



**STAROSTWO POWIATOWE
W NOWYM MIĘŚCIE LUBAWSKIM**

WYDZIAŁ ŚRODOWISKA I ROLNICTWA

Nowe Miasto Lubawskie, 2019-02-06

**Pan
Jan Czapliński
Radny Rady Powiatu
w Nowym Mięście Lubawskim**

W odpowiedzi na Pana zapytanie z dnia 24 stycznia 2019 r., dotyczące gruntu z terenu budowy obwodnicy Nowego Miasta Lubawskiego uprzejmie informuję:

Ziemia, usuwana albo przemieszczana w związku z realizacją inwestycji drogowej, co do zasady jest odpadem w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 992 ze zm.) – zwanej niżej ustawą o odpadach lub u.o. W świetle definicji art. 2 pkt 3 tej ustawy, niezanieczyszczona ziemia wydobyta w trakcie robót budowlanych nie jest odpadem jedynie wtedy, jeżeli zostanie wykorzystana do celów budowlanych w stanie naturalnym na terenie, na którym została wydobyta. Przepis ten nie wyklucza możliwości czasowego magazynowania ziemi poza terenem inwestycji. Jeśli jednak inwestycja jest realizowana na terenie różnych działek ewidencyjnych, to ziemia z wykopów wydobyta z działki A, przewieziona na działkę B, stanie się odpadem, co oznacza, że do postępowania z takim odpadem zastosowanie znajdą odpowiednie przepisy ustawy o odpadach. Na wykorzystanie odpadowej ziemi inwestor lub podmiot, który odebrał ją od inwestora i nią gospodarujący będzie musiał zwykle uzyskać zezwolenie na przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami. Oznacza to także, że posiadacz ziemi może ją przekazać wyłącznie podmiotowi, który legitymuje się zezwoleniem na zbieranie lub przetwarzanie odpadów, zgodnie z art. 27 u.o.

Wyjątkiem od powyższej reguły jest ewentualne przekazać osobie fizycznej do wykorzystania na jej potrzeby (utwardzanie powierzchni terenu), zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. *w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku* (Dz. U. z 2016 r. poz. 93). Osoba fizyczna nie może bowiem otrzymać zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Zgodnie z art. 45 ust. 1 pkt 2 ustawy o odpadach, zwalnia się z obowiązku uzyskiwania zezwolenia na przetwarzanie odpadów osobą fizyczną niebędącą przedsiębiorcą, wykorzystującą odpady na potrzeby własne w trybie art. 27 ust. 8 u.o. W myśl art. 27 ust. 8 u.o. wskazane podmioty mogą poddawać odzyskowi tylko takie rodzaje odpadów, za pomocą takich metod odzysku i w takich ilościach, które mogą bezpiecznie wykorzystać na potrzeby własne. Dopuszczalna do przyjęcia ilość ziemi wynosi $0,2 \text{ Mg/m}^2$ ($1 \text{ Mg} = 1 \text{ tona}$) utwardzanej powierzchni (pkt 40 rozporządzenia).

Zachowane muszą zostać przy tym wymogi *Prawa wodnego* oraz *Prawa budowlanego*. Z ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* (t.j. z 2018 r. poz. 2268 ze zm) wynika m.in. zakaz przetwarzania odpadów na terenach zalewowych (art. 77 ust. 1 pkt 3a) i zmiany stosunków wodnych ze szkodą dla terenów sąsiednich (art.29 ust. 1 pkt 1). Należy mieć również na uwadze przepisy art. 3 ust. 1 pkt. 4 i 5 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku – o *ochronie gruntów rolnych i leśnych* (tekst jednolity – Dz. U. z 2017 r., poz. 1161) nakazujących ograniczanie zmian naturalnego ukształtowania terenu i zachowanie torfowisk i oczek wodnych. Zasadniczą sprawą jest też zgodność z zasadami zagospodarowania przestrzennego: zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub w razie jego braku - decyzją o warunkach zabudowy. Wynikające z nich warunki zagospodarowania terenu powinny wskazać dopuszczalność realizacji przedsięwzięcia, odległość od rzek, dopuszczalną wysokość nawiezienia gruntu (niewynikającą wprost z przepisów prawa).

Natomiast rolnik prowadzący indywidualne gospodarstwo rolne, będący osobą fizyczną, zezwolenie otrzymać może. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa za osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą przyjmuje się bowiem również osobę fizyczną prowadzącą indywidualne gospodarstwo rolne.

W przypadku zagospodarowywania ziemi przez podmioty gospodarcze na podstawie stosowanego zezwolenia na przetwarzanie odpadów etapem wstępnym jest potwierdzenie zgodności takiego zamierzenia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub uzyskanie w związku z nim decyzji o warunkach zabudowy. Zezwolenie wydawane jest po zasięgnięciu opinii właściwego wójta/burmistrza miasta. Z uwagi na zakres takiego przedsięwzięcia organem właściwym do wydania zezwolenia może być już nie starosta, a marszałek województwa (art. 41 ust. 3 u.o.).

Decyzja wydawana jest odpłatnie. Pobierana jest w tym wypadku opłata skarbową w wysokości 616,00 zł (podstawa prawna: cz. III ust. 43c pkt b załącznika w związku z art. 1 ust. 1 pkt 1c ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o *opłacie skarbowej* (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.). Organem właściwym do poboru opłaty jest organ podatkowy - gmina właściwa ze względu na miejsce siedziby organu, tj. w przypadku decyzji wydawanej przez Starostę Nowomiejskiego - Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim, w przypadku decyzji Marszałka – Urząd Miasta Olsztyn.

STAROSTA
Andrzej Ochlak

Prowadzący sprawę: Krzysztof Puwalski