

WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO – MAZURSKIE

STAROSTWO POWIATOWE W NOWYM MIEŚCIE LUBAWSKIM
WYDZIAŁ ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO

ZATWIERDZAM
STAROSTA NOWOMIEJSKI

.....

PROGRAM
SZKOLENIA OBRONNEGO
POWIATU NOWOMIEJSKIEGO NA LATA 2018 - 2020

OPRACOWAŁ
NACZELNIK WYDZIAŁU
ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO

.....

Nowe Miasto Lubawskie

CZĘŚĆ I – Opisowa

Podstawę do opracowania Programu szkolenia obronnego Powiatu Nowomiejskiego na lata 2018-2020 stanowi Program szkolenia obronnego Województwa Warmińsko -Mazurskiego na lata 2017-2022 oraz Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie szkolenia obronnego.

Program jest opracowywany na okres trzyletni i podlega aktualizacji raz na dwa lata. Program precyzuje główne przedsięwzięcia i zadania, które będą realizowane przez administrację publiczną w zakresie przygotowania powiatu do funkcjonowania w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Niniejszy dokument stanowi podstawę do opracowania rocznych planów szkolenia obronnego w Powiecie Nowomiejskim

1. Dokumenty odniesienia:

Program szkolenia obronnego na lata 2018-2020 opracowano uwzględniając postanowienia wynikające z następujących dokumentów:

1. Programu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2017-2026;
2. Programu szkolenia obronnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie na lata 2017-2022;
3. Planu Przygotowań Podmiotów leczniczych województwa warmińsko-mazurskiego na potrzeby obrony państwa;
4. Plan Operacyjnego Funkcjonowania powiatu nowomiejskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia i w czasie wojny;
5. Plan przygotowań publicznej i niepublicznej służby zdrowia powiatu nowomiejskiego na potrzeby obronne państwa;
6. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim;
7. Wytyczne Wojewody Warmińsko-Mazurskiego dla organów samorządu terytorialnego w zakresie organizacji i przeprowadzenia ćwiczeń obronnych na lata 2017 – 2022.

2. Zakładane cele szkoleniowe na lata 2018-2020:

Główny kierunek szkolenia obronnego wynika z potrzeby zwiększenia skuteczności szkolenia obronnego prowadzonego w formie zajęć praktycznych, w szczególności ćwiczeń o zasięgu powiatowym i gminnym. Ponadto ważny jest wzrost zaangażowania struktur wojskowych w ćwiczeniach i treningach.

W latach 2018-2020 za szczególnie istotne, należy traktować przedsięwzięcia mające na celu osiągnięcie przez organy administracji samorządowej zdolności podejmowania decyzji do działania w sytuacji zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa i w czasie wojny. W tym celu, w trakcie szkolenia obronnego należy dążyć do wypracowania zasad działania wszystkich elementów wspierających proces wypracowania decyzji, do których należą PZZK, GZZK, organy administracji wojskowej (WKU) oraz w miarę potrzeb instytucje i przedsiębiorstwa właściwe w zakresie identyfikacji i oceny zagrożeń, a w szczególności powiatowe inspekcje, służby i straże oraz jednostki Burmistrza/Wójta.

Uwzględniając powyższe uwarunkowania, za główny kierunek szkolenia obronnego w latach 2018-2020 należy przyjąć kontynuację przygotowania kadry kierowniczej i zespołów zadaniowych (grup operacyjnych), wchodzących w skład stanowisk kierowania do działania w sytuacji wystąpienia zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa.

Na wszystkich szczeblach zarządzania dostosować obowiązujące procedury działania i funkcjonowania pracy zespołów wchodzących w skład stanowisk kierowania do wymogów współczesnych zagrożeń asymetrycznych.

Doskonalić współdziałanie oraz zgrzywać elementy kierowania jak również inne elementy systemu obronnego, w tym organy administracji publicznej z organami administracji wojskowej.

W związku ze zwiększającą się obecnością wojsk sojuszniczych na obszarze województwa, w tym również z możliwością obecności na terenie powiatu nowomiejskiego, należy dążyć do zapewnienia współdziałania jednostek administracji publicznej z jednostkami sił zbrojnych we wspólnych przedsięwzięciach szkoleniowych.

W ramach prowadzonych ćwiczeń obronnych w organach administracji publicznej, każdorazowo uwzględniać problematykę zabezpieczenia wojsk sojuszniczych. W tym celu ściśle współdziałać z wojskową administracją terenową w zakresie systematycznej aktualizacji bazy sił i środków HNS, i teoretycznych form szkolenia obronnego (prowadzonego z elementami podsystemu militarnego) zapewniających sprawną realizację zadań wynikających z obowiązków państwa gospodarza. Dostosować procedury i wymagania do współczesnych zagrożeń asymetrycznych.

Cel ten zamierza się osiągnąć poprzez:

- doskonalenie umiejętności w kierowaniu realizacją zadań ujętych w planie operacyjnym funkcjonowania powiatu oraz w planach operacyjnych funkcjonowania samorządu terytorialnego na terenie powiatu, w tym wykonywanie czynności zgodnie z kartami realizacji zadań operacyjnych;
- Zaplanowanie i przeprowadzenie cyklu przygotowawczego przed każdą grą kierowniczą lub treningu decyzyjnego.
- szkolenie i zgrzywanie obsad stanowisk kierowania i stałych dyżurów do realizacji zadań wynikających z podwyższania gotowości obronnej województwa/powiatu;
- przygotowanie samorządów powiatowego i gminnych do przeprowadzenia gier kierowniczych lub treningów decyzyjnych;
- doskonalenie procesu podejmowania decyzji w ramach szkoleń obronnych, ze szczególnym uwzględnieniem wymogów stanów nadzwyczajnych (kwalifikacyjnych).
- zorganizowanie gier kierowniczych lub treningów decyzyjnych.

Priorytety szkoleniowe planowane do zrealizowania:

W roku 2018 przygotować uczestników szkolenia obronnego do:

- Wykonywania zadań przez organy administracji publicznej i przedsiębiorstwa, na które nałożono zadania obronne w warunkach funkcjonowania stanu wyjątkowego.
- Realizacji zadań w obszarze zabezpieczenia medycznego na potrzeby obronne państwa.
- Doskonalenia obsad osobowych na szczeblu powiatu i gminy przeznaczonych do wykonywania zadań związanych z doręczaniem dokumentów powołania do czynnej służby wojskowej.
- Realizacji zadań obronnych przez nowo wybranych wójtów, burmistrzów, starostów, na administrowanym terenie.
- Zgrywania elementów systemu obronnego powiatu w ramach funkcjonowania administracji publicznej w trakcie doskonalenia obsad osobowych organów administracji publicznej.

W roku 2019 przygotować uczestników szkolenia obronnego do:

- Realizacji zadań obronnych na szczeblu powiatu i gminy w ramach gry kierowniczej lub treningu decyzyjnego;
- Przeprowadzenia gry kierowniczej lub treningu decyzyjnego.
- Doskonalenie współdziałania administracji samorządowej w powiecie z organami administracji wojskowej w zakresie zapewnienia potrzeb sił zbrojnych;
- Zgrywania elementów systemu obronnego powiatu w ramach funkcjonowania administracji publicznej w trakcie doskonalenia obsad osobowych organów administracji publicznej.

W roku 2020 przygotować uczestników szkolenia obronnego do:

- Zgrywania wszystkich elementów systemu obronnego powiatu w ramach funkcjonowania administracji publicznej i przedsiębiorstw w warunkach stanu wyjątkowego.
- Zgrywanie powiatowych służb, straży i inspekcji w zakresie współdziałania w realizacji zadań obronnych.
- Zgrywania elementów systemu obronnego powiatu w ramach funkcjonowania administracji publicznej w trakcie doskonalenia obsad osobowych organów administracji publicznej.
- Wykonywanie praktycznych przedsięwzięć obronnych w ramach ćwiczenia wojewódzkiego pk. „Jurand 2020” */w przypadku wytypowania do udziału/*
- Wykonywanie zadań obronnych określonych w dokumentacji planistyczno-organizacyjnej,
- Udzielanie pomocy przez organy administracji rządowej i samorządowej dla wojsk własnych i sojusznicznych w ramach współpracy cywilno-wojskowej CIMIC i HNS.

Grupy szkolenia obronnego Powiatu Nowomiejskiego :

<i>lp.</i>	<i>Skład grupy szkoleniowej (nazwa stanowiska służbowego)</i>	<i>Kod grupy szkoleniowej</i>	<i>podgrupy</i>
1.	Wojewoda Warmińsko-Mazurski; Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski; Dyrektor Generalny Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego;	K-1	K-1a (Wojewoda, Wicewojewoda) K-1b (Dyrektor Generalny) K-1c (Rzecznik Prasowy Wojewody)
2.	Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego; Wicemarszałkowie Województwa Warmińsko-Mazurskiego;	K-2	
3.	Dyrektorzy (Zastępcy Dyrektorów) Wydziałów, kierownicy biur Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego;	D-1 ¹	
4.	Kierownicy i Zastępcy Kierowników Zespołonych Służb Inspekcji i Straży Wojewódzkich;	D-2 ²	
5.	Dyrektorzy i zastępcy dyrektorów, kierownicy i inspektorzy, dowódcy, szefowie jednostek organizacyjnych tworzących administrację niezespólną w województwie;	D-3 ³	
6.	Kierownicy jednostek organizacyjnych podporządkowanych Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu;	N-1 ⁴	
7.	Starostowie i ich zastępcy oraz sekretarze;	S-1 ⁵	S-1a (starostowie) S-1b (z-cy starostów) S-1c (sekretarze powiatu)
8.	Wójtowie i ich zastępcy oraz sekretarze;	W-1	W-1a (powiaty: ełcki, olecki, gołdapski, giżycki, piski, węgorzewski) ⁶ W-1b (powiaty: kętrzyński, mrągowski, szczycieński, olsztyński, miasto Olsztyn) ⁷ W-1c (powiaty: nidzicki, nowomiejski, iławski, ostródzki, działdowski) ⁸ W-1d (powiaty: braniewski, lidzbarski, bartoszycki, elbląski, miasto Elbląg) ⁹

9.	Burmistrzowie, prezydenci miast i ich zastępcy oraz sekretarze;	G-1	G-1a (powiaty: ełcki, olecki, gołdapski, giżycki, piski, węgorzewski) ¹⁰ G-1b (powiaty: kętrzyński, mrągowski, szczycieński, olsztyński, miasto Olsztyn) ¹¹ G-1c (powiaty: nidzicki, nowomiejski, iławski, ostródzki, działdowski) ¹² G-1d (powiaty: braniewski, lidzbarski, bartoszycki, elbląski, miasto Elbląg) ¹³
10.	Pracownicy zatrudnieni (odpowiedzialni) na stanowiskach związanych z obronnością lub prowadzący sprawy obronne w Warmińsko-Mazurskim Urzędzie Wojewódzkim;	P-1	P-1a (pracownicy wydziałów) ¹ P-1b (pracownicy Oddziału Spraw Obronnych Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego)
11.	Pracownicy starostw powiatowych, urzędów miast na prawach powiatów prowadzący sprawy obronne;	P-2	P-2a (powiaty: ełcki, olecki, gołdapski, giżycki, piski, węgorzewski) P-2b (powiaty: kętrzyński, mrągowski, szczycieński, olsztyński, miasto Olsztyn) P-2c (powiaty: nidzicki, nowomiejski, iławski, ostródzki, działdowski) P-2d (powiaty: braniewski, lidzbarski, bartoszycki, elbląski, miasto Elbląg)
12.	Pracownicy urzędów miast i urzędów gmin odpowiedzialni za realizację spraw obronnych	P-3	P-3a (miasta i gminy powiatów: ełckiego, oleckiego, gołdapskiego, giżyckiego, piskiego, węgorzewskiego) ¹⁰ P-3b (miasta i gminy powiatów: kętrzyńskiego, mrągowskiego, szczycieńskiego, olsztyńskiego) ¹¹ P-3c (miasta i gminy powiatów: nidzickiego, nowomiejskiego, iławskiego, ostródzkiego, działdowskiego) ¹² P-3d (miasta i gminy powiatów: braniewskiego, lidzbarskiego, bartoszyckiego, elbląskiego) ¹³

13.	Pracownicy zatrudnieni na stanowiskach związanych z obronnością lub prowadzący sprawy związane z wykonywaniem zadań obronnych w innych państwowych jednostkach organizacyjnych wykonujących zadania obronne;	P-4	P-4a (miasta i gminy powiatów: ełckiego, oleckiego, gołdapskiego, giżyckiego, piskiego, węgorzewskiego) ¹⁰ P-4b (miasta i gminy powiatów: kętrzyńskiego, mragowskiego, szczyńskiego, olsztyńskiego, miasto Olsztyn) ¹¹ P-4c (miasta i gminy powiatów: nidzickiego, nowomiejskiego, iławskiego, ostródzkiego, działdowskiego) ¹² P-4d (miasta i gminy powiatów: braniewskiego, lidzbarskiego, bartoszyckiego, elbląskiego, miasto Elbląg) ¹³ P-4e (administracja zespolona Wojewody) ² P-4f (Urząd Marszałkowski Województwa W-M, starostwa powiatowe) ⁵
14.	Kadra kierownicza przedsiębiorstw wykonujących zadania obronne;	B-1	B-1a (podmioty lecznicze) ¹⁴ B-1b (obiekty podlegające szczególnej ochronie) ¹⁵ B-1c (współdziałający w realizacji zadań obronnych) ¹⁶ WSSE, RCKiK, TVP, Radio, GDDKiA)
15.	Pracownicy wytypowani przez przedsiębiorców wykonujących zadania obronne;	B-2	B-2a (podmioty lecznicze) ¹⁴ B-2b (obiekty podlegające szczególnej ochronie) ¹⁵ B-2c (współdziałający w realizacji zadań obronnych) ¹⁶ WSSE, RCKiK, TVP, Radio,
16.	Osoby, którym nadano przydziały organizacyjno-mobilizacyjne do jednostek organizacyjnych przewidzianych do militaryzacji;	M-1	M-1a (przedsiębiorstwa drogowo-mostowe) ¹⁷ M-1b (obiekty kat. II) ¹⁶
17.	Obsada stałego dyżuru Wojewody Warmińsko-Mazurskiego;	SD	Zgodnie z Zarządzeniem Wojewody
18.	Obsada stanowiska kierowania Wojewody Warmińsko-Mazurskiego;	SK	SK-1 (grupa organizacyjno-administracyjna) SK-2 (grupa ochrony) SK-3 (grupa zabezpieczenia logistycznego) Zgodnie z dokumentacją SK Wojewody
19.	Grupa operacyjna Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego;	GO	Ustalana decyzją Wojewody- według potrzeb
20.	Komisje lekarskie orzekające o zdolności osób do czynnej służby wojskowej;	PKL	PKL-1 (wojewódzkie) PKL-2 (powiatowe) ¹⁸

21.	Pracownicy urzędów miast i gmin odpowiedzialnych za kwalifikację wojskową;	KW	KW-1 (miasta i gminy powiatów: elckiego, oleckiego, gołdapskiego, giżyckiego, piskiego, węgorzewskiego) KW-2 (miasta i gminy powiatów: kętrzyńskiego, mrągowskiego, szczywieńskiego, olsztyńskiego, miasto Olsztyn) KW-3 (miasta i gminy powiatów: nidzickiego, nowomiejskiego, iławskiego, ostródzkiego, działdowski) KW-4 (miasta i gminy powiatów: braniewskiego, lidzbarskiego, bartoszyckiego, elbląskiego, miasto Elbląg).
22.	Zespół kontrolny Wojewody	ZK	Określony zarządzeniem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.
23.	Zespół kierowania Wojewody	ZK 1	Określony w planie przygotowania i organizacji SK Wojewody.
24.	Punkt kontaktowy HNS	HNS	PK HNS-1 (punkt kontaktowy wojewody) PK HNS-2 (punkt kontaktowy starostw powiatowych i miast na prawach powiatów) PK HNS-3 (punkt kontaktowy służb zespolonych wojewody)

CZĘŚĆ II – Ramowy program szkolenia na lata 2018-2020

Lp.	Nazwa przedsięwzięcia	Ogólny charakter i cel zamierzenia	Uczestnicy	LATA			Uwagi
				2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7	8
Ćwiczenia międzynarodowe							
	Międzynarodowe ćwiczenia zarządzania kryzysowego: CMX, CME, ML	Doskonalenia procedur konsultacji oraz wypracowania kolektywnej decyzji przez NATO i UE w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej	Grupy operacyjne W-M UW Wybrane jednostki samorządu terytorialnego	CMX I kwartał ML II półrocze	CMX I kwartał	CMX I kwartał ML II półrocze	Udział w przypadku wytypowania do udziału
Wyższe Kursy Obronne							
	Przygotowanie kadry kierowniczej administracji rządowej i samorządowej do wykonywania zadań obronnych	W zakresie: - systemu budowy środków bezpieczeństwa narodowego, - organizacji i funkcjonowania systemu obronnego państwa, - roli i zadań organów administracji publicznej oraz przedsiębiorców w przygotowaniach	Starostowie, burmistrzowie i wójtowie oraz ich zastępcy	X	X	X	Po 2-3 osoby

		<p>obronnych państwa,</p> <p>- zasad, procedur kierowania wykonywania zadań obronnych podczas podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny,</p> <p>- przygotowania do kierowania obroną na zajmowanym stanowisku w ramach systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym</p>					
Ćwiczenia regionalne							
	<p>Regionalne ćwiczenia obronne pk. „RCO 2020”</p>	<p>1. Zgrywanie wybranych elementów systemu obronnego państwa oraz współdziałanie organów administracji publicznej różnych szczebli i przedsiębiorców w realizacji zadań obronnych.</p> <p>2. Sprawdzenie procedur współdziałania pozamilitarnych struktur obronnych państwa na różnych szczeblach, w tym z organami dowodzenia Sił Zbrojnych RP i administracji wojskowej w warunkach współczesnych zagrożeń bezpieczeństwa państwa.</p>	<p>Minister Obrony Narodowej</p> <p>Grupy operacyjnej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów: RCB, DAR, administracji publicznej województwa: warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, mazowieckiego, lubuskiego</p>			<p>X</p> <p>IV kwartał</p>	

Ćwiczenia wojewódzkie

	Ćwiczenia wojewódzkie pk. „JURAND-20”	Zgrywanie sił i środków oraz procedur kierowania obronnością państwa w oparciu o wybrane organy i jednostki organizacyjne administracji publicznej.	Wojewoda Warmińsko-Mazurskim wraz z grupą operacyjną oraz aparatem wykonawczym. Wyznaczone organy samorządu terytorialnego województwa warmińsko-mazurskiego			X	Udział w przypadku wytypowania.
--	---------------------------------------	---	---	--	--	---	---------------------------------

Ćwiczenia terenowe

	Gra kierownicza lub trening decyzyjny	Realizacji zadań obronnych na szczeblu powiatu i gminy Zgrywania elementów systemu obronnego powiatu w ramach funkcjonowania administracji publicznej w trakcie doskonalenia obsad osobowych organów administracji publicznej.	Wybrane jednostki administracji publicznej funkcjonujące na terenie powiatu.		X		
--	---------------------------------------	---	--	--	---	--	--

Treningi, ćwiczenia							
	Organizacja i funkcjonowanie systemu obronnego powiatu	Procedury uruchamiania służby „Stały Dyżur”.	Obsady stałych dyżurów z terenu powiatu nowomiejskiego.	X	X	X	wg planu szkolenia obronnego Wojewody W-M
	Powiatowe szkolenia obronne	Współdziałanie administracji samorządowej z organami wojskowymi w stanach nadzwyczajnych i w czasie wojny.	Zgodnie z rocznym planem szkolenia obronnego	X	X	X	wg planu szkolenia obronnego powiatu nowomiejskiego
Konferencje (inne istotne przedsięwzięcia)							
	Spotkania i narady pracowników ds. obronnych lub prowadzących sprawy związane z wykonywaniem zadań obronnych w j.s.t.	Organizacja funkcjonowania organów administracji samorządowej szczebla powiatowego i gminnego podczas wykonywania zadań obronnych.	P-2c, P-3 c, P-4c	X	X	X	wg planu szkolenia obronnego powiatu nowomiejskiego