdrażaniem nadzoru automatycznego).	Komendant Policji	
Bezpieczeństwo w środkach komunikacji publicznej	1.	Rzetelna analiza zagrożeń przeprowadzona wspólnie przez Policję, administrację odpowiedzialną za transport, ustalenie szlaków, miejsc, czasu i charakteru najpoważniejszych zagrożeń.	Komendant Policji	jednostki samorządu terytorialnego, firmy transportowe
	2.	Systematyczne ocenianie efektów działań i dokonywanie ewentualnych korekt.	Komendant Policji	jednostki samorządu terytorialnego, firmy transport.
	3.	Promowanie technicznych środków wspierających bezpieczeństwo (np. komunikacyjnych systemów antynapadowych	Komendant Policji	firmy transport., jednostki samorządu terytorialnego

**Wszystkie działania będą realizowane przez cały okres trwania programu.**