

Zgodnie z planem kontroli Komisji Rewizyjnej na 2017 r. ustalonym uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mięście Lubawskim z dnia 24 listopada 2016 r. Nr XXVI/198/2016, Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Nowym Mięście Lubawskim w składzie:

Paweł Dreszler - Przewodniczący Komisji

Henryk Rogoziński – Sekretarz

dnia 21 czerwca 2017 r. przeprowadziła kontrolę w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowym Mięście Lubawskim.

Przedmiot kontroli: realizacja programów i projektów przez Powiatowy Urząd Pracy w 2017 r.

Wyjaśnień udzielali: p. Tomasz Rafalski – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mięście Lubawskim oraz Marcin Sobczak – Z-ca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mięście Lubawskim.

Komisja zapoznała się następującymi dokumentami i wyjaśnieniami:

- planem wydatków na finansowanie programów aktywnej walki z bezrobociem w 2017 r. (załącznik nr 1)
- sprawozdaniem o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za maj 2017 r. (załącznik nr 2)
- pismami Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o wysokości środków z Funduszu Pracy (załączniki nr 3, 4, 5, 6, 7)
- wnioskami o środki z rezerwy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (załączniki nr 8 i 9)
- informacją na temat realizacji zadań związanych z kształceniem ustawicznym pracowników i pracodawców (załącznik nr 10 i 11)
- zestawieniem wydatków poniesionych na projekty: „Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie nowomiejskim (III)” – /POWER/ oraz „Aktywizacja osób w wieku 30 lat i powyżej pozostających bez pracy w powiecie nowomiejskim (III)” /RPO Warmia i Mazury/ wg. stanu na koniec maja br. (załącznik nr 12)

- informacją na temat realizacji projektu pn. „Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie nowomiejskim (III)” - załącznik nr 13,
- informacją na temat realizacji projektu pn. „Aktywizacja osób w wieku 30 lat i powyżej pozostających bez pracy w powiecie nowomiejskim (III)” – załącznik nr 14.
- wyjaśnieniami ww.

Podstawy prawne działania

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 17 ustawy o samorządzie powiatowym, powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy. Powiatowy Urząd Pracy w Nowym Mieście Lubawskim jest jednostką organizacyjną powiatu wykonującą ww. zadania na obszarze powiatu nowomiejskiego.

Powiatowy Urząd Pracy realizuje swoje zadania przede wszystkim w oparciu o ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1065 z późn. zm.)

Przedmiot i zakres działania Powiatowego Urzędu Pracy określono w Statucie Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim uchwalonego uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim nr L/371/06 z dnia 30 maja 2006 r.

Zasady działania wewnętrznej organizacji oraz strukturę i zakres komórek organizacyjnych określa Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim uchwalony uchwałą Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim nr 161/813/2014 z dnia 31 lipca 2014 r.

Ogółem programy na rzecz promocji zatrudnienia:

kwota ogółem przyznana na realizację programów w 2017 roku: 5 307 500,00 zł w tym zobowiązania z 2016 roku wynoszą 582 746,44 zł, razem kwota do wykorzystania w 2017 roku wynosi 4 724 753,56 zł. Dodatkowo na podstawie oddzielnej decyzji finansowej realizowany jest program „100 tys. miejsc pracy dla młodych do 30 roku życia” z przeznaczeniem na 2017 rok kwoty w wysokości 1 981 300,00 zł.

Programy:

- szkolenia – 105 683,56 zł,
- prace społecznie użyteczne – 153 840,00 zł,
- roboty publiczne – 470 000,00 zł,
- refundacje kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy – 500 000,00 zł,
- dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej – 700 000,00 zł,
- prace interwencyjne – 420 712,93,

- studia podyplomowe – 28 300,00 zł,
- staże – 1 849 717,61 zł,
- pozostałe – 276 000,00 zł.

Stan realizacji programów na dzień 31 maja 2017 r. (na podstawie miesięcznych sprawozdań od stycznia do maja 2017 roku MRPiPS-01):

- szkolenia – 50 osób (w tym 38 osób uczestniczyło w szkoleniu grupowym, w tym wydano 10 bonów szkoleniowych,
- prace społecznie użyteczne – 76 osoby,
- refundacja kosztów doposażenia i wyposażenia stanowiska pracy – 15 os.,
- dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej – 20 osób,
- roboty publiczne – 32 osób,
- prace interwencyjne – 60 osoby,
- studia podyplomowe – 1 osoba,
- staże – 183 osoby,
- refundacja części wynagrodzenia dla osób do 30 roku życia (Program 100 tys. miejsc dla młodych do 30 roku życia) – 74 osób.

Załączniki nr 1 i 2.

Pismem z dnia 21 grudnia 2016 r. (załącznik nr 3) Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej ustalił limit środków Funduszu Pracy na poziomie 5 660 200,00 zł, w tym na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej – 5 307 500 zł (w kwotę wchodzi również kwoty z projektów systemowych POWER i RPO) i na finansowanie innych fakultatywnych zadań – 352 700 zł. Pismem z dnia 23 stycznia 2017 r. (załącznik nr 4) w ramach środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego Minister przyznał 130 000 zł. Pismem z dnia 2 marca 2017 r. (załącznik nr 5) Minister potwierdził kwoty limitów z Funduszu Pracy. Powiatowy Urząd Pracy złożył dwa wnioski o przyznanie środków z rezerwy na: Program aktywizacji zawodowej bezrobotnych zamieszkujących na wsi (załącznik nr 8) oraz Program aktywizacji zawodowej bezrobotnych długotrwale (załącznik nr 9) Wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie. Pismem z dnia 26 maja 2017 r. (załącznik nr 6) Minister przyznał 180 tys. zł na program aktywizacji zawodowej bezrobotnych długotrwale i 1 400 000 zł na program aktywizacji zawodowej bezrobotnych zamieszkujących na wsi. Pismem z dnia 28 grudnia 2015 r. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej ustalił limit Funduszu Pracy na zadania związane z realizacją programu „100 tys. miejsc pracy dla młodych do 30 roku życia” na 2017 rok w wysokości 1 981 300,00 zł (załącznik nr 7).

Krajowy Fundusz Szkoleniowy

Ze wsparcia ze środków KFS skorzystać ma 16 podmiotów, ze wsparcia zawodowego mają skorzystać 64 osoby. Przyznany limit - 130 tys. zł, z czego 30 tys. zł jest zobowiązaniem z roku ubiegłego. Wg. stanu na koniec maja br. ze wsparcia skorzystało 7 podmiotów na łączną kwotę 86 479,40 zł.

Dodatkowo planuje się pozyskać z rezerwy Ministra 40 000 zł.

Program „100 tys. miejsc pracy dla młodych do 30 roku życia”

Od 1 stycznia 2016 roku młodzi bezrobotni do 30 roku życia, zarejestrowani w powiatowych urzędach pracy oraz pracodawcy lub przedsiębiorcy zainteresowani ich zatrudnieniem mogą skorzystać z nowego instrumentu rynku pracy wprowadzonego ustawą z dnia 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Wprowadzone rozwiązanie przewiduje, że pracodawca lub przedsiębiorca, który podpisze stosowną umowę z powiatowym urzędem pracy otrzyma przez 12 miesięcy refundację części kosztów poniesionych na wynagrodzenie, nagrody i składki na ubezpieczenia społeczne zatrudnionego w pełnym wymiarze bezrobotnego do 30 roku życia.

Maksymalna wysokość refundacji wynosi do 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę wraz ze składką na ubezpieczenia społeczne od tego wynagrodzenia.

Z refundacji mogą skorzystać tylko ci pracodawcy, którzy w okresie 6 miesięcy przed złożeniem wniosku nie zmniejszyli zatrudnienia z przyczyn dotyczących zakładu pracy.

Po zakończeniu refundacji pracodawca lub przedsiębiorca musi utrzymać zatrudnienie w pełnym wymiarze czasu pracy przez minimum 12 miesięcy.

W 2016 roku Powiatowy Urząd Pracy w Nowym Mieście Lubawskim podpisał 65 umów dla 72 osób młodych, natomiast w wyniku niewywiązania się z warunków umowy przez pracodawców zerwano 3 umowy dla 3 osób bezrobotnych. Do wykorzystania w 2016 roku była kwota 1 320 900,00 zł, natomiast udało się wykorzystać 1 273 200,00 zł. Pozostałą niewykorzystaną kwotę 47 700 zł przesunięto do wykorzystania w 2017 roku. Natomiast w bieżącym roku podpisano 66 umów dla 74 osób oraz zerwano 1 umowę dla 1 osoby. Kwota przeznaczona na realizację programu w 2017 roku wynosi 1 981 300,00 zł.

Załączniki nr 10 i 11.

Projekty realizowane w ramach POWER /Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014 – 2020 /oraz RPO /Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko – Mazurskiego na lata 2014 – 2020./

Projekt pod nazwą „Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie nowomiejskim (III)” współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach *Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój* został zatwierdzony uchwałą Rady

Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim nr XXX/219/2017 z dnia 9 lutego 2017 r. Okres realizacji projektu – od 1 stycznia 2017 r. do 30 czerwca 2018 r. Całkowita wartość projektu wyniesie 1 400 808,41 zł. Ze wsparcia skorzysta 155 osób. Każdy uczestnik projektu będzie objęty minimum trzema instrumentami wsparcia, w tym przynajmniej jedną kosztową formą wsparcia. W projekcie przewidziane są szkolenia w ramach bonów szkoleniowych. W projekcie zostały również zaplanowane prace interwencyjne i środki na podjęcie działalności gospodarczej. Uchwałą Rady Powiatu nr XXXV/261/2017 z dnia 29 czerwca br. podwyższono wartość projektu o 180 908,61 zł oraz wydłużono okres jego realizacji do 31 sierpnia 2018 r. (informacja o projekcie - załącznik nr 12)

Projekt pod nazwą „Aktywizacja osób w wieku 30 lat i powyżej pozostających bez pracy w powiecie nowomiejskim (III)” współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014-2020* został zatwierdzony uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim nr XXX/220/2017 z dnia 9 lutego 2017 r. Okres realizacji projektu - do 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. Całkowita wartość projektu wyniesie 1 720 712,93 zł. W projekcie w różnych formach wsparcia weźmie udział 187 osób. W ramach projektu planuje się m.in. :

- staże dla bezrobotnych – 104 osoby,
- prace interwencyjne – 53 osoby,
- dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej – 20 osób,
- refundacja wyposażenia stanowisk pracy dla bezrobotnych skierowanych do pracy – 10 osób.

Dofinansowania działalności gospodarczej zostały zrealizowane, refundacje wyposażenia są w toku. Przy realizacji programu napotkano trudności, ponieważ jest trudność ze znalezieniem chętnych na staże i prace interwencyjne. Nowe nabory będą ogłoszone jesienią (informacja o projekcie - załącznik nr 13)

Wg. stanu na dzień 31 maja br. projekt „Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie nowomiejskim (III)” wydatkowano 239 290,62 zł, natomiast na projekt „Aktywizacja osób w wieku 30 lat i powyżej pozostających bez pracy w powiecie nowomiejskim (III)” - 287 335,69 zł (załącznik nr 14).

Zadania realizowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w roku 2017

Na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych zabezpieczono środki PFRON w wysokości 61 000,00 zł, w tym na:

- podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej lub wniesienie wkładu spółdzielni socjalnej – 30 000,00 zł,

- wydatki na usługi lub instrumenty pracy - 31 000.00 zł.

Uchwała Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim nr XXXI/231/2017 z dnia 1 marca 2017 r. – załącznik nr 15.

Dodatkowe informacje

Stopa bezrobocia w powiecie nowomiejskim wyniosła na koniec maja 2017 r. – 9,8% (czwarte miejsce w województwie warmińsko - mazurskim). W Powiatowym Urzędzie Pracy zarejestrowane były 1523 osoby.

Wnioski z kontroli

Aktualny poziom bezrobocia w powiecie nowomiejskim jest najniższy jaki notowano od lat. Niemniej jednak nadal jest ok. 1500 bezrobotnych. W tej grupie jest wiele osób, które w ogóle nie są zainteresowane podjęciem pracy. Trudno je zaktywizować, zachęcić do poszukania i podjęcia pracy. Zatem praca i wysiłek jaki muszą podjąć pracownicy urzędu, są większe. PUP pozyskuje znaczące środki na łagodzenie skutków bezrobocia, w tym środki z rezerwy na działania aktywizacyjne, środki z programów unijnych. Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości przy realizacji programów i projektów przez Powiatowy Urząd Pracy w 2017 r.

Dodatkowe środki finansowe to także dodatkowe obciążenie pracowników (rozliczenia finansowe, sprawozdawczość itp.) W tej chwili zatrudnienie wynosi 29,5 etatu. Podjęto działania zmierzające do zwiększenia efektywności pracowników. Niemniej jednak występują problemy z zastępstwami na wypadek nieobecności któregoś z pracowników. Niestety, PUP może posiłkować się tylko stażami.

Aktualnie PUP dysponuje 235 ofertami pracy. Urząd ściśle współpracuje z przedsiębiorcami. Na bieżąco pozyskuje informacje o ich planach inwestycyjnych. Dyrekcja zachęca przedsiębiorców, aby oferowali wyższe pensje, stałe zatrudnienie na umowie na czas nieokreślony czy ułatwienia w dojeździe do pracy. Chodzi o to, aby nawet trudne do aktywizowania osoby, zachęcić do podejmowania zatrudnienia. Bardzo dobrze układa się współpraca z OHP, ze szkołami i innymi instytucjami. Dyrektor PUP był także inicjatorem nawiązania współpracy z Wyższą Szkołą Gospodarki w Bydgoszczy. Nawiązano także kontakt z Zakładem Karnym w Iławie jeżeli chodzi o zatrudnianie osadzonych. W kwietniu zorganizowano III Targi Pracy i Edukacji, na których było 47 wystawców, w tym 17 pracodawców, którzy zaoferowali 179 miejsc pracy oraz 5 agencji zatrudnienia, które zaoferowały 395 miejsc pracy. Powiatowy Urząd Pracy miał w ofercie 201 miejsc pracy. Ochotnicze Hufce Pracy zaoferowały 91 miejsc pracy. 12 innych jednostek wspierających rynek pracy (instytucje szkoleniowe, urzędy) zaoferowało 5 miejsc pracy.

Za swoje osiągnięcia urząd otrzymuje liczne wyróżnienia. Jedno z ostatnich to wyróżnienie II stopnia za "Szczególne osiągnięcia w zakresie łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej w 2016 roku" wręczone przez Marszałka Województwa z okazji Dnia Pracownika Publicznych Służb Zatrudnienia.

Z uwagi na to, że klientami Powiatowego Urzędu Pracy są w tej chwili osoby, które najtrudniej zaktywizować, którym trzeba poświęcić więcej czasu i wysiłku, zdaniem Komisji poziom zatrudnienia powinien pozostać przynajmniej na dotychczasowym poziomie. Jednocześnie należy rozważyć podniesienie wynagrodzeń pracowników.

Zaleceń pokontrolnych nie wydano.

Protokół podpisano bez zastrzeżeń/z zastrzeżeniami na piśmie, które załączono do protokołu.

Nowe Miasto Lubawskie, dnia 27 czerwca 2017 r.

Podpis Kierownika
kontrolowanej jednostki
DYREKTOR
.....
Tomasz Rafalski

Podpisy członków komisji
1
2