



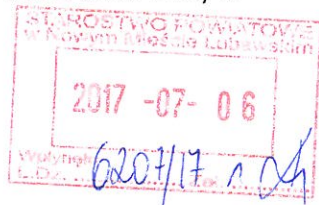
Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. (89) 523-27-14, (89) 523-27-17
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-75
WIAS (89) 523-24-36

RIO.I-0105-208/17



BR + FN
[Signature]

Olsztyn, dnia 3 lipiec 2017 r.

Powiat w Nowym Mieście Lubawskim

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-268/17 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 23 czerwca 2017 roku w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXXIV/256/2017 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom dotowanym z budżetu Powiatu Nowomiejskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

[Signature]
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczącą Rady Powiatu

UCHWAŁA Nr 0102-268/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 23 czerwca 2017 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXIV/256/2017 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom dotowanym z budżetu Powiatu Nowomiejskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust.1 i 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 poz. 814 ze zm.)

uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność § 3 ust. 9, § 4 ust. 6 uchwały Nr XXXIV/256/2017 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom dotowanym z budżetu Powiatu Nowomiejskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim na sesji w dniu 25 maja 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXXIV/256/2017 sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom placówkom dotowanym z budżetu Powiatu Nowomiejskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W dniu 07 czerwca 2017 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 13 czerwca 2017 r. zawiadomiono Powiat Nowomiejski, że uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie – zwane dalej Kolegium - w dniu 23 czerwca 2017 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Nowomiejskiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby badana uchwała zawiera zapisy niezgodne z ustawą o systemie oświaty w wersji obowiązującej od dnia 1 stycznia 2017 r.

Zgodnie art. 90 ust. 1a- 1c, 2-3b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) prowadzone przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne publiczne i niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe oraz ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5 tej ustawy, a także publiczne i niepubliczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a tej ustawy prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokościach określonych w wymienionych przepisach pod warunkiem, że osoba prowadząca przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię przedstawi organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie dzieci, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Natomiast z art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty wynika, że dotacje, o których mowa w ust. 1a-3ad, są przekazywane na rachunek bankowy szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, placówki lub zespołu szkół lub placówek w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia.

Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty przyznaje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencję do ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych i placówek, o których mowa w art. 90 ust. 1a-1c, 2-3b ustawy o systemie oświaty oraz do ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz ustalania terminu i sposobu jej rozliczenia.

W § 3 ust. 9 badanej uchwały Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim postanowiła, że : „Organ dotujący przekazuje środki finansowe w 12 częściach na rachunek bankowy szkoły wskazany przez wnioskodawcę w terminie do ostatniego dnia miesiąca.”

Zdaniem Kolegium Izby zgodnie z zapisem art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, dotacja jest przekazywana na rachunek bankowy beneficjenta w dwunastu częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca , z tym że w miesiącu grudniu jej część jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia.

W związku z tym Kolegium Izby stwierdza, iż Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim poprzez niezgodne z prawem postanowienia § 3 ust. 9 przedmiotowej uchwały, przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty.

W § 4 ust. 6 badanej uchwały Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim zawarła następujące uregulowanie: „Kontrolujący może zwrócić się do kontrolowanego o sporządzenie niezbędnych do kontroli odpisów lub wyciągów, jak również zestawień i obliczeń opartych na dokumentach.” Wykracza to poza zakres upoważnienia przyznanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (podobnie wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 9 września 2014 r. sygn. akt: II GSK 388/14).

Zdaniem Kolegium Izby, stanowione przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przepisy prawa miejscowego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej i tylko w granicach przyznanых temu organowi upoważnień. Mając na względzie powyższe Kolegium Izby stwierdza, że Rada Powiatu Nowomiejskiego uchwalając zapisy § 4 ust. 6 badanej uchwały przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia przyznanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wynikający z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, tj. do określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji oraz ustalania terminów i sposobu rozliczenia dotacji. W upoważnieniu ustawowym nie mieści się normowanie spraw związanych z zobowiązaniem podmiotu kontrolowanego do potwierdzania sporządzonych kopii dokumentów za zgodne z oryginałem. Ponadto kontrolujący nie mogą żądać dla swoich potrzeb sporządzenia obliczeń i zestawień w zakresie pobrania i wykorzystania dotacji, gdyż powyższe czynności mogą wykonać sami. Tym samym Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim naruszyła powołane wyżej przepisy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

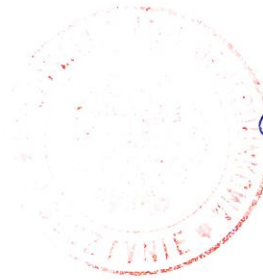
Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa

ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Iwona Benderf-Bundorf