

ZARZĄD POWIATU NOWOMIEJSKIEGO



PODSUMOWANIE PROGNOZY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

**Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Nowomiejskiego
na lata 2017-2020 z perspektywą do 2024 roku**

Nowe Miasto Lubawskie,
Czerwiec 2017 r.

SPIS TREŚCI

1. Wstęp	3
2. Ramowy przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	3
3. Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie	3
4. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko	4
5. Uzyskanie wymaganych opinii	4
6. Zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu	5
7. Podsumowanie i wnioski z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	5
7.1 Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko	5
7.2 Zgłoszone uwagi i wnioski	6
8. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko	10
9. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu	10
10. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych	11

1. WSTĘP

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stanowią: Dyrektywa nr 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (Dz. Urz. WE L 197 z 21.7.2001, str. 30—37) oraz ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 353 ze zm.) – zwana dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ww. ustawy do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- opinie właściwych organów (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego);
- zgłoszone uwagi i wnioski;
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przedmiotem oceny oddziaływania na środowisko był projekt Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Nowomiejskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do 2024 roku.

Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Nowomiejskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do 2024 roku to dokument, który na poziomie samorządu lokalnego ma pomóc w realizacji celów zrównoważonego rozwoju. To również narzędzie realizacji polityki ochrony środowiska państwa na szczeblu lokalnym.

2. RAMOWY PRZEBIEG STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w trzech etapach:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych opinii oraz zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu.

3. UZGODNIENIE STOPNIA SZCZEGÓŁOWOŚCI INFORMACJI ZAWARTYCH W PROGNOZIE

Zakres i stopień szczegółowości prognozy uzgodniono z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Olsztynie (pismo znak: WOOS.411.146.2016.MT z 15.11.2016 r.) oraz z Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Olsztynie (pismo znak: ZNS.9022.2.158.2016.AZ z dnia 21.12.2016 r.).

4. SPORZĄDZENIE PROGNOZY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Do przygotowania prognozy oddziaływania na środowisko przystąpiono po opracowaniu projektu Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Nowomiejskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do 2024 roku. Prognoza została opracowana zgodnie z art. 51 ust. 2 i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy oraz jest zgodna ze szczegółowym zakresem uzgodnionym z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Olsztynie.

5. UZYSKANIE WYMAGANYCH OPINII

O wymaganą opinię dotyczącą projektu Programu oraz prognozy oddziaływania na środowisko organ opracowujący dokument wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem nr OŚ.033.872.2016.KP z dnia 27 grudnia 2016 r. oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie pismem nr OŚ.033.872.2016.KP z dnia 27 grudnia 2016 r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przedstawił pozytywną opinię do projektu Strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko z dnia 13 stycznia 2017 roku pismem znak: WOOŚ.410.174.2016.MT. Wniesiono równocześnie uwagi i sugestie do w/w dokumentów, w tym m.in.:

- sugestia skonkretyzowania katalogu celów o sprecyzowane zadania i działania, które służyłyby ich osiągnięciu. Zadania te powinny być określone nie tylko dla powiatu, lecz także gmin powiatu jako zadania własne, jednostki organizacyjne i administracyjne, np. nadleśnictwa, a także wszelkie inne podmioty,
- włączenie do treści skrótovej oceny realizacji dotychczas obowiązującego programu, aby możliwe było określenie rekomendacji dla poszczególnych obszarów interwencji i ustalenie tendencji zmian na podstawie wskaźników monitorowania,
- wskazanie w zadaniach, które z nich wynikają wprost z kompetencji powiatu, a które są koordynowane,
- wskazanie najbardziej istotnych obszarów interwencji, które powinny zostać zrealizowane priorytetowo, w pierwszej kolejności, z uwagi na znaczenie dla środowiska oraz dla zdrowia mieszkańców,
- podawanie w treści nazw dokumentów strategicznych wraz z identyfikatorami uchwał, którymi zostały one przyjęte,
- doprecyzować informacje, dotyczące niektórych wymienianych dokumentów strategicznych,
- odnieść się do stanu realizacji programów usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest,
- w zakresie hałasu związanego z turystyką i rekreacją wodną, w odniesieniu do terenów objętych zakazem używania sprzętu pływającego z silnikami spalinowymi należy uzupełnić, iż wyznaczenie tych obszarów jest wiążące dla planów zagospodarowania przestrzennego,
- uzupełnienie treści o informacje, jakie gminy opracowały dokumenty, których wdrożenie ma na celu ograniczenie niskiej emisji,
- uzupełnienie treści o informacje, jakie gminy opracowały projekty założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe,
- rozszerzyć zagadnienie związane z gospodarowaniem odpadami w obiegach zamkniętych,
- zweryfikować projekt Programu w zakresie ustaleń, wynikających z przyjętego w międzyczasie Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami,

- z wykazu dokumentów strategicznych usunąć Plan Gospodarki dla powiatu Nowomiejskiego z uwagi na zakończony okres jego obowiązywania i znaczny stopień nieaktualności,
- w zakresie gospodarki wodno-ściekowej uzupełnić treść o niektóre informacje, np. liczbę zaewidencjonowanych zbiorników bezodpływowych, monitoring postępowania z nieczystościami płynnymi na terenie powiatu, dane z Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków, w tym dotyczące aglomeracji,
- zweryfikować aktualność projektu poprzez uwzględnienie nowych planów gospodarowania wodami (aPGW), przyjętych w międzyczasie,
- uwzględnić zagrożenia poważnymi awariami, zmian klimatycznych, nadzwyczajnych zagrożeń środowiska,
- uzupełnić zakres edukacji ekologicznej o edukację mieszkańców i przedsiębiorców, edukację prowadzoną przez inne podmioty i jednostki, ze zwróceniem uwagi na systemy zarządzania środowiskiem EMAS oraz koncepcję społecznej odpowiedzialności biznesu CSR,
- uzupełnić informacje o OZE na terenie powiatu, wskazanie instalacji istniejących i planowanych, z uwzględnieniem najnowszych przepisów prawnych w tym zakresie,
- uwzględnić dokonane w międzyczasie istotne zmiany w prawie dotyczące zasad usuwania drzew i krzewów oraz gospodarki leśnej,
- uzupełnić treści dotyczące form ochrony przyrody o obowiązujące w odniesieniu do nich zasady gospodarowania, w tym określone zakazy, w odniesieniu do obszarów Natura 2000 uwzględnić przyjęte plany zadań ochronnych
- kwestie ochrony przyrody uzupełnić o szersze informacje na temat ochrony gatunkowej,
- omówić zagadnienie dotyczące udziału społeczeństwa w opracowaniu projektu dokumentu,
- wskazać wyznaczoną komórkę jednostki odpowiedzialną za monitorowanie realizacji Programu,
- dokonanie sprostowania drobnych omyłek i nieścisłości.

Wojewódzki Inspektorem Sanitarny w Olsztynie w opinii z dnia 23 stycznia 2017 roku przesłanej pismem nr: ZNS.9022.2.192.2016.AZ pod względem wymagań stanu sanitarnego terenu objętego opracowaniem zaopiniował pozytywnie projekt przedstawionego Planu. W przedmiotowej opinii Wojewódzki Inspektor Sanitarny nie wniósł uwag.

6. ZAPEWNIENIE UDZIAŁU SPOŁECZEŃSTWA W OPINIOWANIU

Organ opracowujący projekt Strategii, tj. Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim działając na podstawie art. 39 ust. 1 oraz art. 54 ust. 2 ustawy podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do jej opracowania. Tym samym działając w myśl powyżej przytoczonych artykułów ustawy, przekazano projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do opiniowania i procesu konsultacji społecznych. Zawiadomienie w sprawie przeprowadzenia postępowania z udziałem społecznym w Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Nowomiejskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do 2024 roku wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko zostało opublikowane 23 grudnia 2016 r.

Konsultacje społeczne odbyły się w formie umieszczenia projektu Programu na stronie internetowej www.powiat-nowomiejski.pl z możliwością zgłaszania uwag i propozycji pisemnie, drogą mailową lub osobiście w siedzibie Wydziału Środowiska i Rolnictwa Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim przez 21 dni od 27 grudnia 2016 r. do dnia 16 stycznia 2017 r.

Zawiadomienie zostało ogłoszone w zwyczajowy sposób w następujących miejscach:

- na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim (w dniach 23.12.2016 r. – 17.01.2017 r.),
- na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim (od dnia 23 grudnia 2016 r.),

W przewidzianym w zawiadomieniu okresie nie wniesiono uwag.

7. PODSUMOWANIE I WNIOSKI Z PRZEBIEGU POSTĘPOWANIA W SPRAWIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

7.1 USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Celem Prognozy była identyfikacja i ocena stopnia oraz sposobu uwzględnienia aspektów środowiskowych w analizowanym dokumencie.

W Prognozie odniesiono się także do niezbędnych modyfikacji Programu tak, by w jak największym stopniu był on spójny i komplementarny z zasadami zrównoważonego rozwoju oraz innymi dokumentami programowymi. Analizowano również możliwości eliminacji lub ograniczenia niepożądanych i nieakceptowanych zadań i działań zapisanych w Programie.

Przeprowadzona analiza wykazała, że wdrożenie Programu będzie miało pozytywny wpływ na środowisko i jego zasoby, a przyjęte założenia oraz planowane działania mogą spowodować poprawę istniejącego stanu środowiska i warunków życia mieszkańców powiatu.

Jednak w niektórych przypadkach realizacja zapisów Programu może powodować ujemny wpływ na określone elementy środowiska i mieszkańców powiatu. W większości przypadków, wpływ ten będzie chwilowy i/lub krótkotrwały i głównie związany z procesem budowlanym, który ma charakter lokalny. Te ewentualnie negatywne efekty, które wiążą się najczęściej z działaniami inwestycyjnymi i które nie są całkowicie do uniknięcia, powinny w każdym przypadku być analizowane i minimalizowane.

Analizowany projekt Programu w większości swoich zapisów obejmuje odwołania i cele związane z zapewnieniem zrównoważonego rozwoju powiatu. Po rozszerzeniu ich o niezbędne korekty/ rekomendacje wynikające z niniejszej analizy, będzie można wskazywać ją jako dokument, zgodny z pozostałymi ważnymi i strategicznymi dokumentami wewnętrznymi Powiatu Nowomiejskiego.

7.2. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

W ramach procedury opiniowania projektu Programu wraz z prognozą przez organy wskazane w ustawie, ze strony Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie nie wniesiono uwag wymagających uzupełnień lub zmian w ww. dokumentach, natomiast, jak wskazano w rozdz. 5, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie wydając opinię pozytywną równocześnie przedstawił jednak do projektu Strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko uwagi i sugestie do w/w dokumentów. Mają one charakter niewiążący, zostały jednak wnikliwie przeanalizowane i wzięte pod uwagę przy opracowywaniu końcowej wersji projektu.

Decyzje o uwzględnieniu uwag były uzależnione od szeregu czynników. Bardzo istotną kwestią były same założenia Programu. Jest to dokument sporządzony na szczeblu powiatu, priorytetowo traktujący sprawy istotne dla rozwoju powiatu nowomiejskiego i specyficzne dla tego obszaru. Dlatego Powiat, z uwagi na swą ograniczoną objętość, siłą rzeczy kładzie mniejszy nacisk na kwestie same w sobie istotne, jak np. problematyka globalnych zmian klimatu czy nadzwyczajnych zagrożeń środowiska, które w odniesieniu do tego terenu nie mają rangi priorytetu. Porządkuje też istotne sprawy poprzez formułowanie określonych celów i zadań. Sposób ich przedstawienia określa zarówno treść samego celu i zadania, jak też odnosi się do kwestii podmiotu odpowiedzialnego za jego realizację, termin realizacji, mierniki i wskaźniki. Z tego powodu część sugestii nie mogła zostać uwzględniona, gdyż brak jest możliwości precyzyjnego sformułowania konkretnego zadania dla realizacji celu, trudno jest przypisać odpowiedzialność za jego realizację konkretnemu podmiotowi lub brak mierników pozwalających na określenie stopnia wykonania. Należy pamiętać, iż dokumenty strategiczne muszą być monitorowane (podkreślały to też organy opiniujące), więc przyjęcie zbyt szerokiego wachlarza celów, na realizację których podmioty działające na terenie powiatu nie mają wpływu, spowoduje trudności ewaluacji tego dokumentu w przyszłości.

Omówienie sposobu rozpatrzenia zgłoszonych sugestii, uwag i wniosków został przedstawiony w poniższej tabeli:

L.p.	Instytucja zgłaszająca	Projekt Programu/Projekt OOS	Treść uwagi/sugestii	Uwzględniono tak/nie	Sposób uwzględnienia /Przyczyna nieuwzględnienia
1	RDOŚ	Program	skonkretyzowanie katalogu celów o sprecyzowane zadania i działania, które służyłyby ich osiągnięciu	tak	dokonano w miarę możliwości sformułowania precyzyjnych zadań w ramach celu, z przypisaniem odpowiedzialności za ich wykonanie konkretnym podmiotom
2	RDOŚ	Program	włączenie do treści skrótowej oceny realizacji dotychczas obowiązującego programu, aby możliwe było określenie rekomendacji dla poszczególnych obszarów interwencji i ustalenie tendencji zmian na podstawie wskaźników monitorowania	tak	odniesiono się do uprzednio obowiązującego dokumentu
3	RDOŚ	Program	wskazanie w zadaniach, które z nich wynikają wprost z kompetencji powiatu, a które są koordynowane	tak	wskazano odpowiedzialności za ich wykonanie konkretnym podmiotom
4	RDOŚ	Program	wskazanie najbardziej istotnych obszarów interwencji, które powinny zostać zrealizowane priorytetowo, w pierwszej kolejności, z uwagi na znaczenie dla środowiska oraz dla zdrowia mieszkańców	tak	uszeregowano zadania
5	RDOŚ	Program/Prognoza	podawanie w treści nazw dokumentów strategicznych wraz z identyfikatorami uchwał, którymi zostały one przyjęte	tak	skorygowano treść
6	RDOŚ	Program/Prognoza	doprecyzowanie informacji, dotyczących niektórych wymienianych dokumentów strategicznych	tak	skorygowano treść

7	RDOŚ	Program	odniesienie się do stanu realizacji programów usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest	tak	uwzględniono programy usuwania azbestu i podano ich rezultaty w stopniu, w jakim udało się pozyskać dane
8	RDOŚ	Program	w zakresie hałasu związanego z turystyką i rekreacją wodną, w odniesieniu do terenów objętych zakazem używania sprzętu pływającego z silnikami spalinowymi uzupełnienie, iż wyznaczenie tych obszarów jest wiążące dla planów zagospodarowania przestrzennego	tak	skorygowano treść
9	RDOŚ	Program	uzupełnienie treści o informacje, jakie gminy opracowały dokumenty, których wdrożenie ma na celu ograniczenie niskiej emisji	tak	skorygowano treść
10	RDOŚ	Program	uzupełnienie treści o informacje, jakie gminy opracowały projekty założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe	tak	skorygowano treść
11	RDOŚ	Program	rozszerzyć zagadnienie związane z gospodarowaniem odpadami w obiegach zamkniętych	tak	uwzględniono
12	RDOŚ	Program	zweryfikować projekt Programu w zakresie ustaleń, wynikających z przyjętego w międzyczasie Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami	tak	uwzględniono
13	RDOŚ	Program/Prognoza	z wykazu dokumentów strategicznych usunąć Plan Gospodarki dla powiatu Nowomiejskiego z uwagi na zakończony okres jego obowiązywania i znaczny stopień nieaktualności	tak	Umieszczono adnotację o nieaktualności PGO

14	RDOŚ	Program	w zakresie gospodarki wodno-ściekowej uzupełnić treść o niektóre informacje, np. liczbę zaewidencjonowanych zbiorników bezodpływowych, monitoring postępowania z nieczystościami płynnymi na terenie powiatu, dane z Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków, w tym dotyczące aglomeracji	tak	uwzględniono w stopniu, w jakim udało się pozyskać dane
15	RDOŚ	Program	zweryfikowanie aktualności projektu poprzez uwzględnienie nowych planów gospodarowania wodami (aPGW), przyjętych w międzyczasie	tak	uwzględniono
16	RDOŚ	Program	uwzględnić zagrożenia poważnymi awariami, zmian klimatycznych, nadzwyczajnych zagrożeń środowiska	tak	uwzględniono
17	RDOŚ	Program	uzupełnić zakres edukacji ekologicznej o edukację mieszkańców i przedsiębiorców, edukację prowadzoną przez inne podmioty i jednostki, ze zwróceniem uwagi na systemy zarządzania środowiskiem EMAS oraz koncepcję społecznej odpowiedzialności biznesu CSR	tak/częściowo	Uwzględniono częściowo (trudności z zaplanowaniem właściwych zadań i podmiotów odpowiedzialnych w zakresie szkolenia sfery biznesu)
18	RDOŚ	Program	uzupełnić informacje o OZE na terenie powiatu, wskazanie instalacji istniejących i planowanych, z uwzględnieniem najnowszych przepisów prawnych w tym zakresie	tak	uwzględniono w stopniu, w jakim udało się pozyskać dane
19	RDOŚ	Program	uwzględnić dokonane w międzyczasie istotne zmiany w prawie dotyczące zasad usuwania drzew i krzewów oraz gospodarki leśnej	tak	uwzględniono

20	RDOŚ	Program	uzupełnić treści dotyczące form ochrony przyrody o obowiązujące w odniesieniu do nich zasady gospodarowania, w tym określone zakazy, w odniesieniu do obszarów Natura 2000 uwzględnić przyjęte plany zadań ochronnych	tak	uwzględniono i uzupełniono
21	RDOŚ	Program/Prognoza	kwestie ochrony przyrody uzupełnić o szersze informacje na temat ochrony gatunkowej	tak	uwzględniono i uzupełniono
22	RDOŚ	Program/Prognoza	omówić zagadnienie dotyczące udziału społeczeństwa w opracowaniu projektu dokumentu	tak	uwzględniono i uzupełniono
23	RDOŚ	Program	wskazać wyznaczoną komórkę jednostki odpowiedzialną za monitorowanie realizacji Programu	tak	wskazano
24	RDOŚ	Program/Prognoza	dokonanie sprostowania drobnych omyłek i nieścisłości	tak	dokonano korekty

W ramach procesu konsultacji społecznych, nie wpłynęły uwagi i wnioski do projektu.

8. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Na mocy prawa polskiego ustawa jest aktem prawnym regulującym transgraniczną ocenę oddziaływania na środowisko oraz zasady postępowania w sprawach transgranicznego oddziaływania na środowisko. Wskazuje ona na konieczność uwzględnienia w dokumencie prognozy informacji o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko w rozumieniu oddziaływania na obszary leżące poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. Podstawą do podjęcia oceny transgranicznej jest stwierdzenie możliwości wystąpienia znaczącego negatywnego oddziaływania w wyniku realizacji któregośkolwiek działania projektu dokumentu. W ramach opracowania prognozy dla projektu Programu nie stwierdzono przesłanek na podstawie których należałoby przeprowadzić procedurę transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko, a projektowane działania będą miały wyłącznie charakter lokalny.

9. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

Program będzie poddawany systematycznej, okresowej analizie i ocenie oraz w razie potrzeby aktualizowany w zakresie dostosowania go do zmieniających się uwarunkowań.

Monitorowanie jest procesem systematycznego zbierania, raportowania i interpretowania danych. Dostarcza informacji o postępie realizacji i efektywności wdrażania poszczególnych projektów oraz programów, jak i sposobie oraz prawidłowości wykorzystania udzielonej pomocy finansowej. Monitorowanie dotyczyć będzie przede wszystkim kontroli realizacji poszczególnych projektów oraz osiągnięcia planowanych wskaźników produktów i rezultatów.

Monitoring prowadzony będzie w zakresie rzeczowym i finansowym. Ten pierwszy będzie obejmował dane obrazujące postęp we wdrażaniu dokumentu oraz umożliwienie oceny jego wykonania w odniesieniu do ustalonych celów i będzie prowadzony w dwóch kategoriach:

- wskaźniki produktu,
- wskaźniki rezultatu.

Monitoring finansowy będzie obejmował natomiast dane realizacji projektów, będących podstawą do oceny sprawności wydatkowania przeznaczonych na nie środków finansowych.

Do monitorowania oceny realizacji Programu i jego aktualizacji, służyć będzie system współpracy pomiędzy podmiotami zaangażowanymi w realizację Programu. Na ten system składają się:

- zespół osób zarządzających Programem;
- Partnerzy, w tym:
 - radni,
 - mieszkańcy powiatu,
 - przedsiębiorcy,
 - organizacje pozarządowe,
 - partnerzy instytucjonalni.

Program odnosi się do różnych wskaźników obrazujących poszczególne obszary działań, ale nie wskazuje konkretnego zbioru wskaźników monitorujących postęp we wdrażaniu oraz rezultaty działań zawartych w Programie, które mają odpowiedzieć na pytanie o trafność zaplanowanych, wykonanych i zakończonych projektów w odniesieniu do potrzeb, ocenić efekty i korzyści z ich wdrożenia, a także ich wpływ na kwestie horyzontalne.

Omawiane w Programie wskaźniki odnoszą się do celów środowiskowych. Zdefiniowano jednak wskaźniki, które mogą stanowić źródło monitorowania i oceny osiągnięcia poszczególnych działań. Są one komplementarne w odniesieniu do zdefiniowanych w Programie działań.

Głównym koordynatorem realizacji „Programu Ochrony Środowiska” będzie Zarząd Powiatu, który jako organ wykonawczy powiatu, zobligowany jest ustawowo do wykonywania zadań na terenie powiatu w zakresie ochrony środowiska.

Realizacja Programu będzie wymagała współdziałania z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, Wojewodą i podległymi mu służbami, jednostkami gospodarczymi i społecznymi, które posiadają odpowiednie kompetencje, określone w przepisach prawnych, a także pozarządowymi organizacjami ekologicznymi.

Zgodnie z wymogiem art. 18 ust. 2 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, Zarząd Powiatu powinien co 2 lata dokonywać oceny realizacji programu i przygotowywać raporty z wykonania zadań, zawartych w Programie. Raporty te powinny być przedstawione Radzie Powiatu.

10. UZASADNIENIE WYBORU PRZYJĘTEGO DOKUMENTU W ODNIESIENIU DO ROZPATRYWANYCH ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH

Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Nowomiejskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do 2024 roku jest dokumentem szczebla powiatowego, charakteryzującym się znacznym stopniem ogólności.

Dla ogólnie określonych działań w Programie, ocena oddziaływań na komponenty środowiska ma charakter ogólnego wnioskowania. Realizowanie celów strategicznych, operacyjnych i podejmowanych działań założonych w Strategii jest słusznym i potrzebnym wariantem. W ramach Programu przewidywane cele i działania powiązane są ze sobą i mogą mieć potencjalne oddziaływanie na obszary oceniane, zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym Dyrektywą w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko.

Program zakłada osiągnięcie określonych celów w wyniku podjęcia skutecznych działań. Wszystkie one będą miały pośredni i bezpośredni wpływ na życie mieszkańców oraz stan środowiska. Część z nich jest niezbędna do zapewnienia zrównoważonego rozwoju powiatu i jej mieszkańców. Niektóre, mogą mieć negatywny wpływ na środowisko i należy rozważyć ich alternatywy. Należy jednak zaznaczyć, że pozostawienie wariantu „0”, czyli stanu obecnego, nie zawsze jest najbardziej korzystne dla ochrony środowiska.

W ramach dokonanej oceny, wykonano analizę wariantów, a następnie przeprowadzono ocenę wariantu najbardziej korzystnego dla środowiska w odniesieniu do:

- oddziaływania na środowisko
- wpływu na standardy jakościowe
- ochrony zasobów.