

WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO – MAZURSKIE

STAROSTWO POWIATOWE W NOWYM MIEŚCIE LUBAWSKIM
WYDZIAŁ ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO

ZATWIERDZAM
STAROSTA NOWOMIEJSKI

.....

PROGRAM
SZKOLENIA OBRONNEGO
POWIATU NOWOMIEJSKIEGO NA LATA 2021 - 2023

OPRACOWAŁ
NACZELNIK WYDZIAŁU
ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO

.....

Nowe Miasto Lubawskie

CZĘŚĆ I – Opisowa

Podstawę do opracowania Programu szkolenia obronnego Powiatu Nowomiejskiego na lata 2021-2023 stanowi Program szkolenia obronnego Województwa Warmińsko -Mazurskiego na lata 2019-2024 oraz Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie szkolenia obronnego.

Program jest opracowywany na okres trzyletni i podlega aktualizacji raz na dwa lata. Program precyzuje główne przedsięwzięcia i zadania, które będą realizowane przez administrację publiczną w zakresie przygotowania powiatu do funkcjonowania w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Niniejszy dokument stanowi podstawę do opracowania rocznych planów szkolenia obronnego w Powiecie Nowomiejskim

1. Dokumenty odniesienia:

Program szkolenia obronnego na lata 2021-2021 opracowano uwzględniając postanowienia wynikające z następujących dokumentów:

1. Programu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2021-2035;
2. Programu szkolenia obronnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie na lata 2019-2024;
3. Planu Przygotowań Podmiotów leczniczych województwa warmińsko-mazurskiego na potrzeby obrony państwa;
4. Plan Operacyjnego Funkcjonowania powiatu nowomiejskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia i w czasie wojny;
5. Plan przygotowań publicznej i niepublicznej służby zdrowia powiatu nowomiejskiego na potrzeby obronne państwa;
6. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim;
7. Wytyczne Wojewody Warmińsko-Mazurskiego dla organów samorządu terytorialnego w zakresie organizacji i przeprowadzenia ćwiczeń obronnych na lata 2017 – 2022.

2. Zakładane cele szkoleniowe na lata 2021-2023:

Główny kierunek szkolenia obronnego wynika z potrzeby zwiększenia skuteczności szkolenia obronnego prowadzonego w formie zajęć praktycznych, w szczególności ćwiczeń o zasięgu powiatowym i gminnym. Ponadto ważny jest wzrost zaangażowania struktur wojskowych w ćwiczeniach i treningach.

W latach 2021-2023 za szczególnie istotne, należy traktować przedsięwzięcia mające na celu osiągnięcie przez organy administracji samorządowej zdolności podejmowania decyzji do działania w sytuacji zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa i w czasie wojny. W tym celu, w trakcie szkolenia obronnego należy dążyć do wypracowania zasad działania wszystkich elementów wspierających proces wypracowania decyzji, do których należą PZZK, GZZK, organy administracji wojskowej (WKU) oraz w miarę potrzeb instytucje i przedsiębiorstwa właściwe w zakresie identyfikacji i oceny zagrożeń, a w szczególności powiatowe inspekcje, służby i straże oraz jednostki Burmistrza/Wójta.

Uwzględniając powyższe uwarunkowania, za główny kierunek szkolenia obronnego w latach 2021-2023 należy przyjąć kontynuację przygotowania kadry kierowniczej i zespołów zadaniowych (grup operacyjnych), wchodzących w skład stanowisk kierowania do działania w sytuacji wystąpienia zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa.

Na wszystkich szczeblach zarządzania dostosować obowiązujące procedury działania i funkcjonowania pracy zespołów wchodzących w skład stanowisk kierowania do wymogów współczesnych zagrożeń asymetrycznych.

Doskonalić współdziałanie oraz zgrzywać elementy kierowania jak również inne elementy systemu obronnego, w tym organy administracji publicznej z organami administracji wojskowej.

W związku ze zwiększającą się obecnością wojsk sojusznicych na obszarze województwa, w tym również z możliwością obecności na terenie powiatu nowomiejskiego, należy dążyć do zapewnienia współdziałania jednostek administracji publicznej z jednostkami sił zbrojnych we wspólnych przedsięwzięciach szkoleniowych.

W ramach prowadzonych ćwiczeń obronnych w organach administracji publicznej, każdorazowo uwzględniać problematykę zabezpieczenia wojsk sojusznicych. W tym celu ściśle współdziałać z wojskową administracją terenową w zakresie systematycznej aktualizacji bazy sił i środków HNS, i teoretycznych form szkolenia obronnego (prowadzonego z elementami podsystemu militarnego) zapewniających sprawną realizację zadań wynikających z obowiązków państwa gospodarza. Dostosować procedury i wymagania do współczesnych zagrożeń asymetrycznych.

Cel ten zamierza się osiągnąć poprzez:

- doskonalenie umiejętności w kierowaniu realizacją zadań ujętych w planie operacyjnym funkcjonowania powiatu oraz w planach operacyjnych funkcjonowania samorządu terytorialnego na terenie powiatu, w tym wykonywanie czynności zgodnie z kartami realizacji zadań operacyjnych;
- Zaplanowanie i przeprowadzenie cyklu przygotowawczego przed każdą grą kierowniczą lub treningu decyzyjnego.
- szkolenie i zgrzywanie obsad stanowisk kierowania i stałych dyżurów do realizacji zadań wynikających z podwyższania gotowości obronnej województwa/powiatu;
- przygotowanie samorządów powiatowego i gminnych do przeprowadzenia gier kierowniczych lub treningów decyzyjnych;
- doskonalenie procesu podejmowania decyzji w ramach szkoleń obronnych, ze szczególnym uwzględnieniem wymogów stanów nadzwyczajnych (kwalifikacyjnych).
- zorganizowanie gier kierowniczych lub treningów decyzyjnych.

Priorytety szkoleniowe planowane do zrealizowania:

W latach 2021-2023 przygotować uczestników szkolenia obronnego do:

- Wykonywania zadań przez organy administracji publicznej i przedsiębiorstwa, na które nałożono zadania obronne w warunkach funkcjonowania stanu wyjątkowego.
- Realizacji zadań w obszarze zabezpieczenia medycznego na potrzeby obronne państwa.
- Doskonalenia obsad osobowych na szczeblu powiatu i gminy przeznaczonych do wykonywania zadań związanych z doręczaniem dokumentów powołania do czynnej służby wojskowej.
- Zgrywania elementów systemu obronnego powiatu w ramach funkcjonowania administracji publicznej w trakcie doskonalenia obsad osobowych organów administracji publicznej.
- Realizacji zadań obronnych na szczeblu powiatu i gminy w ramach gry kierowniczej lub treningu decyzyjnego;
- Przeprowadzenia gry kierowniczej lub treningu decyzyjnego.
- Doskonalenie współdziałania administracji samorządowej w powiecie z organami administracji wojskowej w zakresie zapewnienia potrzeb sił zbrojnych;
- Zgrywania elementów systemu obronnego powiatu w ramach funkcjonowania administracji publicznej w trakcie doskonalenia obsad osobowych organów administracji publicznej.
- Zgrywania wszystkich elementów systemu obronnego powiatu w ramach funkcjonowania administracji publicznej i przedsiębiorstw w warunkach stanu wyjątkowego.
- Zgrywanie powiatowych służb, straży i inspekcji w zakresie współdziałania w realizacji zadań obronnych.
- Zgrywania elementów systemu obronnego powiatu w ramach funkcjonowania administracji publicznej w trakcie doskonalenia obsad osobowych organów administracji publicznej.
- Wykonywanie zadań obronnych określonych w dokumentacji planistyczno-organizacyjnej,
- Udzielanie pomocy przez organy administracji rządowej i samorządowej dla wojsk własnych i sojusznicznych w ramach współpracy cywilno-wojskowej CIMIC i HNS.

Grupy szkolenia obronnego:

<i>lp.</i>	<i>Skład grupy szkoleniowej (nazwa stanowiska służbowego)</i>	<i>Kod grupy szkoleniowej</i>	<i>podgrupy</i>
1.	Wojewoda Warmińsko-Mazurski; Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski; Dyrektor Generalny Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego;	K-1	K-1a (Wojewoda, Wicewojewoda) K-1b (Dyrektor Generalny) K-1c (Rzecznik Prasowy Wojewody)
2.	Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego; Wicemarszałkowie Województwa Warmińsko-Mazurskiego;	K-2	
3.	Dyrektorzy (Zastępcy Dyrektorów) Wydziałów, kierownicy biur Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego;	D-1 ¹	
4.	Kierownicy i Zastępcy Kierowników Zespólonych Służb Inspekcji i Straży Wojewódzkich;	D-2 ²	
5.	Dyrektorzy i zastępcy dyrektorów, kierownicy i inspektorzy, dowódcy, szefowie jednostek organizacyjnych tworzących administrację niezespólona w województwie;	D-3 ³	
6.	Kierownicy jednostek organizacyjnych podporządkowanych Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu;	N-1 ⁴	
7.	Starostowie i ich zastępcy oraz sekretarze;	S-1 ⁵	S-1a (starostowie) S-1b (z-cy starostów) S-1c (sekretarze powiatu)
8.	Wójtowie i ich zastępcy oraz sekretarze;	W-1	W-1a (powiaty: ełcki, olecki, gołdapski, giżycki, piski, węgorzewski) ⁶ W-1b (powiaty: kętrzyński, mrągowski, szczycieński, olsztyński, miasto Olsztyn) ⁷ W-1c (powiaty: nidzicki, nowomiejski, iławski, ostródzki, działdowski) ⁸ W-1d (powiaty: braniewski, lidzbarski, bartoszycki, elbląski, miasto Elbląg) ⁹

9.	Burmistrzowie, prezydenci miast i ich zastępcy oraz sekretarze;	G-1	G-1a (powiaty: ełcki, olecki, gołdapski, giżycki, piski, węgorzewski) ¹⁰ G-1b (powiaty: kętrzyński, mrągowski, szczycieński, olsztyński, miasto Olsztyn) ¹¹ G-1c (powiaty: nidzicki, nowomiejski, iławski, ostródzki, działdowski) ¹² G-1d (powiaty: braniewski, lidzbarski, bartoszycki, elbląski, miasto Elbląg) ¹³
10.	Pracownicy zatrudnieni (odpowiedzialni) na stanowiskach związanych z obronnością lub prowadzący sprawy obronne w Warmińsko-Mazurskim Urzędzie Wojewódzkim;	P-1	P-1a (pracownicy wydziałów) ¹ P-1b (pracownicy Oddziału Spraw Obronnych Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego)
11.	Pracownicy starostw powiatowych, urzędów miast na prawach powiatów prowadzący sprawy obronne;	P-2	P-2a (powiaty: ełcki, olecki, gołdapski, giżycki, piski, węgorzewski) P-2b (powiaty: kętrzyński, mrągowski, szczycieński, olsztyński, miasto Olsztyn) P-2c (powiaty: nidzicki, nowomiejski, iławski, ostródzki, działdowski) P-2d (powiaty: braniewski, lidzbarski, bartoszycki, elbląski, miasto Elbląg)
12.	Pracownicy urzędów miast i urzędów gmin odpowiedzialni za realizację spraw obronnych	P-3	P-3a (miasta i gminy powiatów: ełckiego, oleckiego, gołdapskiego, giżyckiego, piskiego, węgorzewskiego) ¹⁰ P-3b (miasta i gminy powiatów: kętrzyńskiego, mrągowskiego, szczycieńskiego, olsztyńskiego) ¹¹ P-3c (miasta i gminy powiatów: nidzickiego, nowomiejskiego, iławskiego, ostródzkiego, działdowskiego) ¹² P-3d (miasta i gminy powiatów: braniewskiego, lidzbarskiego, bartoszyckiego, elbląskiego) ¹³

13.	Pracownicy zatrudnieni na stanowiskach związanych z obronnością lub prowadzący sprawy związane z wykonywaniem zadań obronnych w innych państwowych jednostkach organizacyjnych wykonujących zadania obronne;	P-4	P-4a (miasta i gminy powiatów: ełckiego, oleckiego, gołdapskiego, giżyckiego, piskiego, węgorzewskiego) ¹⁰ P-4b (miasta i gminy powiatów: kętrzyńskiego, mrągowskiego, szczycieńskiego, olsztyńskiego, miasto Olsztyn) ¹¹ P-4c (miasta i gminy powiatów: nidzickiego, nowomiejskiego, iławskiego, ostródzkiego, działdowskiego) ¹² P-4d (miasta i gminy powiatów: braniewskiego, lidzbarskiego, bartoszyckiego, elbląskiego, miasto Elbląg) ¹³ P-4e (administracja zespolona Wojewody) ² P-4f (Urząd Marszałkowski Województwa W-M, starostwa powiatowe) ⁵
14.	Kadra kierownicza przedsiębiorstw wykonujących zadania obronne;	B-1	B-1a (podmioty lecznicze) ¹⁴ B-1b (obiekty podlegające szczególnej ochronie) ¹⁵ B-1c (współdziałający w realizacji zadań obronnych) ¹⁶ WSSE, RCKiK, TVP, Radio, GDDKiA)
15.	Pracownicy wytypowani przez przedsiębiorców wykonujących zadania obronne;	B-2	B-2a (podmioty lecznicze) ¹⁴ B-2b (obiekty podlegające szczególnej ochronie) ¹⁵ B-2c (współdziałający w realizacji zadań obronnych) ¹⁶ WSSE, RCKiK, TVP, Radio,
16.	Osoby, którym nadano przydziały organizacyjno-mobilizacyjne do jednostek organizacyjnych przewidzianych do militaryzacji;	M-1	M-1a (przedsiębiorstwa drogowo-mostowe) ¹⁷ M-1b (obiekty kat. II) ¹⁶
17.	Obsada stałego dyżuru Wojewody Warmińsko-Mazurskiego;	SD	Zgodnie z Zarządzeniem Wojewody
18.	Obsada stanowiska kierowania Wojewody Warmińsko-Mazurskiego;	SK	SK-1 (grupa organizacyjno-administracyjna) SK-2 (grupa ochrony) SK-3 (grupa zabezpieczenia logistycznego) Zgodnie z dokumentacją SK Wojewody
19.	Grupa operacyjna Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego;	GO	Ustalana decyzją Wojewody- według potrzeb
20.	Komisje lekarskie orzekające o zdolności osób do czynnej służby wojskowej;	PKL	PKL-1 (wojewódzkie) PKL-2 (powiatowe) ¹⁸

21.	Pracownicy urzędów miast i gmin odpowiedzialnych za kwalifikację wojskową;	KW	KW-1 (miasta i gminy powiatów: ełckiego, oleckiego, gołdapskiego, giżyckiego, piskiego, węgorzewskiego) KW-2 (miasta i gminy powiatów: kętrzyńskiego, mrągowskiego, szczycieńskiego, olsztyńskiego, miasto Olsztyn) KW-3 (miasta i gminy powiatów: nidzickiego, nowomiejskiego, iławskiego, ostródzkiego, działdowski) KW-4 (miasta i gminy powiatów: braniewskiego, lidzbarskiego, bartoszyckiego, elbląskiego, miasto Elbląg).
22.	Zespół kontrolny Wojewody	ZK	Określony zarządzeniem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.
23.	Zespół kierowania Wojewody	ZK 1	Określony w planie przygotowania i organizacji SK Wojewody.
24.	Punkt kontaktowy HNS	HNS	PK HNS-1 (punkt kontaktowy wojewody) PK HNS-2 (punkt kontaktowy starostw powiatowych i miast na prawach powiatów) PK HNS-3 (punkt kontaktowy służb zespolonych wojewody)

CZĘŚĆ II – Ramowy program szkolenia na lata 2021-2023

Lp.	Nazwa przedsięwzięcia	Ogólny charakter i cel zamierzenia	Uczestnicy	LATA			Uwagi
				2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7	8
Ćwiczenia międzynarodowe							
	Międzynarodowe ćwiczenia zarządzania kryzysowego: CMX, CME, ML	Doskonalenia procedur konsultacji oraz wypracowania kolektywnej decyzji przez NATO i UE w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej	Grupy operacyjne W-M UW Wybrane jednostki samorządu terytorialnego	CMX I kwartał	CMX I kwartał ML II półrocze	-	Udział w przypadku wytypowania do udziału
Wyższe Kursy Obronne							
	Przygotowanie kadry kierowniczej administracji rządowej i samorządowej do wykonywania zadań obronnych	w zakresie: - systemu budowy środków bezpieczeństwa narodowego - organizacji i funkcjonowania systemu obronnego państwa; - roli i zadań organów administracji publicznej oraz przedsiębiorców w przygotowaniach obronnych państwa;	Starostowie, burmistrzowie i wójtowie oraz ich zastępcy	X	X	X	osoby zakwalifikowane przez organizatora

		<p>- zasad procedur kierowania wykonywaniem zadań obronnych podczas podwyższania gotowości obronnej państwa</p> <p>i w czasie wojny;</p> <p>- przygotowania do kierowania obroną na zajmowanym stanowisku w ramach systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym.</p>					
Ćwiczenia wojewódzkie							
	Ćwiczenie wojewódzkie pk. WARMIA 2021	Zgrywanie sił i środków oraz procedur kierowania obronnością województwa z udziałem wybranych organów samorządu terytorialnego, w ramach podnoszenia gotowości obronnej państwa. Planowanie i realizacja zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych w warunkach realizacji zadań na rzecz ochrony ludności.	Wojewoda Warmińsko-Mazurski, wraz z grupą operacyjną oraz aparatem wykonawczym. Wyznaczone organy samorządu terytorialnego województwa warmińsko-mazurskiego	X			Udział w przypadku wytypowania.
Ćwiczenia terenowe							
	Ćwiczenie powiatowe i gminne	Zabezpieczenie mobilizacyjne SZ oraz ochrona ludności w sytuacji kryzysowej	Grupy operacyjne jednostek samorządowych oraz zakłady pracy wykonujące zadania obronne		X		Finansowane z budżetu Wojewody (dział ON)

Treningi, ćwiczenia							
	Organizacja i funkcjonowanie systemu obronnego powiatu	Procedury uruchamiania służby „Stały Dyżur”.	Obsady stałych dyżurów z terenu powiatu nowomiejskiego.	X	X	X	wg planu szkolenia obronnego Wojewody W-M
	Powiatowe szkolenia obronne	Współdziałanie administracji samorządowej z organami wojskowymi w stanach nadzwyczajnych i w czasie wojny.	Zgodnie z rocznym planem szkolenia obronnego	X	X	X	wg planu szkolenia obronnego powiatu nowomiejskiego
Konferencje (inne istotne przedsięwzięcia)							
	Spotkania i narady pracowników ds. obronnych lub prowadzących sprawy związane z wykonywaniem zadań obronnych w j.s.t.	Organizacja funkcjonowania organów administracji samorządowej szczebla powiatowego i gminnego podczas wykonywania zadań obronnych.	P-2c, P-3 c, P-4c	X	X	X	wg planu szkolenia obronnego powiatu nowomiejskiego