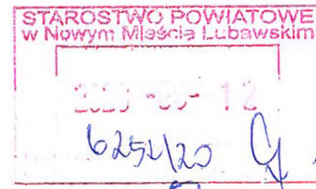




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI



Olsztyn, dnia 8 czerwca 2020 r.
BR
12.06.2020

PN.4131.220.2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2020 r., poz. 920) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XIX/124/2020 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 7 maja 2020 r. w sprawie zmiany Statutu Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy w Nowym Mieście Lubawskim, w części dotyczącej § 1 pkt 4 w odnoszącym się do nowego brzmienia § 9 ust. 2 Statutu Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy w Nowym Mieście Lubawskim, w zakresie sformułowania: ...”w szczególności”.**

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, na sesji w dniu 7 maja 2020 r., powołując się na art.12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie środowiskowych domów samopomocy, wprowadziła zmiany do Statutu Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy w Nowym Mieście Lubawskim, zwanego w dalszej części Statutem.

Rada Powiatu wprowadzając zmiany do Statutu Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy w Nowym Mieście Lubawskim, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVI/358/2013 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, nadała nowe brzmienie § 9, w jego ust. 2, postanowiła, iż „dom świadczy usługi, które obejmują w szczególności:”, wymieniając w dalszej części przepisu zakres tych usług.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Stosownie do art. 12 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy wynika, że jednostki budżetowe, z zastrzeżeniem odrębnych ustaw, tworzą, łączą i likwidują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego - gminne, powiatowe lub wojewódzkie jednostki budżetowe. Przepis art. 12 ust. 2 ustawy stanowi, że tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd.

Z powołanego art. 11 ust. 2 ustawy wynika, że statut jest podstawą działania powiatowej jednostki budżetowej, jaką jest Środowiskowy Dom Samopomocy i winien on zawierać wszystkie elementy wymienione w tym przepisie. Ustawodawca wskazał niezbędne minimum, które bezwzględnie musi się znaleźć odzwierciedlenie w statucie jednostki budżetowej. Rada powiatu jest zobowiązana uchwalić statutu, będący zbiorem zasad regulujących w sposób kompleksowy i wyczerpujący zakres działalności (zadań) Środowiskowego Domu Samopomocy. Rada Powiatu, nadając nowe brzmienie ust. 2 § 9 Statutu i określając katalog usług, świadczonych przez Środowiskowy Dom Samopomocy,

posłużyła się zwrotem „w szczególności”. Powyższe świadczy, o tym iż katalog usług świadczonych przez jednostkę jest katalogiem otwartym. To może prowadzić do rozszerzenia katalogu zadań jednostki, w inny sposób niż poprzez zmianę statutu. Tymczasem, ustawodawca w ww. art. 11 ust. 2 ustawy wprost zastrzegł, iż o przedmiocie działalności jednostki budżetowej decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w drodze nadanego przez siebie statutu tej jednostki. Dopuszczenie zatem możliwości powierzenia takiej jednostce do realizacji innych zadań, niewymienionych w statucie i w innym trybie niż zmiana statutu tej jednostki, musi zostać uznane za działanie naruszające art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Należy podkreślić, iż regulacje zawarte w statucie powinny być jasne, czytelne i przejrzyste i nie powinny budzić jakichkolwiek wątpliwości. Określenie przedmiotu działania, zakresu świadczonych usług jednostki budżetowej (w tym przypadku Środowiskowego Domu Samopomocy) jest jednym z najistotniejszych postanowień statutu. Dlatego też powinien być on określony w sposób precyzyjny, tak, aby nie zachodziły wątpliwości co do tego, jakie zadania, usługi jednostka ta będzie wykonywała. Regulacje zawarte w § 9 ust. 2 Statutu, ustalonym § 1 pkt 4 niniejszej uchwały nie spełniają ww. wymogów. Kwestionowany zapis stanowi de facto przekazanie kompetencji w zakresie ustalenia zakresu usług świadczonych przez Środowiskowy Dom Samopomocy na inny, bliżej nieokreślony podmiot wykonujący uchwałę.

Organ jednostki samorządu terytorialnego upoważniony do wydania uchwały wykonawczej względem ustawy, w tym przypadku statutu Środowiskowego Domu Samopomocy, którego integralnym i niezbędnym elementem jest określenie przedmiotu działalności, nie może przekazać swoich kompetencji w tym zakresie innemu organowi, gdyż naruszałoby to konstytucyjny zakaz subdelegacji kompetencji (tak też WSA w Lublinie w wyroku z dnia 28 października 2010 r., sygn. akt III SA/Lu 354/10).

Wprowadzanie nieprecyzyjnych, zbyt ogólnikowych zapisów w akcie normatywnym, narusza zasadę przyzwoitej legislacji, znajdującą oparcie w art. 2 Konstytucji RP. Z konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawnego wynika zasada zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa. Prawodawca powinien zatem stanowić normy sformułowane w sposób jasny, precyzyjny i jednoznaczny, zgodnie z regułami poprawnej legislacji.

W ocenie organu nadzoru, wprowadzenie katalogu otwartego usług świadczonych przez Środowiskowy Dom Samopomocy stanowi istotne naruszenie prawa, dlatego mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIX/124/2020, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

Przewodniczący Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim
Starosta Nowomiejski

WOJEWODA
WARMINSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki