

Załącznik nr 1 do Zarządzenia nr 124/2018  
Starosty Nowomiejskiego  
z dnia 6 lutego 2018 roku

**STAROSTWO POWIATOWE W NOWYM MIEŚCIE LUBAWSKIM**  
**WYDZIAŁ ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO**

**PLAN**  
**zamierzeń obronnych powiatu nowomiejskiego**  
**na rok 2018**

**Naczelnik**

**Wydziału Zarządzania Kryzysowego**

-----

**Nowe Miasto Lubawskie - 2018**

## **CZĘŚĆ I – Opisowa**

### **1. Wstęp**

Zgodnie z art. 5 Konstytucji, w którym mówi się o posiadaniu skuteczności potencjału bezpieczeństwa, silnej pozycji Polski w obszarze międzynarodowej ochronie indywidualnej i zbiorowej obywateli oraz zapewnieniu zrównoważonego rozwoju potencjału społecznego i gospodarczego państwa.

Strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej jest punktem wyjścia do dalszego planowania obronnego na wszystkich szczeblach administracji publicznej i przedsiębiorstwach wykonujących przedsięwzięcia z zakresu polityki obronności. Polska powinna dysponować, odpowiednio na wysokim poziomie, potencjałem obronnym, społecznym, gospodarczym i transportowym, tak aby zagwarantować funkcjonowanie organów administracji rządowej i samorządowej oraz podmiotów gospodarczych w sytuacji wewnętrznego i zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa. W ramach przygotowań obronnych, w czasie pokoju, organy państwowe i instytucje wykonują przedsięwzięcia planistyczno-organizacyjne i sprawdzające mające za zadanie przygotować wszystkie organy administracji publicznej, przedsiębiorców i obywateli do ich realizacji w sytuacji wprowadzenia określonych stanów nadzwyczajnych. Obecnie coraz częściej są podejmowane działania integrujące podmioty funkcjonujące w systemie pozamilitarnych przygotowań obronnych na rzecz przedsięwzięć wspomagających system militarny. Coraz bardziej są uwidocznione aspekty zagrożeń kryzysowych wywoływanych działaniami terrorystycznymi co w konsekwencji może doprowadzić do działań wojennych w globalnym wymiarze.

Jednym z głównych dokumentów do planowania obronnego na wszystkich szczeblach zarządzania bezpieczeństwem narodowym jest planowanie operacyjne wynikające ze Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2)</sup>.

Zadania operacyjne zawarte w odpowiednich planach operacyjnych funkcjonowania administracji publicznej i przedsiębiorców w czasie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny są z kolei bazą wyjściową do określenia zadań rzeczowo-finansowych realizowanych w czasie pokoju.

W związku z powyższym nadrzędnym celem jest umocnienie obronności Rzeczypospolitej Polskiej, przygotowanie ludności i mienia narodowego na wypadek wojny oraz wykonywanie innych zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony.

Starosta Nowomiejski pozamilitarne przygotowania obronne w powiecie realizuje przy pomocy podległych i nadzorowanych jednostek organizacyjnych oraz organów samorządu terytorialnego z terenu powiatu.

### **2. Ogólne kierunki działania w powiecie w zakresie planowania obronnego**

W procesie planowania i programowania na okres wieloletni zadań obronnych główny wysiłek skupiono na kierunku i sposobie realizacji zadań w zakresie aktualizacji zadań operacyjnych, zabezpieczenia systemu kierowania w organach administracji publicznej w czasie kryzysu lub wojny, w tym zapewnienie możliwości ich ciągłego funkcjonowania, a także zapewnienia warunków przetrwania ludności w sytuacji konfliktu zbrojnego.

Na szczeblu powiatowym podjęto czynności przygotowujące kadrę kierowniczą administracji samorządowej oraz przedsiębiorstw realizujących zadania obronne, do funkcjonowania w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa, w tym kryzysu wywołanego sytuacją zewnętrzną lub wojny. Główny wysiłek zostanie przekierowany na opracowanie nowych Planów Operacyjnych, po otrzymaniu stosownych wytycznych oraz sprawną realizację przedsięwzięć szkoleń obronnych na terenie powiatu. Równolegle będą prowadzone prace mające na celu zachowanie aktualności dokumentacji obronnej powiatu w celu zachowania jej pełnej aktualności.

### 3. Przedsięwzięcia obronne zrealizowane w 2017 roku

Zgodnie z planem zamierzeń i wytycznymi do planowania pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie na 2017 rok wszystkie zaplanowane przedsięwzięcia zostały zrealizowane według ustalonych wymogów, terminów i bez zasadniczych uwag merytorycznych za wyjątkiem opracowania nowych planów operacyjnych funkcjonowania powiatu. *(Zaplanowane na 2018 rok po otrzymaniu wytycznych)*

Wskazano procedury postępowania organów administracji publicznej w czasie wprowadzania wyższych stanów gotowości obronnej państwa. Zagadnienia związane z ochroną ludności, bezpieczeństwem publicznym i zabezpieczeniem potrzeb Sił Zbrojnych RP były wykonywane wspólnie z zarządzaniem kryzysowym i obroną cywilną.

Kontynuowano proces przygotowania podmiotów leczniczych i organów administracji samorządowej do zabezpieczenia medycznego w razie wystąpienia zdarzenia masowego.

Podjęto działania przygotowujące do realizacji zadań w sytuacji ogłoszenia Stopni alarmowych w CRP poprzez opracowania stosownej dokumentacji oraz udział w szkoleniach organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Przedsięwzięcia obronne szczegółowe:

Ponadto w 2017 roku zrealizowano następujące przedsięwzięcia obronne:

- a. Przygotowano i przeprowadzono kwalifikacje wojskową na terenie powiatu, która została przygotowana terminowo i należycie zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.
- b. Dokonano oceny realizacji zadań obronnych w powiecie za 2016 r. w ramach opracowanego "Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych Województwa Warmińsko-Mazurskiego za 2016 rok".
- c. Przeprowadzono kontrole problemowe realizacji zadań obronnych w Zespole Szkół Zawodowych w Kurzętniku. W toku kontroli sprawdzono sposób przygotowania szkoły do działania w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Termin kontroli nałożył się z treningiem ewakuacji szkoły co pozwoliło zespołowi kontrolnemu na obserwację przygotowania i realizację tego elementu przez szkołę. Wnioski i zalecenia zamieszczono w protokole.
- d. Zgodnie z "Planem szkolenia obronnego w powiecie na 2017 rok" przeszkolono kadrę kierowniczą samorządu terytorialnego oraz pracowników merytorycznych gmin i szpitala, w zakresie funkcjonowania organów administracji samorządowej i przedsiębiorstw (szpitala) w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu
- e. Zaktualizowano dane teleadresowe stałych dyżurów w ramach NKPPO
- f. Przeprowadzono serię spotkań z pracownikami ds. obronnych powiatu, gmin i szpitala powiatowego o tematyce:
  - Zasady wydania orzeczeń przez komisję lekarskie w sprawie orzekania o zdolności poborowych do służby wojskowej
  - Planowanie operacyjne i programowanie obronne.
  - Zadania obronne samorządu terytorialnego
  - Zasady wprowadzania i tryb realizacji poszczególnych stopni alarmowych w województwie
  - Stany gotowości obronnej państwa
  - Prowadzenie postępowań reklamacyjnych z urzędu i na wniosek
  - Zasady organizacji i przygotowania zastępczych miejsc szpitalnych na potrzeby powiatu, gminy

- Prowadzenie postępowań reklamacyjnych
- g. Odprawa planistyczno – szkoleniowa dla pracowników ds. obronnych powiatu, gmin i szpitala powiatowego.
- h. Przeszkolono obsadę służby Stałego Dyżuru.

#### **4. Planowane przedsięwzięcia obronne w roku 2018.**

- 1) Główny zamiar działania będzie skierowany na przygotowanie, opracowanie i uzgodnienie planów operacyjnych funkcjonowania powiatu / gminy na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny oraz aktualizację planów przygotowań podmiotów leczniczych do działania w czasie wystąpienia zagrożenia państwa kryzysem lub wojną. *(Po otrzymaniu stosownych wytycznych)*
- 2) Ponadto zasadniczy wysiłek będzie skupiony na rzetelnym i terminowym przygotowaniu i przeprowadzeniu oraz rozliczeniu finansowym kwalifikacji wojskowej w powiecie.
- 3) Przygotowanie organów administracji publicznej i jednostek podległych w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych, które zostaną ocenione w ramach planowanej kontroli realizacji zadań Powiecie Nowomiejskim przez zespół kontrolny Wojewody.

Pozamilitarne przygotowania obronne w 2018 roku będą wykonywane przez:

##### **4.1 Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim poprzez:**

- a. Opracowanie planu operacyjnego funkcjonowania Powiatu zgodnie z wytycznymi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie sporządzenia ww. planów;
- b. Przekazanie zadań operacyjnych podległym i nadzorowanym jednostkom oraz prowadzenie nadzoru nad sporządzeniem kart realizacji zadań;
- c. Udział w opracowywaniu dokumentów wskazanych w Wykazie przedsięwzięć i procedur systemu zarządzania kryzysowego dla województwa warmińsko – mazurskiego / powiatu nowomiejskiego – sporządzenie Kart Sposobu Realizacji Zadania.
- d. Przygotowanie informacji i danych z realizacji zadań obronnych w 2017 roku na potrzeby opracowania NKPPO;
- e. Przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej na administrowanym terenie;
- f. Przygotowanie kadry kierowniczej Urzędu i pracowników merytorycznych wchodzących w skład grupy operacyjnej starostw powiatowych do udziału w ćwiczeniach obronnych i treningach sztabowych własnych oraz organizowanych przez terenowe organy administracji wojskowej na administrowanym terenie;
- g. Występowanie do właściwego wojskowego komendanta uzupełnień celem reklamowania osób od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny;
- h. Doskonalenie obiegu informacji pomiędzy jednostkami w ramach prowadzonych treningów lub ćwiczeń obronnych;
- i. Nadzorowanie i koordynowanie realizacji zadań obronnych w podległych podmiotach leczniczych (szpitalach);
- j. Współudział w przygotowywaniu zabezpieczenia medycznego (bazy szpitalnej oraz zastępczych miejsc szpitalnych) na czas wystąpienia kryzysu lub wojny;
- k. Koordynowanie, sprawdzanie dystrybucji preparatów jodowych na terenie powiatu w przypadku wystąpienia zdarzenia radiacyjnego, zgodnie z zarządzeniem Wojewody;
- l. Zapoznanie pracowników własnego urzędu oraz w podległych i nadzorowanych jednostkach o zadaniach dodatkowych wykonywanych na stanowisku pracy po

- wprowadzeniu stanu nadzwyczajnego w tym kryzysu lub wojny;
- m. Prowadzenie nadzoru nad realizacją zadań obronnych w podległych i nadzorowanych jednostkach zgodnie z wytycznymi w tym zakresie;
  - n. Uzupełnianie danych „Bazy sił i środków” przez jednostki samorządu terytorialnego na potrzeby HNS Wojewody Warmińsko-Mazurskiego;
  - o. Aktualizację dokumentacji obronnej określonej w ramowym zakresie działania w dziedzinie obronności państwa w czasie pokoju;
  - p. Prawidłowe i terminowe wydatkowanie środków finansowych przeznaczonych na realizację przedsięwzięć obronnych z rozdziału: 75212 (pozostałe wydatki obronne) , 75045 (kwalifikacja wojskowa) i 75011 (urzędy wojewódzkie) refundowanych z budżetu Wojewody na zadania zlecone w dziedzinie obronności;
  - q. Bieżącą realizację zadań obronnych wynikających z kompetencyjnego zakresu obowiązków.
  - r. Przygotowanie zespołów zadaniowych w Starostwie Powiatowym do wykonywania zadań na potrzeby funkcjonowania organów administracji publicznej w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa.;

#### **4.4 Wójtów, burmistrza:**

- a. Współdział w opracowaniu Kart Sposobu Realizacji Zadań dotyczących przedsięwzięć i procedur systemu zarządzania kryzysowego wykonywanych na administrowanym terenie.
- b. Współdział w opracowywaniu sprawozdania z realizacji zadań obronnych w 2017 r. na potrzeby NKPPO<sup>5)</sup>;
- c. Prowadzenie rejestracji osób na potrzeby założenia ewidencji wojskowej oraz prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz współdział w organizacji i przeprowadzeniu kwalifikacji wojskowej na administrowanym terenie (w porozumieniu ze Starostą);
- d. Włączanie kadry kierowniczej oraz pracowników merytorycznych urzędów gmin do udziału w ćwiczeniach własnych lub szczebla wyższego.
- e. Prowadzenie prac reklamacyjnych osób od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny;
- f. Doskonalenie obiegu informacji pomiędzy jednostkami w ramach prowadzonych treningów lub ćwiczeń obronnych;
- g. Współdział w uzupełnianiu danych „Bazy sił i środków” przez jednostki samorządu terytorialnego na potrzeby HNS Wojewody Warmińsko-Mazurskiego;
- h. Realizacji zadań wynikających z rekomendacji Wojewody warmińsko-Mazurskiego w sprawie przygotowań obronnych przez organy administracji publicznej i podmioty lecznicze.
- i. Prawidłowe i terminowe wydatkowanie środków finansowych przeznaczonych na realizację przedsięwzięć obronnych z rozdziału: 75212 (pozostałe wydatki obronne) , 75045 (kwalifikacja wojskowa) i 75011 (urzędy wojewódzkie) refundowanych z budżetu Wojewody na zadania zlecone w dziedzinie obronności;
- j. Bieżącą realizację zadań obronnych wynikających z kompetencyjnego zakresu obowiązków.

#### **4.5 Przedsiębiorstwa wykonujące zadania obronne przewidziane do militaryzacji, podlegające szczególnej ochronie i podmioty lecznicze poprzez:**

- a. Wykonywanie zadań określonych w Zarządzeniu oraz podpisanych stosownych umowach w tym zakresie;
- b. Włączenie się jednostek w system stałych dyżurów i sprawdzenie ich działania w ramach treningów i ćwiczeń obronnych własnych i szczebla nadrzędnego;
- c. Realizowanie zadań określonych w wytycznych do działań podmiotów leczniczych w czasie wystąpienia zdarzeń nadzwyczajnych lub w czasie wojny;
- d. Uczestniczenie w szkoleniach i ćwiczeniach obronnych organizowanych przez organy założycielskie (nadzorujące) lub wojewodę;
- e. Planowanie własnych zamierzeń na potrzeby realizacji zadań obronnych.
- f. Sprawdzenie zabezpieczenia stanów osobowych i rzeczowych przewidzianych do rozwinięcia zespołów Zastępczych Miejsc Szpitalnych zgodnie z Zarządzeniem <sup>14)</sup>
- g. Udział w odprawach, konferencjach i szkoleniach organizowanych przez organy założycielskiej lub wyższego szczebla dotyczących spraw obronnych.
- h. Sprawdzenie stanu przygotowania przedsiębiorstwa do funkcjonowania w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa w ramach prowadzonych wewnętrznych treningów i ćwiczeń obronnych.

- 
- 1) SPBN - Strategiczny Przegląd Bezpieczeństwa Narodowego.
  - 2) SBN - Strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej podpisana 5 listopada 2014 r. przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.
  - 3) POFW - Plan Operacyjny Funkcjonowania Województwa Warmińsko-Mazurskiego na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.
  - 4) GOPK – Gotowość Obronna Państwa czasu Kryzysu.
  - 5) NKPPPO – Narodowy Kwestionariusz Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych za rok... (poprzedni).
  - 6) Metodyka przygotowania i przeprowadzenia ćwiczeń podsystemu niemilitarnego w systemie obronnym RP wydana pod redakcją Waldemara Kitlera.
  - 7) Wytycznych Wojewody Warmińsko-Mazurskiego dla organów samorządu terytorialnego w zakresie organizacji i prowadzenia ćwiczeń obronnych na lata 2017-2022.
  - 8) Rozporządzenie RM w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego (Dz. U z 2004 r Nr 152 , poz. 1599, ze zm.).
  - 9) Zarządzenie Nr 229 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 sierpnia 2014 r. w sprawie ustalenia ramowego zakresu działania w dziedzinie obronności państwa w czasie pokoju dla organów samorządu terytorialnego, kierowników zespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich, przedsiębiorców i kierowników innych jednostek organizacyjnych oraz władz organizacji społecznych.
  - 10) Zarządzenie Nr 243/12 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 września 2012 roku w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu stałych dyżurów w województwie warmińsko-mazurskim na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa.
  - 11) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie reklamowania od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.
  - 12) PK HNS – Punkt Kontaktowy HNS Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, powołany zarządzeniem Nr 286 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 5 listopada 2008 r. w sprawie powołania punktów kontaktowych HNS (Host Nation Support).
  - 13) GSK - Główne Stanowiska Kierowania - mogą być rozwijane w stałej siedzibie (GSK w SD) i zapasowym miejscu pracy (GSK w ZMP).
  - 14) Zarządzenie Nr 96 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 31 marca 2010 r w sprawie przygotowań administracji publicznej oraz jednostek służby zdrowia na potrzeby obronne państwa.
  - 15) Zarządzenie Nr 59 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 marca 2010 r. w sprawie dystrybucji tabletek jodu w przypadku zdarzenia radiacyjnego na terenie województwa warmińsko-mazurskiego.
  - 16) Postanowienie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 17 lipca 2015 roku o wydaniu Polityczno-Strategicznej Dyrektywy Rzeczypospolitej Polskiej (M.P z 2015 r., poz. 697).
  - 17) POFU/P/G - Plan Operacyjny Funkcjonowania Urzędu/ Powiatu/ Gminy na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.