



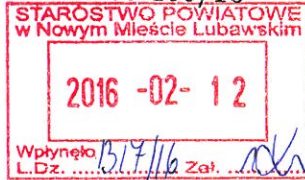
# Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10 - 950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. 523-27-14, 523-27-17  
fax. 527-08-86

W.K. 523-26-46  
W.I.A.S 523-24-36

RIO.I-0105-100/16



*OP + BR + FN*  
*[Signature]*

Olsztyn, dn. 09-02-2016 r.

Powiat Nowomiejski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-24/16 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 13 stycznia 2016 roku w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIV/120/2015 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom dotowanym z budżetu Powiatu Nowomiejskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

*[Signature]*  
**PREZES**  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*Iwona Bendorf-Bundorf*

Załącznik 1

Do wiadomości:

Przewodniczącą Rady Powiatu



UCHWAŁA Nr 0102-24/16  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 13 stycznia 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIV/120/2015 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom dotowanym z budżetu Powiatu Nowomiejskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 71 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2015, poz. 1445z późn. zm.)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 ust. 5, ust. 7 pkt 2, ust. 8, 12 i 13 uchwały Nr XIV/120/2015 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom dotowanym z budżetu Powiatu Nowomiejskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim na sesji w dniu 10 grudnia 2015 r. podjęła uchwałę Nr XIV/120/2015 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom dotowanym z budżetu Powiatu Nowomiejskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W dniu 16 grudnia 2015 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby), celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 31 grudnia 2015 r. zawiadomiono Powiat Nowomiejski, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 07 stycznia 2016 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek

samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę w dniu 13 stycznia 2016 r. stwierdziło, co następuje:

Upoważnieniem ustawowym wyznaczającym kompetencje do podjęcia przedmiotowej uchwały był art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.).

W zgodzie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Wymienione wyżej przepisy, wyznaczają kompetencje organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego przy udzielaniu dotacji dla szkół i przedszkoli publicznych i niepublicznych, które sprowadzają się do regulowania trybu udzielania i rozliczania tych dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania oraz ustalenia terminów i sposobu rozliczenia tych dotacji.

W § 3 ust. 5 badanej uchwały Rada Powiatu postanowiła, że podstawą obliczenia miesięcznej stawki dotacji na jednego ucznia jest informacja o sposobie wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu Nowomiejskiego przekazana przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.

W oparciu o powołane wyżej przepisy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, radzie powiatu przysługuje kompetencja do ustalenia trybu udzielania, rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. Natomiast podstawa obliczania dotacji została uregulowana w art. 90 ust. 1b, ust. 1c, ust. 2b, ust. 2d oraz ust. 3 ustawy o systemie oświaty. Na podstawie art. 90 ust. 4 organ stanowiący upoważniony został jedynie do uszczegółowienia zasad udzielania dotacji, poprzez określenie w sposób techniczny przekazywania i rozliczania dotacji. Uchwała nie może modyfikować ustawowych zasad udzielania dotacji. Cytowane wyżej przepisy nie dają uprawnienia radzie powiatu do wskazania w uchwale dodatkowych kryteriów, czy też zmiany zasad obliczania wysokości dotacji.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia zawarte w § 3 ust. 5 badanej uchwały, wykraczają poza uprawnienia organu stanowiącego wynikające z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W § 3 ust. 7 pkt 2 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu postanowiła, że podstawą ustalenia wysokości dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie realizuje się obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki w przypadku braku na

terenie Powiatu Nowomiejskiego szkoły tego samego typu i rodzaju podstawą ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące, ponoszone przez najbliższy powiat, na prowadzenie tego samego typu lub rodzaju szkoły w wysokości 50% tych wydatków w przeliczeniu na jednego ucznia. W art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, zapisano, że w przypadku barku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju, podstawą do ustalenia wysokości dotacji dla szkoły publicznej są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju. Przepis ten reguluje, w jaki sposób należy ustalać wysokość dotacji, w przypadku braku na terenie powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia zawarte w § 3 ust. 7 pkt 2 badanej uchwały, wykraczają poza uprawnienia organu stanowiącego wynikające z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, gdyż uchwała nie może modyfikować przepisów ustawowych.

W § 3 ust. 8 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu postanowiła, że po przyjęciu uchwały budżetowej Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, corocznie określa wysokość stawki dotacji na ucznia na dany rok budżetowy.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia zawarte w § 3 ust. 8 badanej uchwały, wykraczają poza uprawnienia organu stanowiącego wynikające z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Cytowany wyżej przepis nie daje uprawnienia radzie powiatu, do ustalania obowiązków dla organu wykonawczego, po przyjęciu uchwały budżetowej. Obowiązki takie są uregulowane w odrębnych przepisach.

W § 3 ust. 12 badanej uchwały Rada Powiatu postanowiła, że dotacja dla szkół, w których zajęcia dydaktyczno-wychowawcze w klasach (semestrach) programowo niższych kończą się: 1) w kwietniu – przysługuje również na każdego absolwenta szkoły do końca roku szkolnego, w którym absolwent ukończył szkołę. Podstawą naliczania dotacji za maj, czerwiec, lipiec i sierpień będzie spełnienie przez absolwenta szkoły warunku uczestnictwa, w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych w kwietniu, 2) w czerwcu – przysługuje również na każdego absolwenta szkoły do końca roku szkolnego, w którym absolwent ukończył szkołę. Podstawą naliczania dotacji za lipiec i sierpień będzie spełnienie przez absolwenta szkoły warunku uczestnictwa, w co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych w czerwcu.

Powołany w podstawie prawnej przepis art. 90 ust. 2f ustawy o systemie oświaty normuje sprawy związane z udzielaniem dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, których zajęcia dydaktyczno-wychowawcze w klasach (semestrach) programowo najwyższych kończą się w kwietniu lub czerwcu.

W ocenie Kolegium Izby uchwała rady powiatu nie może modyfikować ustawowych zasad udzielania dotacji, jak miało to miejsce w § 3 ust. 12 badanej uchwały.

W oparciu o powołane wyżej przepisy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, radzie

powiatu przysługuje kompetencja do ustalenia trybu udzielania, rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. Organ stanowiący upoważniony został jedynie do uszczegółowienia zasad udzielania dotacji, poprzez określenie w sposób techniczny przekazywania i rozliczania dotacji. Uchwała nie może modyfikować ustawowych zasad udzielania dotacji. Cytowane wyżej przepisy nie dają uprawnienia radzie powiatu do wskazania w uchwale dodatkowych kryteriów, czy też zmiany przepisów rangi ustawowej.

W § 3 ust. 13 Rada Powiatu postanowiła, że jeżeli uczeń szkoły w danym miesiącu został skreślony z listy uczniów do 15 dnia danego miesiąca to dotacja w danym miesiącu nie przysługuje na ucznia. Jeżeli uczeń został w danym miesiącu skreślony po 15 to dotacja na ucznia przysługuje szkole.

W ocenie Kolegium Izby, brak jest podstaw prawnych do tego, aby rada powiatu na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, mogła regulować sprawy, kiedy uczeń może być skreślony z listy uczniów i kiedy przysługuje na niego dotacja.

W oparciu o powołane wyżej przepisy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, Radzie Powiatu przysługuje kompetencja do ustalenia trybu udzielania, rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. Organ stanowiący upoważniony został jedynie do uszczegółowienia zasad udzielania dotacji, poprzez określenie w sposób techniczny przekazywania i rozliczania dotacji. Uchwała nie może modyfikować ustawowych zasad udzielania dotacji. Cytowane wyżej przepisy nie dają uprawnienia radzie gminy do wskazania w uchwale dodatkowych kryteriów, czy też zmiany zasad, na którego ucznia i po spełnieniu, jakich warunków przysługuje dotacja.

Kolegium Izby stwierdza, że dokonując w § 3 ust. 5, ust. 7 pkt 2, ust. 8, 12 i 13 badanej uchwały zapisów o takiej treści, Rada Powiatu w stopniu istotnym naruszyła ustawowy zakres kompetencji wynikający z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, poprzez regulowanie spraw, do których nie upoważniają rady powiatu te przepisy.

Według utrwalonej linii orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, upoważnienie ustawowe podlega zawsze ścisłej, literalnej wykładni; domniemywanie objęcia upoważnieniem materii w nim niewymienionych w drodze np. wykładni celowościowej nie może zasadniczo wchodzić w rachubę (orzeczenie TK z 5 listopada 1986 r., U5/86).

W piśmiennictwie do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-

2, s. 102).

Mając na uwadze, iż zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*



*Przewodniczący Kolegium  
Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie*  
*Joanna Kępczyńska-Bankowicz*

