

Załącznik do uchwały Nr XXXVIII/280/2017
Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim
z dnia 26 października 2017 r.



**PROGRAM WSPÓŁPRACY
POWIATU NOWOMIEJSKIEGO Z ORGANIZACJAMI
POZARZĄDOWYMI I PODMIOTAMI, O KTÓRYCH MOWA W
ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU
PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE
NA ROK 2018**

Nowe Miasto Lubawskie

Wstęp

Rozdział I

Postanowienia ogólne

Rozdział II

Cel główny i cele szczegółowe programu

Rozdział III

Formy współpracy

Rozdział IV

Zasady współpracy

Rozdział V

Zakres przedmiotowy współpracy

Rozdział VI

Priorytetowe zadania publiczne

Rozdział VII

Okres realizacji programu

Rozdział VIII

Sposób realizacji programu

Rozdział IX

Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

Rozdział X

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

Rozdział XI

Sposób oceny realizacji programu

Rozdział XII

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji

Rozdział XIII

Postanowienia końcowe

Wstęp

Trzecim sektorem, obok sektora publicznego i prywatnego, są organizacje pozarządowe działające na rzecz dobra publicznego. Stowarzyszenia i fundacje podejmują cenne działania dla dobra mieszkańców, dlatego współpraca organizacji pozarządowych z jednostką samorządu terytorialnego poprawia jakość życia mieszkańców naszego powiatu. Jednocześnie priorytetem samorządu powiatu nowomiejskiego jest służenie mieszkańcom oraz działającym na terenie powiatu organizacjom pozarządowym w ramach posiadanych zasobów i kompetencji w sposób jak najbardziej skuteczny.

Partnerstwo między strefą administracji publicznej i sektora organizacji pozarządowych sprzyja budowaniu społeczeństwa obywatelskiego. Współpraca z organizacjami o różnorodnym spektrum działania przyczynia się do lepszego rozpoznawania występujących potrzeb oraz zastosowania nowatorskich i skuteczniejszych sposobów ich zaspokajania.

Program Współpracy Powiatu Nowomiejskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018 stanowi element polityki społeczno- finansowej powiatu. Współpraca ta dotyczy realizacji zadań publicznych ujętych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Corocznie w budżecie powiatu wyodrębniane są środki na zadania realizowane wspólnie z organizacjami pozarządowymi.

Głównym celem programu jest określenie czytelnych zasad w zakresie obszarów i form współpracy oraz trybu przekazywania środków. Poprzez określenie i realizację tych zasad samorząd pragnie włączyć organizacje pozarządowe w system demokracji lokalnej.

Rozdział I

Postanowienia ogólne

1. Program Współpracy Powiatu Nowomiejskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018 został opracowany na podstawie niżej wymienionych przepisów prawnych:

- ▶ Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2017 r. poz.1868)
- ▶ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2016 r. poz.1817)
- ▶ Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie wzoru ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2016 r. poz. 1300)
- ▶ Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 kwietnia 2016 r. w sprawie uproszczonego wzoru ofert i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego (Dz. U. z 2016 r. poz. 570)

2. Ilekroć w niniejszym programie mowa jest o:

- ▶ **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2016 r. poz.1817)
- ▶ **organizacji pozarządowej** - należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego , o których mowa w art. 3 ust 2 i 3 ustawy,
- ▶ **programie** – należy przez to rozumieć „Program Współpracy Powiatu Nowomiejskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018 ”,
- ▶ **dotacji** – należy przez to rozumieć dotacje w rozumieniu art.126 oraz art.127 ust.1 pkt. 1 lit. e ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz.1870)
- ▶ **Starostwie** - należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim

3. W realizacji programu uczestniczą :

- ▶ Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim,
- ▶ Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim– w zakresie współpracy, przyznawania dotacji celowych i innych form udzielania pomocy,
- ▶ Pełnomocnik Zarządu ds. organizacji pozarządowych,
- ▶ Właściwe merytorycznie wydziały Starostwa Powiatowego i powiatowe jednostki organizacyjne, które w swych zakresach działania realizują dany rodzaj zadań publicznych,

► Organizacje pozarządowe z terenu powiatu nowomiejskiego lub których działania obejmują powiat nowomiejski.

4. Program jest dostępny u Pełnomocnika Zarządu ds. organizacji pozarządowych, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej www.powiat-nowomiejski.pl

Rozdział II

Cel główny i cele szczegółowe programu

1. Celem głównym programu jest zapewnienie efektywnego wykonania zadań własnych wynikających z przepisów prawa, poprzez włączenie organizacji pozarządowych w realizację tych zadań oraz budowanie partnerstwa pomiędzy samorządem a organizacjami pozarządowymi.

2. Cele szczegółowe:

- a) wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji celów społecznych,
- b) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych,
- c) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych,
- d) tworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych

Rozdział III

Formy współpracy

Powiat współpracuje z organizacjami pozarządowymi w szczególności w następujących formach:

1. zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych powiatu – na zasadach określonych w ustawie tj.:
 - powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - wspieranie takich zadań , wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji
2. wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności,
3. współpracy i udzielania pomocy w zakresie pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł,
4. promocji działalności organizacji pozarządowych poprzez przekazywanie informacji dotyczących nowych inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe,
5. konsultowaniu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji

6. konsultowaniu projektów aktów normatywnych, w dziedzinach dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego, w przypadku jej utworzenia,
7. tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej,
8. umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie,
9. umowy partnerskiej określonej w art. 28 a ust.1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1376) oraz porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art.33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowych w perspektywie finansowej 2012-2020 (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1460)
10. współpracy i udzielania pomocy przy rejestracji organizacji pozarządowych,
11. prowadzenie bazy danych o organizacjach pozarządowych,
12. inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych,
13. współpracy z Radą Organizacji Pozarządowych Powiatu Nowomiejskiego.

Rozdział IV

Zasady współpracy

Współpraca jest realizowana w oparciu o zasady:

1. **partnerstwa**- realizowana jest poprzez uczestnictwo organizacji pozarządowych w rozpoznawaniu i definiowaniu problemów mieszkańców powiatu nowomiejskiego, wyznaczaniu zakresu współpracy, opiniowaniu przyjmowanego corocznie Programu,
2. **efektywności** – polega na wspólnym dążeniu do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych,
3. **pomocniczości** – oznacza, że organizacja pozarządowa powierzone przez powiat zadanie wykonuje w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
4. **uczciwej konkurencji** – pozwala na udział w konkursach wielu organizacjom, a kryteria ocen wniosków konkursowych są identyczne dla wszystkich podmiotów,
5. **jawności** – realizowana jest poprzez udostępnianie organizacjom informacji o celach, kosztach i efektach współpracy, a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie powiatu na współpracę z organizacjami pozarządowymi,
6. **suwerenności** - oznacza, że współpracujące strony samodzielnie i w sposób niezależny podejmują działania w zakresie współpracy.

Rozdział V

Zakres przedmiotowy współpracy

Powiat w 2018 r. współdziałać będzie z organizacjami m. in. w zakresie :

- ▶ działalności na rzecz osób niepełnosprawnych
- ▶ kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego
- ▶ ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (tj. dz. U. 2016 r. poz.1638)
- ▶ działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży
- ▶ działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym
- ▶ działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-32a
- ▶ turystyki i krajoznawstwa
- ▶ udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa
- ▶ pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównania szans tych rodzin i osób

Rozdział VI

Priorytetowe zadania publiczne

Ustala się na rok 2018 następujące priorytetowe zadania powiatu, które mogą być zlecone do realizacji organizacjom pozarządowym

- 1. w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych**
 - a) integracja i aktywizacja osób niepełnosprawnych ze środowiskiem,
 - b) podejmowanie działań na rzecz dzieci specjalnej troski oraz ich rodzin,
 - c) popularyzacja aktywności fizycznej wśród osób niepełnosprawnych
- 2. w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego**
 - a) organizacja imprez kulturalnych o charakterze ponadgminnym, mających istotne znaczenie dla kultury powiatu,
 - b) edukacja kulturalna i wychowanie przez sztukę dzieci i młodzieży powiatu,
 - c) upowszechnianie i promocja twórczości kulturalnej,
 - d) wspieranie rodzimej twórczości amatorskiej,
 - e) ochrona i kultywowanie tradycji oraz dóbr materialnych regionu
- 3. w zakresie ochrony i promocji zdrowia w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. (tj. Dz. U. 2016 r. poz. 1638)**
 - a) organizacja konkursów, prelekcji, szkoleń służących popularyzacji zachowań prozdrowotnych wśród mieszkańców powiatu,
 - b) organizacja badań profilaktycznych,
 - c) edukacja zdrowotna na rzecz mieszkańców powiatu

- 4. w zakresie działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży**
 - a) organizacja konkursów, zajęć, imprez integracyjnych dla dzieci i młodzieży,
 - b) organizacja wypoczynku dzieci i młodzieży
- 5. działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym**
 - a) integracja i aktywizacja osób w wieku emerytalnym
- 6. w zakresie działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-32a.**
 - a) organizacja prelekcji, spotkań, konferencji promujących działalność organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3,
 - b) działania mające na celu aktywizację i integrację organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3,
- 7. w zakresie turystyki i krajoznawstwa**
 - a) prowadzenie punktu informacji turystycznej,
 - b) organizacja wycieczek krajoznawczych,
 - c) działania promujące turystykę w powiecie,
- 8. w zakresie pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównania szans tych rodzin i osób**
 - a) pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
 - b) organizacja zajęć pozalekcyjnych w świetlicach dla dzieci i młodzieży,
 - c) pomoc rodzinom z problemami wychowawczymi
- 9. w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa**
 - a) prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej

Rozdział VII

Okres realizacji programu

1. Niniejszy program realizowany będzie w okresie od 1.01.2018 r. do 31.12.2018 r.
2. Terminy realizacji poszczególnych zadań określone zostaną w warunkach otwartych konkursów ofert na realizację zadań w 2018 roku.

Rozdział VIII

Sposób realizacji programu

1. Organizacje pozarządowe mogą otrzymać dotację na realizację zadania w formie powierzenia lub wspierania .

2. Zadania dofinansowane ze środków Powiatu muszą dotyczyć mieszkańców powiatu.
3. Zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym odbywa się:
 - a) po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert,
 - b) z pominięciem otwartego konkursu ofert w trybie małych zleceń.
4. Zasady zlecania realizacji zadań publicznych w otwartym konkursie ofert:
 - a) konkursu ofert, ogłasza i przeprowadza Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim dla poszczególnych zadań,
 - b) konkurs ogłasza się zgodnie z ustawą poprzez wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń, publikację w prasie lokalnej, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej powiatu, ponadto ogłoszenie o konkursie może zostać opublikowane w dzienniku lub tygodniku o zasięgu ogólnopolskim, lub lokalnym,
 - c) kryteria stosowane przy dokonywaniu wyboru ofert:
 - ocena możliwości realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust.3 ustawy,
 - ocena przedstawionej kalkulacji kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,
 - ocena proponowanej jakości wykonania zadania i kwalifikacji osób, przy udziale których zadanie będzie realizowane,
 - ocena planowanego wkładu rzeczowego i osobowego,
 - ocena udziału środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł (w przypadku wspierania wykonywania zadania),
 - ocena realizacji zleconych zadań w przypadku organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust.3 ustawy, które w latach poprzednich realizowały zleczone zadania publiczne
 - d) wyniki konkursu ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej powiatu,
 - e) przekazanie środków finansowych z budżetu Powiatu następuje na podstawie umowy,
 - f) po zakończeniu realizacji zadania organizacja pozarządowa składa sprawozdanie z jego wykonania w terminie 30 dni od dnia jego zakończenia,
5. Zasady zlecania realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert w trybie małych zleceń zgodnie z art.19a ustawy:
 - a) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania nie przekracza kwoty 10 000 zł,
 - b) oferta musi dotyczyć zadania o charakterze lokalnym,

- c) zadanie musi realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni,
- d) łączna kwota środków finansowych przekazanych organizacji w danym roku kalendarzowym nie może przekroczyć kwoty 20 000 zł,
- e) wysokość środków przyznanych w trybie małych zleceń nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań przez organizacje pozarządowe,
- f) uproszczone oferty na realizację zadania mogą wpływać do Starostwa cały rok kalendarzowy z zastrzeżeniem, iż termin realizacji zadania zawiera się w roku budżetowym Powiatu,
- g) oferta, która spełnia wymogi formalne i co do której Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim stwierdzi celowość realizacji zadania , w terminie 7 dni roboczych od dnia wpłynięcia oferty zostaje umieszczona na okres 7 dni w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa,
- h) po upływie terminu 7 dni , po rozpatrzeniu uwag Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim niezwłocznie zawiera umowę o wsparcie lub powierzenie realizacji zadania publicznego,
- i) po zakończeniu realizacji zadania organizacja pozarządowa składa uproszczone sprawozdanie z jego wykonania w terminie 30 dni od dnia jego zakończenia.

Rozdział IX

Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. W celu przeprowadzenia konkursu Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim powołuje w drodze uchwały komisję konkursową, w skład której wchodzi:
 - ▶ przedstawiciele Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim,
 - ▶ przedstawiciele Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim,
 - ▶ przedstawiciele Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Nowomiejskiego ,
 - ▶ pełnomocnik ds. organizacji pozarządowych (z głosem doradczym)
2. W pracach komisji nie może brać udziału osoba powiązana z podmiotami składającymi ofertę.
3. Każdy członek komisji podpisuje oświadczenie o braku powiązań z podmiotami składającymi oferty w konkursie.
4. Posiedzenie komisji uważa się za ważne jeśli w posiedzeniu bierze udział co najmniej połowa składu komisji.
5. Komisja ocenia oferty na podstawie kryteriów , o których mowa w Rozdziale VII pkt. 4 lit.c programu a następnie każdy członek komisji indywidualnie ocenia ofertę na przygotowanej punktowej karcie oceny oferty.

6. Z prac komisji sporządza się protokół, który podpisują wszyscy członkowie komisji.
7. Komisja po przeprowadzeniu postępowania konkursowego przedstawia Zarządowi Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim propozycje, wskazując oferty rekomendowane do przyznania środków na realizację zadań publicznych wraz z podaniem proponowanych kwot dotacji.
8. Wyboru ofert na realizację zadań publicznych dokonuje Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, po zapoznaniu się z propozycją komisji konkursowej, w formie Uchwały.

Rozdział X

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

1. Wysokość środków planowanych na realizację programu na rok 2018 na zadania ujęte w Rozdziale VI od pkt.1 do pkt.8, wynosi 37 000,00 zł.
2. Wysokość środków planowanych na realizację programu na rok 2018 na zadanie ujęte w Rozdziale VI w pkt.9 wynosi 60 725,88 zł.
3. Środki zaplanowane w budżecie mogą ulec zmianie , gdy zaistnieje konieczność zmiany budżetu powiatu w części przeznaczonej na realizację zadań z ważnych przyczyn, niemożliwych do przewidzenia w dniu przyjęcia niniejszego programu.

Rozdział XI

Sposób oceny realizacji programu

1. Wnioski i uwagi dotyczące realizacji programu organizacje mogą zgłaszać Zarządowi Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim bezpośrednio lub za pośrednictwem Pełnomocnika Zarządu ds. organizacji pozarządowych.
2. Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim przedstawi Radzie Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim sprawozdanie z realizacji programu w terminie określonym w art. 5b ust. 3 ustawy oraz zamieści je w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

Rozdział XII

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji

1. Projekt programu został opracowany przez Pełnomocnika Zarządu ds. organizacji pozarządowych i podlegał konsultacjom społecznym.
2. Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim Uchwałą Nr 119/600/2017 z dnia 4 października 2017 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu „*Programu Współpracy Powiatu Nowomiejskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018*” określił formy ich przeprowadzenia:

- otwarte spotkanie z przedstawicielami organizacji, *podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* oraz Radą Organizacji Pozarządowych Powiatu Nowomiejskiego zorganizowane w dniu 11.10.2017 r.

- umieszczenie projektu uchwały dot. programu *na stronie internetowej www.powiat-nowomiejski.pl, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń z możliwością zgłaszania opinii i uwag w postaci ankiety w formie pisemnej lub elektronicznej.*

3. W trakcie trwania konsultacji społecznych organizacje mogły zgłaszać swoje opinie i uwagi . Informacja odzwierciedlająca przebieg konsultacji oraz ich wynik została dołączona do projektu uchwały przedłożonej pod obrady Rady Powiatu w Nowym Mieście oraz podana do publicznej wiadomości na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, stronie internetowej Powiatu Nowomiejskiego oraz na tablicy ogłoszeń.

Rozdział XIII

Postanowienia końcowe

1. Uchwalony program będzie służył lepszej współpracy Powiatu Nowomiejskiego z organizacjami pozarządowymi.

2. Wszelkich zmian w programie dokonuje się w drodze uchwały podjętej przez Radę Powiatu.