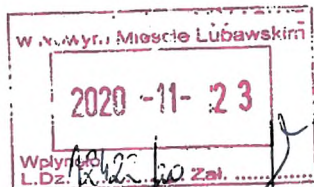




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI



BR
23. 11. 2020

Olsztyn, dnia 18 listopada 2020 r.

PN.4131.423.2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2020 r., poz. 920) **stwierdzam nieważność** załącznika do **uchwały Nr XXIII/145/2020** Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 29 października 2020 r. w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Powiatu Nowomiejskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021”, w części dotyczącej: w rozdziale 9 ust. 1 w zakresie sformułowania: „...w skład wchodzi: t.1-5”.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, na sesji w dniu 29 października 2020 r., powołując się na art.12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podjęła uchwałę, o której mowa we wstępie. Przedmiotem uchwały jest przyjęcie Roczno Programu Współpracy Powiatu Nowomiejskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021, stanowiącego jej załącznik, zwany w dalszej części Programem.

Stosownie do art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Program ten, w świetle ust. 4 ww. ustawy winien zawierać w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Załącznik do uchwały, stanowiący Roczny Program Współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jest aktem o charakterze programowym,

wyznaczającym pewne kierunki i cele działania. Ramy programu współpracy określa ściśle ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ustawa ta w sposób enumeratywny wymienia elementy programu, które muszą być zawarte w uchwale regulującej tę kwestię. Poprzez użycie zwrotu "w szczególności", ustawodawca dopuszcza możliwość rozszerzenia regulacji określonej w programie. Należy podkreślić jednak, iż program stanowi plan działania i wytyczne dla organu wykonawczego, który na jego podstawie prowadzi działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ww. ustawy, we współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, w postaci norm wyznaczających zadania. Regulacje te nie mogą pozostawać w sprzeczności z normami aktu wyższego rzędu.

W ramach regulacji zawartej w rozdziale 9 załącznika do uchwały -Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, Rada Powiatu, w ust. 1 postanowiła, iż w celu przeprowadzenia konkursu Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim powołuje w drodze uchwały komisję konkursową, w skład której wchodzi:

- przedstawiciele Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim;
- przedstawiciele Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Nowomiejskiego;
- przedstawiciel Wojewody, w przypadku zadania ujętego w Rozdziale 6. pkt.9;
- pełnomocnik do spraw organizacji pozarządowych (z głosem doradczym);
- inne osoby posiadające specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy (z głosem doradczym).

Stosownie do ust. 2a - 2d art. 15 ww. ustawy, organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisje konkursową w celu opiniowania złożonych ofert (ust. 2a); W skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki (ust. 2b); W skład komisji konkursowej powołanej przez organ administracji rządowej wchodzi przedstawiciele tego organu (ust. 2c). W skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie (ust. 2d). Komisja konkursowa może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy (ust. 2e). Osoby, o których mowa w ust. 2e, mogą w szczególności:

1) uczestniczyć w pracach komisji z głosem doradczym; 2) wydawać opinie (ust. 2ea). Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, określa w uchwale tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Nie sposób uznać, iż w ramach kompetencji rady powiatu mieści się uprawnienie do określenia w Programie składu komisji konkursowej, tym bardziej, że materia ta została w sposób jednoznaczny określona przez samego ustawodawcę ww. art. 15 ustawy.

W ocenie organu nadzoru, kwestionowane przepisy Programu stanowią bezpośrednią ingerencję w materię uregulowaną w art. 15 ust. 2b-2e ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Skład komisji konkursowych został bowiem określony przez ustawodawcę. Przywołane regulacje nie dają Radzie Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim podstaw do wkraczania

w ustawowo unormowaną sferę składu komisji, co wyklucza również jakąkolwiek modyfikację oraz powielanie wskazanych przepisów w uchwale Rady.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko dotyczące zakazu - odnoszonego także do przepisów stanowiących w formie uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego - ponownego regulowania (powtarzania) materii wcześniej już uregulowanej w aktach wyższych rangą. Taka praktyka - niezależnie od motywacji, która legła u podstaw jej stosowania - jest z jednej strony zbędna (jako że rozwiązania ustawowe i tak już przecież obowiązują), z drugiej zaś strony może być przyczyną dezinformacji wynikającej z faktu odmiennego interpretowania tych samych zapisów na gruncie ustawy i na gruncie uchwały, w której je powtórzono (por. w szczególności wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r., II SA/Wr 1179/98).

Każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności załącznika do uchwały Nr XXIII/145/2020 we wskazanym zakresie w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest uzasadnione

Mając na uwadze przytoczone okoliczności, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chęćki

Otrzymuje:

- Przewodniczący Rady Powiatu Nowomiejskiego
- Starosta Nowomiejski