

Uchwała Nr
Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim
z dnia

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Mieście
Lubawskim z/s w Kurzętniku**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 poz. 1257z późn. zm.) Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Mieście Lubawskim z/s w Kurzętniku za bezzasadną z przyczyn wykazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY
Maciej Sikorski
OL-822

UZASADNIENIE

Dnia 07.08.2018 r. do Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim wpłynęła skarga zawierająca zarzuty dotyczące działalności Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Mieście Lubawskim z/s w Kurzętniku.

W w/w skardze skarżący sformułował zarzuty dotyczące naruszenia skarpy na działce będącej jego własnością podczas modernizacji drogi powiatowej na odcinku w miejscowości Szafarnia oraz kwestii odpływu wód opadowych.

Przewodniczący Rady Powiatu poprosił Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych o wyjaśnienia na piśmie. W toku postępowania wyjaśniającego zbadano skargę i ustalono, co następuje:

Powiat Nowomiejski realizował w 2018 r. inwestycję pod nazwą „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1317N Marzęcice – gr.woj. (Pokrzydowo) na odcinku Małe Bałówki – Szafarnia”. Projekt zakładał poszerzenie jezdni w obszarze zabudowanym wsi Szafarnia do szerokości 5,0 m. W sąsiedztwie działki należącej do zostało wykonane poszerzenie jezdni o 0,5 m. Ze względu na ukształtowanie terenu (droga w sąsiedztwie działki przebiegała w nasypie tj. działka położona była poniżej drogi o ok. 1,5 m) konieczne było poszerzenie istniejącego nasypu. Aby ograniczyć szerokość nasypu u jego podstawy wbudowane zostały ścianki oporowe. W celu przyspieszenia procesu stabilizacji skarpy przez ukorzenioną roślinność, pobocze gruntowe obsiano trawą. W wyniku przeprowadzonych robót nie zmieniano systemu odprowadzania wód opadowych. Projekt zakładał jedynie czyszczenie istniejących otwartych rowów bez ingerencji w system odwadniania.

Stan istniejący przed przebudową drogi wykazywał nierówności nawierzchni oraz zawyżone pobocze, które uniemożliwiało odprowadzenie wody z jezdni. Taki stan pobocza, wg ogólnie przyjętych norm i zasad oceny stanu technicznego, określany jest jako niezadawalający, wymagający zaplanowania zabiegów naprawczych. Zawyżone pobocze stwarza bowiem niebezpieczeństwo dla użytkowników drogi szczególnie podczas deszczu oraz w trakcie zimy (zamarzająca woda powoduje oblodzenie jezdni). Projekt przebudowy drogi zakładał doprowadzenie przekroju poprzecznego drogi do stanu zgodnego z obowiązującymi normami tj. pobocze gruntowe na wysokości krawędzi jezdni ze spadkiem poprzecznym w kierunku przeciwnym jezdni. Pobocze to ma za zadanie przejęcie wody z jezdni i jej absorpcję powierzchniowo do gruntu, z którego jest wykonane. Zadanie wykonano zgodnie z tym projektem.

Jak wspomniano wyżej, projekt przebudowy drogi nie ingerował w istniejący system odprowadzania wód opadowych z jezdni. Woda opadowa z jezdni na terenie wsi Szafarnia, od wlotu do miejscowości do przystanku autobusowego, powierzchniowo spływa w stronę bagienka znajdującego się na wjeździe do miejscowości. Na odcinku od przystanku autobusowego do budynku świetlicy wiejskiej, odprowadzana jest przy pomocy studzienek i przykanalików oraz powierzchniowo z jezdni do otwartego rowu chłonnego. Asekuracyjnie, aby nie dopuścić do zalania drogi, nadmiar wody z tego rowu odprowadzany jest rurą Ø 200, której wylot znajduje się w sąsiedztwie działki ok. 5 m od granicy z działką. Pojawiająca się tam woda ma możliwość powierzchniowego rozlewania się po nieużytku. Wylotem tym, wg informacji uzyskanej od mieszkańców wsi Szafarnia, w ciągu ostatnich 5 lat nie wydostawała się woda pochodząca z nadmiaru w rowie chłonnym. W trakcie prowadzonych robót ziemnych związanych z poszerzeniem drogi, rura ta została odsłonięta przez firmę wykonawczą. Stan pierwotny został jednak natychmiast przywrócony. Woda opadowa, która odprowadzana jest na pobocze przy działce, pochodzi z jezdni na odcinku wzdłuż tej działki oraz częściowo z jezdni na odcinku poprzedzającym tj. ok. 60 mb drogi. Chodzi o sytuację wystąpienia nagłych dużych opadów, których nie jest w stanie przyjąć natychmiastowo pobocze gruntowe poprzedzające pobocze przy działce. Stan taki funkcjonuje już od 2013 r. Przez ten czas mieszkańcy nie zgłaszali żadnych uwag. Warunki podczas prowadzonej w tym roku inwestycji zostały nienaruszone.

w trakcie realizacji zadania złożył do Zarządu Dróg Powiatowych pismo, w którym prosił o zlikwidowanie odpływu wód z opisanego wyżej kanału oraz o informację w sprawie pobocza. O wyjaśnienia prosił również Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Nowym Mieście Lubawskim, który prowadził postępowanie wyjaśniające na zgłoszenie. W toku prowadzonych czynności odbyło się spotkanie na miejscu prowadzenia robót. PINB nie stwierdził naruszenia przepisów prawa budowlanego, a Dyrektor ZDP zapewnił, że po ukorzenieniu się roślinności na poboczu i skarpie zatrzyma się jej degradacja. Do tego czasu pracownicy ZDP będą monitorować stan pobocza i skarpy, a uszkodzenia będą na bieżąco naprawiane.

Po ulewie w dniu 01 lipca br. naprawiono pobocze uzupełniając je gruntem rodzimym i dodatkowo obsiano trawą tak, aby przyspieszyć ukorzenianie się roślinności i powstrzymać obsuwanie się skarpy. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego zaproponował na 11 lipca br. spotkanie z i Dyrektorem Zarządu Dróg Powiatowych. Do spotkania jednak nie doszło ze względu na wycofanie się

Odbiór robót budowlanych nastąpił 04 lipca br.

Po kolejnych lipcowych opadach deszczu, w tym nawałnicy jaka przeszła przez okolice Nowego Miasta Lubawskiego, 29 lipca br. skarpa została dodatkowo umocniona przed rozmywaniem. Ponownie dokonano uzupełnienia pobocza.

13 sierpnia br. Starosta Nowomiejski spotkał się z Dyrektorem Zarządu Dróg Powiatowych oraz skarżącym w celu omówienia przedmiotowej sprawy. Po spotkaniu zabetonowano odpływ rury, którym jak twierdzi skarżący wydostaje się woda, a pobocze gruntowe w miejscu obsuwania się skarpy zostało obłożone darnią.

Dodać należy, że działka znajduje się w zagłębieniu i z każdej jej strony, ze wszystkich sąsiednich działek, podczas deszczu spływa woda do najniższej położonego miejsca.

Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych zapewnił, że stan pobocza i skarpy jest monitorowany przez pracowników ZDP, na bieżąco dokonuje się napraw, a obsunięta ziemia, w miarę możliwości jest zbierana. Skarżący nie wyraził zgody na wykonanie u podstawy skarpy tymczasowego rowu, w którym do czasu ukorzenienia się roślinności, mogłaby być zatrzymywana niewielka ilość obsuwającego się gruntu.

Dnia 24.08.2018 r. do Starostwa Powiatowego wpłynęła skarga przesłana wg właściwości przez Zarząd Dróg Wojewódzkich (pismo znak ZDW-TD/5314/124/18). Pismo zawiera te same zarzuty, które skarżący sformułował w skardze z dnia 7 sierpnia br. Dodatkowo w piśmie skarżący formułuje uwagę pod adresem Starosty Nowomiejskiego, że ten nie podjął interwencji w jego sprawie. Nie jest to zgodne z prawdą, ponieważ Starosta wielokrotnie rozmawiał na ten temat z Dyrektorem Zarządu Dróg Powiatowych, analizował sprawę, a przede wszystkim zorganizował spotkanie ze skarżącym. Podjął takie działania, jakie leżały w jego kompetencji jako przełożonego Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych.

Z powyższych ustaleń wynika, że Zarząd Dróg Powiatowych na bieżąco podejmował działania mające na celu zabezpieczenie skarpy i rozwiązanie problemu wód opadowych. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Nowym Mieście Lubawskim nie stwierdził naruszenia przepisów prawa budowlanego. Projekt przebudowy drogi nie przewidywał zmiany systemu odprowadzania wód opadowych. W przypadku gwałtownych i obfitych opadów deszczu, należy liczyć się z tym, że skarpa może się nieco uszkadzać, zanim dojdzie do jej umocnienia dzięki posianej roślinności.

Z uwagi na powyższe uznać należy, że skarga na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych z/s w Kurzętniku jest bezzasadna.

POUCZENIE

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego).