



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. (89) 523-27-14, (89) 523-27-17  
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-75  
WIAS (89) 523-24-36

RIO.I-0105-140/17

Olsztyn, dnia 30-03-2017 r.



BR

Powiat Nowomiejski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-146/17 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 24 marca 2017 roku w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXX/222/2017 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 09 lutego 2017 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Kurzętnik z przeznaczeniem na realizację w roku 2017 zadania „Opracowanie dokumentacji technicznej kanalizacji deszczowej w Kurzętniku od ul. Betoniarskiej do piaskowników zlokalizowanych w końcowym odcinku kanalizacji”.

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie

Janusz Pacon

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Powiatu

UCHWAŁA Nr 0102-146/17  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 24 marca 2017 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXX/222/2017 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 09 lutego 2017 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Kurzętnik z przeznaczeniem na realizację w roku 2017 zadania „Opracowanie dokumentacji technicznej kanalizacji deszczowej w Kurzętniku od ul. Betoniarskiej do piaskowników zlokalizowanych w końcowym odcinku kanalizacji”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 09 czerwca 2016 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 3 Uchwały Nr XXX/222/2017 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 09 lutego 2017 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Kurzętnik z przeznaczeniem na realizację w roku 2017 zadania „Opracowanie dokumentacji technicznej kanalizacji deszczowej w Kurzętniku od ul. Betoniarskiej do piaskowników zlokalizowanych w końcowym odcinku kanalizacji”.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim na sesji w dniu 09 lutego 2017 r. podjęła Uchwałę Nr XXX/222/2017 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Kurzętnik z przeznaczeniem na realizację w roku 2017 zadania „Opracowanie dokumentacji technicznej kanalizacji deszczowej w Kurzętniku od ul. Betoniarskiej do piaskowników zlokalizowanych w końcowym odcinku kanalizacji”

W dniu 06 marca 2017 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 17 marca 2017 r. zawiadomiono Powiat Nowomiejski, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 24 marca 2017 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Nowomiejskiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Natomiast art. 250 ustawy o finansach publicznych stanowi, że zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych w przypadku, gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej z tym, że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

W związku z powyższym należy wskazać, że to organ wykonawczy na podstawie art. 250 ustawy o finansach publicznych, w przypadku udzielenia dotacji, jest zobowiązany do zawarcia umowy, która będzie regulowała, co najmniej sprawy, o których mowa w przywołanym powyżej przepisie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w świetle przywołanych przepisów, nie posiada kompetencji do wyrażania zgody na zawarcie umowy określającej szczegółowe warunki udzielenia i przekazania pomocy finansowej w formie dotacji celowej z budżetu jednostki samorządu.

Powyższe przepisy upoważniają bowiem Radę Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim wyłącznie do podjęcia uchwały przez organ stanowiący o udzieleniu pomocy finansowej, określeniu jej wysokości i celu, na który środki będą przekazane.

Wobec powyższego, Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim stanowiąc w § 3 badanej uchwały, iż: „wyraża się zgodę na zawarcie umowy” wykroczyła poza zakres swoich kompetencji i tym samym naruszyła art. 220 ust. 2 oraz art. 250 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 7a ustawy o samorządzie powiatowym.

Na szczególną uwagę zasługuje wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 stycznia 1997 r.: „Do działalności organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publicznoprawnych nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane jest dozwolone”, lecz regułę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje” (sygn. akt III SA 534/96, M. Podat. 1997/12/374). Jednocześnie normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły. Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych, co podkreślił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK2000/5/141).