



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 29 kwietnia 2015r.

PN.4131. 98 .2015

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013, poz. 595 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały **Nr VI/63/2015 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 26 marca 2015r. w sprawie ustalenia szczegółowych warunków i zasad udzielania pomocy materialnej na zwiększenie szans edukacyjnych uczniów z terenu Powiatu Nowomiejskiego poprzez poprawę dostępu do kształcenia w szkołach ponadgimnazjalnych dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski w części dotyczącej:**

- tytułu uchwały, w zakresie stwierdzenia „dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski”,
- § 1 uchwały, w zakresie stwierdzenia „dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski”,
- tytułu załącznika do uchwały, w zakresie stwierdzenia „dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski”,
- § 1 załącznika do uchwały, w zakresie stwierdzenia „dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski”,
- § 2 pkt 1 załącznika do uchwały, w zakresie stwierdzenia „dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski”,
- § 3 ust. 6 załącznika do uchwały, w zakresie stwierdzenia „w danym Zespole Szkół lub zmiana szkoły w ramach szkół dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski”.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim działając na podstawie art. 90t ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r., Nr 256 poz.2572 ze zm.), uchwały nr XXXIX/316/2013 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 29 maja 2013 roku w sprawie przyjęcia Programu Wspierania Edukacji oraz Wyrównywania Szans Edukacyjnych Dzieci i Młodzieży w Powiecie Nowomiejskim oraz uchwały nr VI/62/2015 z dnia 26 marca 2015r. w

sprawie zmiany uchwały nr XXXIX/316/2013 roku Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 29 maja 2013 roku podjęła uchwałę w sprawie ustalenia szczegółowych warunków i zasad udzielania pomocy materialnej na zwiększenie szans edukacyjnych uczniów z terenu Powiatu Nowomiejskiego poprzez poprawę dostępu do kształcenia w szkołach ponadgimnazjalnych dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski, stanowiących załącznik do uchwały.

W opinii organu nadzoru w/w uchwała w zakresie stwierdzenia „dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski”, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie art. 90 t ust. 1 ustawy o systemie oświaty „jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży; 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży”. Stosownie natomiast do art. 90t ust. 4 ustaw o systemie oświaty „w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze”.

Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawski w oparciu o powołany wyżej art. 90t ust.1 ustawy o systemie oświaty uchwaliła Programu Wspierania Edukacji oraz Wyrównywania Szans Edukacyjnych Dzieci i Młodzieży w Powiecie Nowomiejskim. Uchwalony program zgodnie z delegacją art. 90t ust 4 ustawy stanowił podstawę do uchwalenia przez Radę Powiatu przedmiotowej uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych warunków i zasad udzielania pomocy materialnej na zwiększenie szans edukacyjnych uczniów z terenu Powiatu Nowomiejskiego poprzez poprawę dostępu do kształcenia w szkołach ponadgimnazjalnych dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski.

Jednakże, w ocenie organu nadzoru takie określenie w tytule uchwały, w § 1 uchwały, w tytule załącznika do uchwały, w § 1 oraz § 2 pkt 1 załącznika do uchwały kręgu podmiotów uprawnionych- uczniów szkół dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski- do ubiegania się o pomoc materialną na zwiększenie szans edukacyjnych z terenu Powiatu Nowomiejskiego jest nieprawidłowe. Oznacza bowiem, iż z możliwości ubiegania się o pomoc materialną zostali wykluczeni uczniowie szkół ponadgimnazjalnych, będących mieszkańcami Powiatu Nowomiejskiego, ale uczęszczający do szkół ponadgimnazjalnych prowadzonych przez inny powiat, bądź do szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych.

Należy zauważyć, iż lokalna wspólnota samorządową stanowią mieszkańcy powiatu, o czym stanowi art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym. To na rzecz tak rozumianej wspólnoty samorządowej powiat wykonuje zadania publiczne, co wynika z art. 166 Konstytucji RP.

Niewątpliwie tworzenie lokalnych programów wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży o których mowa w art. 90t ustawy o systemie oświaty, jak i ustalanie w ich ramach szczególnych warunków i zasad udzielania pomocy materialnej na zwiększenie szans edukacyjnych uczniów poprzez poprawę dostępu do kształcenia w szkołach ponadgimnazjalnych jest realizacją zadania publicznego powiatu za zakresu edukacji publicznej. Wskazuje na to art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym, gdzie w katalogu zadań własnych powiatu wymieniono zadania z zakresu edukacji publicznej. Program Wpierania Edukacji oraz Wyrównywania Szans Edukacyjnych Dzieci i Młodzieży winien zatem dotyczyć wszystkich uczniów szkół ponadgimnazjalnych – mieszkańców Powiatu Nowomiejskiego. Wykluczenie z tej możliwości uczniów mieszkających na terenie Powiatu Nowomiejskiego, lecz uczęszczających do innych szkół ponadgimnazjalnych niż szkoły prowadzone przez Powiat Nowomiejski, nie znajduje uzasadnienia i narusza art. 32 Konstytucji RP, w myśl którego wszyscy są równi wobec prawa i mają prawo do równego traktowania przez władzę publiczną. Podobne stanowisko przedstawił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w uzasadnieniu do wyroku z dnia 18 grudnia 2014r. sygn.akt III SA/Gd 800/14, w którym wskazał, iż uchwała będąca przedmiotem skargi wyraźnie wyklucza z grona swoich beneficjentów mieszkańców gminy, uczących się w szkołach znajdujących się poza Gminą. Takie postanowienia zaskarżonej uchwały wbrew brzmieniu przywołanych wyżej przepisów Konstytucji oraz ustawy o samorządzie gminnym - wykluczają część mieszkańców wspólnoty samorządowej. W tej sytuacji, w ocenie Sądu, zaskarżona uchwała jest sprzeczna z prawem, a - zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna.

Zatem wykluczenie z możliwości ubiegania się o pomoc materialną na zwiększenie szans edukacyjnych uczniów z terenu Powiatu Nowomiejskiego, tylko dlatego że uczęszczają do innej szkoły niż prowadzona przez Powiat Nowomiejski jest nieuprawnione.

Ponadto, nieuzasadnione jest określenie zawarte w § 3 ust. 6 załącznika do uchwały zawierającego zasady udzielania pomocy materialnej na zwiększenie szans edukacyjnych uczniów, zgodnie z którym, uczeń nie traci prawa do stypendium w przypadku zmiany typu szkoły w danym Zespole Szkół lub zmiany szkoły w ramach szkół dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowomiejski. W związku z tym, iż pomoc materialna, zgodnie z w/w przepisami przysługuje wszystkim uczniom zamieszkałym na terenie Powiatu Nowomiejskiego, Rada nie ma podstaw prawnych do pozbawienia uczniów tej pomocy w przypadku zmiany typu szkoły na szkołę w innym Zespole szkół czy też na szkołę prowadzoną przez inny Powiat, jak również szkołę niepubliczną o uprawnieniach szkół publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Powiatu Nowomiejskiego,
2. Starosta Nowomiejski.