

załącznik nr 1  
do Raportu o stanie powiatu  
nowomiejskiego w 2020  
roku

**Raport z monitorowania**  
**Strategii Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego**  
**na lata 2015 – 2022 po ewaluacji w 2019 r.**

**za rok 2020**



Nowe Miasto Lubawskie

*15 marzec 2021 r.*

## **SPIS TREŚCI**

1. Wstęp	3
2. Monitoring strategii - procedura	3
3. Wyniki badania	4
4. Wnioski	
4.1. Realizacja celów i zadań	4
4.2. Rekomendacje i zalecenia dodatkowe	8
5. Załączniki	9

## 1. Wstęp

Strategia Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego na lata 2015-2022 powstała w celu wskazania mocnych i słabych stron powiatu, jego potrzeb oraz możliwości ich zaspokojenia, szans i zagrożeń dla powiatu jakie występują w obecnej sytuacji społeczno-gospodarczej. Jest to prognoza kierunków rozwoju naszego powiatu, która w kolejnych latach realizacji będzie podlegała ewaluacji. Konieczność monitorowania i wprowadzania zmian związana jest z dynamicznie zmieniającą się sytuacją gospodarczą i społeczną tak w kraju, województwie, jak i powiecie.

Podstawowym celem opracowania strategii było stworzenie narzędzia kreowania polityki zrównoważonego rozwoju jednostki terytorialnej, ułatwienie identyfikowania kierunków nawiązywania porozumień i współpracy, zidentyfikowanie i uszeregowanie priorytetów w działaniu, a co za tym idzie stworzenie szans do ich realizacji poprzez właściwe gospodarowanie zasobami i pozyskiwanie funduszy zewnętrznych.

Dokument po opracowaniu został poddany procedurze opiniowania, konsultacji społecznych i po uzyskaniu wszystkich akceptacji przyjęty Uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim Nr XVI/127/2016 z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia Strategii Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego na lata 2015 – 2022 wraz z Prognozą Oddziaływania na Środowisko.

Został opublikowany na stronie internetowej powiatu nowomiejskiego [WWW.powiat-nowomiejski.pl](http://WWW.powiat-nowomiejski.pl).

W roku 2019 przeprowadzono procedurę ewaluacji strategii. W wyniku ewaluacji zaktualizowano treść ogólną dokumentu, przeprowadzono analizy zmienionych warunków społecznych, środowiskowych i gospodarczych od czasu zatwierdzenia pierwotnej wersji dokumentu do czasu ewaluacji. W odpowiedzi na zmienione uwarunkowania oraz potrzeby dokonano analizy priorytetów, celów i zadań zapisanych w strategii. Pozostawiono bez zmian priorytety (cele strategiczne) i cele operacyjne, zmianie uległy niektóre zadania, mierniki, wskaźniki oraz odpowiedzialni za realizację. Zmiany zostały opisane w załączniku nr 2 do niniejszego raportu „Tabele monitorowania”.

W dniu 25 września 2019 r. Uchwałą Nr XII/75/2019 Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim zatwierdziła Strategię Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego na lata 2015-2022 w nowym brzmieniu.

Niniejszy raport odnosi się do strategii po ewaluacji.

## 2. Monitoring strategii - procedura.

Monitoring Strategii Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego 2015-2022 jest stałym i ciągłym procesem służącym obserwacji realizacji strategii w odniesieniu do zaplanowanych działań, w oparciu o zidentyfikowane wskaźniki oraz ich zmianę w przypadku rozbieżności pomiędzy założeniami, a rezultatami.

W dziale strategii „Monitoring i ewaluacja” ustalono, że postępy w realizacji przyjętej strategii śledzone będą z uwzględnieniem następujących zasad:

- monitoring prowadzony będzie na bieżąco, a zmiany mogą być zgłaszane w każdym czasie,
- corocznie po zakończeniu roku budżetowego w oparciu o dane wewnętrzne powiatu (w tym sprawozdania jednostek), dane ze statystyki publicznej za ostatni dostępny rok oraz po odniesieniu się do zaplanowanych w strategii wskaźników, wykonywane będzie

sprawozdanie z realizacji strategii przez osoby ustalone jako odpowiedzialne za realizację zadania w terminie do 28 lutego każdego roku następującego po roku budżetowym za zakończony rok budżetowy,

- raport z wykonania strategii jako dokument informacyjny przedstawiany będzie przez Starostę lub osobę wyznaczoną przez Starostę Radzie Powiatu w terminie do 31 marca każdego roku następującego po roku budżetowym.

Głównym celem badań podjętych w ramach monitoringu było pozyskanie danych niezbędnych w procesie planowania i realizacji działań i celów wskazanych w strategii.

W związku z tym, że dokument był opracowywany w roku budżetowym 2015, ale jego zatwierdzenie przypadło na rok budżetowy 2016, pierwszy raport zgodnie z wymaganiem obejmował dane za rok 2015 jak i za rok 2016 (raport z 20 marca 2017 r. – przedstawiony na sesji Rady Powiatu w dniu 30.03.2017 roku.

Następnie opracowano kolejny raport za rok 2017 przedstawiony na sesji Rady Powiatu w dniu 22.03.2018 r.

Kolejny raport za rok 2018 przedstawiono na sesji Rady Powiatu w dniu 28.03.2019 r.

Raport za rok 2019 przedstawiono na sesji Rady Powiatu w dniu 30.07.2020 r.

Niniejszy raport zawiera dane za rok 2020.

Zebrania wartości określających poziom zrealizowanych zadań w odniesieniu do ustalonych mierników dokonano w okresie od 14 stycznia 2021 r. do 28 lutego 2021 r. Informacje zostały przygotowane przez instytucje, komórki i osoby zidentyfikowane jako odpowiedzialne za realizację zadania w dokumencie strategii i zostały zagregowane do poszczególnych zadań w tabelach.

### 3. Wyniki badania

Ogólne, najistotniejsze dane statystyczne przedstawia *załącznik nr 1 do niniejszego raportu „Statystyczne Vademecum Samorządowca rok 2020 Powiatu Nowomiejskiego”*

Szczegółowe wyniki badań oraz analizę wskaźników pokazują tabele stanowiące *załącznik nr 2 do niniejszego raportu „Tabele monitorowania”*.

Tabele są tożsame z tabelami, które w dokumencie strategii po ewaluacji przedstawiają poszczególne cele strategiczne, operacyjne a w nich poszczególne zadania. W kolumnie „Stopień realizacji zadania rok 2020” przedstawiono wartości określające osiągnięcie celu. Dodatkowo pola zostały oznaczone kolorami gdzie:

- **kolor zielony** oznacza zadania zrealizowane (czyli pełne osiągnięcie wskaźnika)

- **kolor czerwony** oznacza zadania niezrealizowane na dzień 31.12.2020 r.

- **kolor żółty** oznacza zadania nieokreślone – czyli takie dla których nie uzyskano wystarczających danych, aby określić poziom wykonania zadania.

Założeniem monitorowania jest tworzenie raportu (tabel monitorujących) w sposób narastający dlatego tabele zawierają zarówno monitorowanie za lata 2015-2016, za 2017, za 2018, 2019 oraz za 2020 co umożliwi prowadzenie monitorowania w sposób ciągły.

Dodatkowo w kolumnie „Opis zaproponowanych zmian po ewaluacji” ujęto informacje dot. zmian wprowadzonych w trakcie ewaluacji. Dodatkowo w kolumnie opis proponowanych zmian umożliwiono uczestnikom monitorowania zgłoszenie propozycji dalszych zmian, które będą stanowiły jeden z podstawowych składników kolejnej ewaluacji dokumentu. Z uwagi na zatwierdzenie nowego Planu Rozwoju Sieci Drogowej Dróg Powiatu Nowomiejskiego oraz informacji o potrzebie aktualizacji niektórych zadań, mierników, wskaźników należy rozważyć przeprowadzenie w bieżącym roku kolejnej ewaluacji dokumentu przynajmniej w

zakresie celów strategicznych i operacyjnych oraz zadań. Zaplanowana na rok 2020 ewaluacja nie została przeprowadzona z uwagi na utrudnienia spowodowane pandemią.

## 4. Wnioski

### 4.1 Realizacja celów i zadań

Wartości osiągniętych wskaźników jednoznacznie wskazują na znaczny postęp w zakresie realizacji działań i celów strategii. Widoczna jest duża aktywność gmin oraz służb i straży w realizacji zadań. Należy zauważyć, że wiele celów zostało zaplanowanych do zrealizowania w latach 2015-2022, wobec tego pozostały 2 lata do osiągnięcia celów (minęło pełne 5 lat z horyzontu czasowego dokumentu).

Poniżej przedstawiono realizację zadań procentowo w odniesieniu do każdego celu strategicznego oraz ogólnie dla wszystkich zadań zidentyfikowanych w strategii po ewaluacji.

*Uwaga.*

*Jeżeli w ramach zadania zidentyfikowano różne wskaźniki do celów statystycznych przyjęto stopień realizacji zadania zgodnie ze stanem wykonania przeważającej ilości wskaźników.*

*Za zrealizowanie celu uznano również osiągnięcie wskaźnika przez choćby jeden podmiot odpowiedzialny za realizację, chyba że miernik zakładał jego osiągnięcie w każdym podmiocie realizującym.*

## I. EDUKACJA I RYNEK PRACY

*(w tym: edukacja publiczna, przeciwdziałanie bezrobociu, aktywizacja lokalnego rynku pracy*

*Cel strategiczny I: Podniesienie wykształcenia mieszkańców i zmniejszenie bezrobocia w szczególności poprzez system kształcenia dostosowany do potrzeb rynku pracy i działania na rzecz przedsiębiorców lokalnych)*

**Po ewaluacji zmniejszono ilość zadań o 2.**

<b>Ogółem zadań:</b>	<b>50</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>37</b>	<b>74%</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>10</b>	<b>20%</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>3</b>	<b>6%</b>

## II. POLITYKA SPOŁECZNA I ZDROWIE

*(w tym: promocja i ochrona zdrowia, pomoc społeczna, wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej, polityka prorodzinna, wspieranie osób niepełnosprawnych*

*Cel strategiczny II: Zabezpieczenie potrzeb społeczeństwa w zakresie ochrony zdrowia i polityki społecznej)*

**Po ewaluacji pozostało 29 zadań.**

<b>Ogółem zadań:</b>	<b>29</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>19</b>	<b>66%</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>5</b>	<b>17%</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>5</b>	<b>17%</b>

### III. INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO

(w tym: transport zbiorowy i drogi publiczne, geodezja, kartografia i kataster, gospodarka nieruchomościami, administracja architektoniczno-budowlana, utrzymanie powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych, ochrona zabytków i opieka nad zabytkami, działalność w zakresie telekomunikacji, gospodarka wodna, ochrona środowiska i przyrody, rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe)

*Cel strategiczny III.1: Rozwój infrastruktury powiatu tak, aby zabezpieczała potrzeby mieszkańców powiatu i turystów*

*Cel strategiczny III.2: Dobry stan środowiska dający podstawę rozwoju turystyki i gwarantujący bezpieczeństwo ekologiczne mieszkańcom powiatu)*

**Po ewaluacji pozostało 63 zadań (1 zadanie usunięto 1 zadanie dodano)**

<b>Ogółem zadań:</b>	<b>63</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>33</b>	<b>52%</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>16</b>	<b>26%</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>14</b>	<b>22%</b>

### IV. BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

(w tym: porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli, ochrona przeciwpowodziowa i zapobieganie innym zagrożeniom życia, zdrowia ludzi i środowiska, ochrona praw konsumenta, obronność)

*Cel strategiczny IV: Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców powiatu)*

**Po ewaluacji zmniejszono ilość zadań o 2.**

<b>Ogółem zadań:</b>	<b>49</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>27</b>	<b>55%</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>16</b>	<b>33%</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>6</b>	<b>12%</b>

### V. TURYSTYKA, KULTURA, SPORT, PROMOCJA I AKTYWNOŚĆ SPOŁECZNA

(w tym: współpraca i działalność na rzecz organizacji pozarządowych, organizacji pożytku publicznego i wolontariatu, kultura, sport i turystyka, promocja powiatu)

*Cel strategiczny V.1: Wykorzystanie potencjału powiatu w zakresie walorów przyrodniczych na rzecz rozwoju turystyki*

*Cel strategiczny V.2: Rozwój kultury i sportu w powiecie*

*Cel strategiczny V.3: Uzyskanie rozpoznawalności powiatu poprzez skuteczną promocję w regionie, kraju i zagranicą*

*Cel strategiczny V.4: Zbudowanie sieci współpracy różnych organizacji i jednostek z terenu powiatu na rzecz podniesienia jakości usług, standardu życia w powiecie i jego atrakcyjności)*

**Po ewaluacji zmniejszono ilość zadań o 2.**

<b>Ogółem zadań:</b>	<b>31</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>15</b>	<b>48%</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>14</b>	<b>45%</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>2</b>	<b>7%</b>

#### **Podsumowanie:**

W 2020 roku najwięcej procentowo zadań zrealizowano w celu strategicznym I Edukacja i rynek pracy 74 % i celu II Polityka Społeczna i Zdrowie 66% a najmniej w celu V Turystyka, Kultura, Sport, Promocja i Aktywność Społeczna 48%.

Najwięcej procentowo niezrealizowanych zadań jest w celu V Turystyka, Kultura, Sport, Promocja i Aktywność Społeczna 45%, a najmniej w celu II Polityka społeczna i zdrowie tylko 17%. Dla 14% zadań nie uzyskano wymaganych informacji pozwalających jednoznacznie określić stan realizacji zadania ( w roku 2019 było to 15%).

**OGÓLEM ZADANIA na 31.12.2020 r.**  
**STRATEGII ROZWOJU POWIATU NOWOMIEJSKIEGO NA LATA 2015-2022.**

*Po ewaluacji zmniejszono ilość zadań o 6 (pierwotnie 228)*

<b>Ogółem zadań:</b>	<b>222 (222)</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>131 (133)</b>	<b>59 % (60%)</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>61 (55)</b>	<b>27 % (25%)</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>30 (34)</b>	<b>14% (15%)</b>

**(xxx) – wartości w nawiasach przedstawiają dane z raportu za rok 2019**

Z w/w statystyki wynika, że zrealizowano większość założonych zadań (59%) Statystyka wskazuje, że jest to o 1% mniej niż na dzień 31.12.2019 r. Pozostaje niezrealizowanych 27% zadań.

Biorąc po uwagę, iż minął 5 pełen rok z 7 letniego horyzontu czasowego dokumentu realizacja zadań przebiega w prawidłowym tempie ale została zaburzona przez sytuację epidemiologiczną w kraju i regionie.

W roku 2020 nie zrealizowano większości zadań polegających na spotkaniach, warsztatach, prelekcjach, turniejach (głównie z celu IV i V) z uwagi na utrudnienia i obostrzenia spowodowane pandemią. Zaburzona jest wobec tego wartość wskaźnika zadań zrealizowanych i niezrealizowanych.

Niektóre zadania kluczowe dla rozwoju powiatu nowomiejskiego wymagają podjęcia działań, dokończenia działań lub zwiększenia liczby i intensywności działań już realizowanych. Najistotniejsze z nich przedstawia poniższe zestawienie:

- 1) Zadania wymagające podjęcia działań lub podniesienia ich intensywności (zadania niezrealizowane dla których działania zostały podjęte w małym zakresie)
  - utworzenie „Mapy terenów inwestycyjnych powiatu nowomiejskiego” – istniejących i projektowanych wraz z promocją mapy,
  - utworzenie Sali Integracji Sensorycznej dla dzieci,
  - kampania edukacyjna w lokalnych mediach dotycząca wdrażania Kart Ratowniczych w pojazdach,
  - akcja „Czujka tlenu w każdym domu”
  - utworzenie Lokalnej Organizacji Turystycznej na potrzeby spójnej i kompleksowej promocji turystycznej obszaru powiatu nowomiejskiego,
  - utworzenie kompleksowej oferty agroturystycznej dla terenu powiatu wraz z jej upowszechnieniem,
  - promocja wolontariatu
  - opracowanie kalendarza imprez kulturalnych dla terenu powiatu,
  - opracowanie wspólnego wzoru ankiety dla klientów dot. oceny urzędów i włączenie do jej przeprowadzenia jak największej ilości jednostek administracyjnych na terenie powiatu oraz

opracowanie wyników i porównanie oceny uzyskanych wyników z poszczególnych jednostek.

- wzrost świadomości i promocja e-usług wśród mieszkańców powiatu nowomiejskiego. Współpraca z innymi JST na terenie powiatu w zakresie realizacji zadania,
- kontynuacja działań w zakresie utrzymywania właściwego stanu technicznego dróg na terenie powiatu,
- organizowanie debat społecznych jako formy kontaktu przedstawicieli policji z lokalną społecznością, wymiana informacji na temat zagrożeń w obszarze bezpieczeństwa,
- stworzenie zachęcającej (spójnej dla samorządów) oferty turystycznej i jej upowszechnienie,
- wymiana informacji o bieżących wydarzeniach kulturalnych i sportowych – gminy – powiat – utworzenie wspólnej „zakładki” informacyjnej.

Realizacja tych zadań jest zagrożona w horyzoncie czasowym strategii. Istnieje też ryzyko że zadania te zostały niewłaściwie lub nieprecyzyjnie sformułowane. W trakcie ewaluacji warto przeanalizować w szczególności te działania.

- 2) Zadania wymagające dokończenia (zadania w trakcie realizacji, których zakończenie planowane jest do roku 2022)
  - budowa boisk wielofunkcyjnych i rewitalizacje terenów,
  - tworzenie ścieżek ekologicznych w wyznaczonych miejscach wartościowych pod względem przyrodniczym.

Zadania planuje się zakończyć w roku 2022. Zagrożona jest realizacja zadania: tworzenie ścieżek ekologicznych w każdej gminie – warto zastanowić się w trakcie ewaluacji nad zmianą wskaźnika i/lub miernika dla zadania.

## **4.2 Rekomendacje i zalecenia dodatkowe.**

### Wizja i misja powiatu.

Wizja i misja Powiatu Nowomiejskiego określona w Strategii Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego na lata 2015-2022 pozostaje aktualna na chwilę obecną. Rekomenduje się pozostawienie jej bez zmian.

### Ewaluacja strategii.

Zgodnie z zapisami rozdziału strategii Monitorowanie i ewaluacja założono, że ocena (ewaluacja) sposobu realizacji i osiągnięć Strategii w tym wizji i misji, celów strategicznych dokonywana będzie dwukrotnie w trakcie każdej kadencji i będzie mieć charakter całościowy – obejmujący całość spraw ujętych w strategii z zastrzeżeniem, że pierwsza ewaluacja zostanie wykonana wraz z pierwszym raportem z wykonania strategii w nowej kadencji.

Proces ewaluacji przeprowadzono w 2019 roku. Istnieje potrzeba kolejnej ewaluacji w zakresie zdefiniowanych zadań.

### Cele i zadania.

- 1) Intensyfikacja działań związanych ze współpracą różnych jednostek.



- 2) Przeprowadzenie ewaluacji Strategii Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego na lata 2015-2022 z uwzględnieniem zmian w zapisanych w strategii zadaniach w szczególności wymienionych powyżej - zakres zadań wymagających podjęcia lub intensyfikacji działań w zasadzie nie zmienia się w kolejnych latach co może oznaczać brak możliwości realizacji zadań, ich nieaktualność lub nieadekwatność do potrzeb albo konieczność zmiany w definicji lub odpowiedzialnego za zadanie. Dodatkowo zatwierdzono nowy Plan Rozwoju Sieci Drogowej co powoduje zmianę celów inwestycyjnych w zakresie dróg.

Rekomenduje się przeprowadzenie kolejnej ewaluacji w roku 2021r.

W harmonogramie prac ewaluacyjnych powinny się znaleźć:

- styczeń 2021- kwiecień 2021 – zbieranie materiałów i danych do ewaluacji (część danych zebrano w trakcie zbierania informacji z monitorowania za rok 2020)
- maj 2021-czerwiec 2021 aktualizacja części ogólnej dokumentu przez zespół ds. opracowania strategii
- lipiec 2021 – uzyskanie pozytywnej opinii o braku konieczności ponownego opracowywania prognozy oddziaływania na środowisko Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego
- lipiec 2021-sierpień 2021 – 35 dniowe konsultacje społeczne projektu strategii po ewaluacji
- wrzesień 2021 – przedstawienie wyników konsultacji zarządowi Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim oraz skierowanie projektu strategii po ewaluacji do zatwierdzenia przez Radę Powiatu

#### Aktualizacja dokumentów związanych.

Strategia Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego 2015-2022 nawiązuje również do planów i programów dotyczących realizacji zadań powiatu, które w sposób szczegółowy opisują działania w poszczególnych sektorach.

W trakcie ewaluacji w 2019 roku zaktualizowano zawarte w strategii plany i programy będące dokumentami związanymi do strategii.

Dodatkowo po zatwierdzeniu dokumentu w nowym brzmieniu do chwili obecnej opracowano i zatwierdzono:

1. Program współpracy powiatu nowomiejskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021.
2. Plan rozwoju sieci drogowej dróg powiatowych powiatu nowomiejskiego na lata 2020-2024.
3. Strategię rozwiązywania problemów społecznych powiatu nowomiejskiego na lata 2021-2026
4. Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2021-2023
5. Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2021-2025 w Powiecie Nowomiejskim
6. Powiatowy program opieki nad zabytkami powiatu nowomiejskiego na lata 2018-2021.

## 5. Załączniki

5.1 Załącznik nr 1 „Statystyczne Vademecum Samorządowca 2020 Powiatu Nowomiejskiego”

5.2 Załącznik nr 2 „Tabele monitorowania”

Opracowała:

15.03.2021 r.

*Jolanta Domzalska*

*Inspektor ds. pozyskiwania  
funduszy zewnętrznych*

Akceptacja:

*Starosta Nowomiejski*

*Andrzej Oehlak*

