

UCHWAŁA NR **XXI/ 158** /2000

Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim

z dnia **29 września** 2000 r.

w sprawie przyjęcia i zatwierdzenia Strategii Rozwoju Powiatu  
Nowomiejskiego w latach 2000 – 2010

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. Nr 91 poz. 578 ze zmianami) oraz § 8 ust. 2 Statutu Powiatu Nowomiejskiego (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 1999 r. Nr 80 poz. 1441 ze zmianami) Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim uchwala, co następuje:

§1

Zatwierdza się Strategię Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego w latach 2000 – 2010, stanowiącą załącznik do niniejszej Uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Nowym Mieście Lub.


§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym

Przewodnicząca Rady Powiatu  
w Nowym Mieście Lub.

Zofia Andrzejewska



Toruńska  
Agencja  
Rozwoju  
Regionalnego S.A.

---

# **STRATEGIA ROZWOJU**

## **powiatu nowomiejskiego**

**Toruń, czerwiec 2000r.**

## **SPIS TREŚCI**

I.	WSTĘP .....	4
II.	WPROWADZENIE .....	7
III.	ANALIZA SWOT .....	11
IV.	OPIS STOSOWANEJ METODY .....	13
V.	ANALIZA PROBLEMÓW .....	16
IV.	ANALIZA CELÓW .....	21
VII.	PRZEGLĄD PLANOWANIA STRATEGII .....	27

## **I. WSTĘP**

## I. WSTĘP

Decyzją Rady Powiatu Zarząd podjął prace nad strategią rozwoju. Jest to dokument służący do racjonalizacji zarządzania powiatem, trwałego jego rozwoju oraz stanowi podstawę do zabiegania o środki zewnętrzne.

Wstępem do stworzenia efektywnej strategii rozwoju jest analiza SWOT. W analizie tej uwzględnia się między innymi takie aspekty jak:

- wzrost gospodarczy
- zatrudnienie i bezrobocie
- produktywność i inwestycje
- sytuacje i rozwój sektora MŚP
- infrastrukturę
- specyficzne potencjały : turystykę , środowisko, kulturę itp.

Strategie rozwoju tworzone są na różnych poziomach od strategii narodowych, sektorowych po wojewódzkie, powiatowe i gminne. Muszą one tworzyć spójny układ różniący się jedynie szczegółowością działań, różnym ustawieniem priorytetów.

Wstępny Narodowy Plan Rozwoju przyjęty 22.XII.1999 roku przez Rząd Polski, posiada cel generalny działań strukturalnych w latach 2000 – 2002:

„Tworzenie podstaw dla wzmacnianie konkurencyjności gospodarki Polski i poprawy życia w perspektywie akcji do Unii Europejskiej”

Osie rozwoju społeczno – gospodarczego Polski:

- poprawa konkurencyjności gospodarki poprzez modernizację i strukturalne dopasowanie sektora przemysłu i usług
- przekształcenia strukturalne w rolnictwie i rybołówstwie, rozwój obszarów wiejskich
- integracja gospodarki polskiej poprzez modernizację i rozbudowę sieci transportowych
- tworzenie warunków trwałego zrównoważonego rozwoju poprzez modernizację i rozwój infrastruktury ochrony środowiska
- rozwój zasobów ludzkich i zatrudnienie
- wzmocnienie potencjału rozwojowego regionów i przeciwdziałanie marginalizacji niektórych obszarów

Przygotowanie strategii jest dla powiatu nowomiejskiego szczególnie ważne, ponieważ znajduje się on w obszarze województwa warmińsko – mazurskiego, w którym od 2000 roku ma zacząć funkcjonować fundusz preakcesyjny PHARE.

Strategia rozwoju stanowi dokument będący podstawą do tworzenia szczegółowego planu operacyjnego który musi być z nim spójny. Spójność społeczna i gospodarcza podkreślana jest w każdym z projektów unijnych.

Program PHARE będzie finansował projekty:

- w sektorze produkcyjnym
- w obszarach rozwoju zasobów ludzkich
- w infrastrukturze sprzyjającej działalności gospodarczej.

W ramach sektora produkcyjnego mogą być wspierane następujące projekty:

- wspieranie dla małych i średnich przedsiębiorstw
- wsparcie dla dużych firm
- wspieranie procesu dywersyfikacji działalności gospodarczej na obszarach wiejskich.

Projekty w zakresie rozwoju zasobów ludzkich mogą dotyczyć:

- usług doradczo – szkoleniowych o zintegrowanym charakterze dla osób zagrożonych bezrobociem, osób bezrobotnych, absolwentów i innych grup ryzyka
- usług doradczo – szkoleniowych dla osób pragnących rozpocząć działalność gospodarczą
- usług w dziedzinie szkolenia kadr dla przedsiębiorstw
- wspierania lokalnych porozumień na rzecz zatrudnienia.

Obszarowo powiat nowomiejski jest przede wszystkim obszarem wiejskim i w związku z tym może korzystać z wspomagania w ramach programu SAPARD i Banku Światowego.

Wypracowana przez liderów lokalnych strategia jest zgodna zarówno ze strategią województwa jak i celami obydwu programów preakcesyjnych.

## **II. WPROWADZENIE**

## II. WPROWADZENIE

Niniejsze „Wprowadzenie” ma na celu zapoznać użytkowników „Strategii rozwoju powiatu nowomiejskiego” z ogólnym charakterem omawianego regionu, dając podstawy do zrozumienia kontekstu wypracowanych do realizacji zadań dla powiatu – co ostatecznie jest celem niniejszego opracowania.

„Wprowadzenie” stanowi wyciąg informacji opracowanych w dokumencie – poprzedzającym niniejszy – jakim była „Strategia rozwoju powiatu nowomiejskiego” – I etap - DIAGNOZA”.

Całe zadanie opracowywania strategii dla powiatu nowomiejskiego (*niniejsze opracowanie jest jego integralną częścią składową*) podzielono na 3 etapy:

- I etap** - zebranie materiałów statystycznych i opracowanie diagnozy dla całego rejonu, co stało się punktem wyjściowym dla dalszych prac nad opracowaniem strategii. Diagnoza została opracowana przez Urząd Powiatowy w Nowym Mieście Lubawskim
- II etap** - dwudniowa sesja warsztatowa w czasie której przeprowadzono analizę SWOT oraz analizę problemów.
- III etap** - dwudniowa sesja warsztatowa w czasie której przeprowadzono analizę celów i przegląd planowania strategii



**Lista ekspertów powiatowych biorących udział w opracowanie  
„Strategii powiatu nowomiejskiego”**

Lp.	Imię i nazwisko	Miejsce	Funkcja / Obszar zainteresowań
1.	ANDRZEJEWSKA Zofia	Urząd Gminy Kurzętnik	Wójt
2.	CIEPLAK Bogdan	Starostwo powiatowe	Ochrona środowiska, gospodarka wodna, rolnictwo, leśnictwo
3.	CZAJKA Daniela	Urząd Gminy w Biskupcu	Inspektor Ochrona środowiska, budownictwo
4.	CZAJKA Stanisław	Starostwo Powiatowe Nowe Miasto Lubawskie	Wicestarosta
5.	CZERWIŃSKI Witold	Firma „MARWIT” – właściciel	Reprezentuje: Izbę Przemysłowo-Handlową Stowarzyszenie Rozwoju Gminy Kurzętnik
6.	DERLICKI Wacław	Powiat nowomiejski	Starosta
7.	GÓRZYŃSKI Andrzej	Starostwo powiatowe Nowe Miasto Lubawskie	Naczelnik Wydziału Budownictwa i Architektury
8.	GRUDZIŃSKI Zygmunt	Rejonowy Zespół Doradztwa Rolniczego	Kierownik
9.	GRZONKOWSKI Kazimierz	Starostwo powiatowe	Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich
10.	JACKIEWICZ Henryk	Starostwo powiatowe Wydział Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki	Naczelnik Wydziału
11.	JACKIEWICZ Joanna	Starostwo powiatowe	Wydział Promocji i Rozwoju

12.	KAMIŃSKA Magdalena	Zespół Szkół im. C.K.Norwida – Nowe Miasto Lubawskie	Sekretarz w Samorządzie Uczniowskim
13.	KLONOWSKI Krzysztof	Szkoła Podstawowa Mroczno	Dyrektor Szkoły, oświata
14.	KŁOSOWSKI Ryszard	Zarząd Dróg Powiatowych	Dyrektor, drogowiec
15.	ŁAWICKI Tadeusz	Powiatowy Urząd Pracy	Kierownik Bezrobocie
16.	MILEWSKA Hanna	Starostwo powiatowe Nowe Miasto Lubawskie	Naczelnik Wydziału Zdrowia
17.	PUWALSKI Krzysztof	Starostwo powiatowe	Ochrona środowiska
18.	REIMER Edyta	Starostwo nowomiejskie	Zastępca Skarbnika
19.	STEFANŃSKA Edyta	Urząd Miejski Nowe Miasto Lubawskie	Inwestycje, Ochrona środowiska
20.	TRĄPCZYŃSKI Roman	Urząd Gminy Nowe Miasto Lubawskie	Wójt Gminy
21.	WIRASZKA Stanisław	Urząd Gminy Grodziczno	Wójt Gminy

## Zespół techniczny:

Lp.	Nazwisko imię	Funkcja
1.	RYBIŃSKA Ewa	Moderator

### **III. ANALIZA SWOT**

## III. ANALIZA SWOT

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Nieskażone środowisko (<i>lasy, jeziora, klimat, rzeki</i>)</li> <li><input type="checkbox"/> Dobrzy pracownicy ludzie</li> <li><input type="checkbox"/> Atrakcyjne położenie geograficzne – brama Warmii i Mazur</li> <li><input type="checkbox"/> Położenie na ważnym szlaku komunikacyjnym</li> <li><input type="checkbox"/> Rolnictwo: <ul style="list-style-type: none"> <li>- specjalistyczne</li> <li>- wydajne</li> </ul> </li> <li><input type="checkbox"/> Wyszukoleni, pracownicy ludzie</li> <li><input type="checkbox"/> Mała liczba przestępstw – bezpieczny rejon</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Słabo rozwinięta infrastruktura</li> <li><input type="checkbox"/> Niska kategoria drogi nr 52</li> <li><input type="checkbox"/> Brak terenów uzbrojonych w infrastrukturę techniczną</li> <li><input type="checkbox"/> Wysokie bezrobocie – przeciętny niski dochód społeczeństwa</li> <li><input type="checkbox"/> Brak miejsc pracy</li> <li><input type="checkbox"/> Słabość gospodarcza</li> <li><input type="checkbox"/> Niepełny zakres świadczeń medycznych</li> <li><input type="checkbox"/> Duża odległość od centrów</li> <li><input type="checkbox"/> Zbyt mała ilość przetwórstwa rolno-spożywczego w stosunku do ilości posiadanych surowców</li> <li><input type="checkbox"/> Powiat Lubawski = Ziemia Lubawska od 1975r. miasto i gmina Lubawa oddzielona</li> </ul>
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Dobrze, wielokierunkowo wykształceni ludzie</li> <li><input type="checkbox"/> Rozwój przemysłu, poprawa infrastruktury</li> <li><input type="checkbox"/> Wykorzystanie, rozbudowa szlaków komunikacyjnych</li> <li><input type="checkbox"/> Trasa nr 52 nowoczesna</li> <li><input type="checkbox"/> Rozwój turystyki i agroturystyki</li> <li><input type="checkbox"/> Przygotowanie terenów pod budownictwo przemysłowe</li> <li><input type="checkbox"/> Dostępność do tanich kredytów inwestycyjnych (<i>łatwość</i>)</li> <li><input type="checkbox"/> Współpraca z partnerami zagranicznymi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Migracja ludzi wykształconych ze względu na brak atrakcyjnych miejsc pracy</li> <li><input type="checkbox"/> Likwidacja transportu towarowo-kolejowego</li> <li><input type="checkbox"/> Postępująca degradacja dróg</li> <li><input type="checkbox"/> Małe zainteresowanie inwestorów zewnętrznych tworzeniem nowych stanowisk pracy</li> <li><input type="checkbox"/> Częste niekorzystne zmiany administracyjne</li> <li><input type="checkbox"/> Zwiększający się marazm społeczeństwa (<i>brak szans</i>)</li> <li><input type="checkbox"/> Celowe niszczenie rolnictwa (<i>odgórne</i>)</li> <li><input type="checkbox"/> Niestabilna polityka rolna</li> <li><input type="checkbox"/> Niekorzystny wpływ Unii w okresie preakcesyjnym</li> <li><input type="checkbox"/> Niski poziom socjalny mieszkańców – zagrożenia dla zdrowia</li> <li><input type="checkbox"/> Bardzo zły system finansowania samorządów</li> <li><input type="checkbox"/> Słaby rozwój turystyki i agroturystyki</li> <li><input type="checkbox"/> Brak tanich kredytów inwestycyjnych</li> </ul>

#### **IV. OPIS STOSOWANEJ METODY**

## IV. OPIS STOSOWANEJ METODY

### 2.1. Informacje wstępne

Wypracowanie podstaw strategii rozwoju na lata 2000-2010 dla powiatu nowomiejskiego odbywało się podczas warsztatów w dniach 5 - 6 czerwca i 19 - 20 czerwca 2000r. w miejscowości Bachotek.

Zajęcia odbywały się według stosunkowo mało znanej w Polsce, a niezwykle efektywnej *Metody Aktywnego Planowania Strategii*.

Ten sposób działania wprowadzony został na polski rynek konsultingowy przez Friedrich Ebert Stiftung (*Fundacja im. Friedericha Eberta*) i z powodzeniem przez polskich moderatorów został twórczo przystosowany do wykorzystywania w naszych warunkach.

### 2.2. Podstawowe informacje o metodzie

Istotą metody planowania ukierunkowanego na cel jest założenie, że informacje i wiedza potrzebna do opracowania strategii istnieje, ale poszczególne elementy jej są nieskoordynowane oraz nieuporządkowane, a ponadto rozproszone w różnych instytucjach, organizacjach i umysłach poszczególnych lokalnych ekspertów.

### 2.3. Lokalni liderzy

Merytoryczną rolę w wypracowywaniu strategii dla danego regionu odgrywają lokalni lub miejscowi liderzy, włączeni do zespołu planującego na podstawie ich:

- reprezentatywności,
- posiadanego doświadczenia,
- wiedzy.

Skład zespołu ekspertów rekrutujących się spośród osób kluczowych dla powiatu wcale nie musi pokrywać się z podziałami formalnymi, uwzględnianie których jest jednak niezbędne.

### 2.4. Osoba i rola moderatora

Moderator to osoba z zewnątrz, dynamicznie kierująca zespołem merytorycznym.

Rola moderatora polega na:

- kierowaniu dyskusją,
- porządkowaniu i strukturalizacji wypowiedzi,
- utrwalaniu wyników dyskusji.

Dochodzenie do wyników przez zespół planujący osiągane jest drogą powszechnej zgody. Stąd też w wypadku nieuniknionych rozbieżności (*uwzględnianie których jest silną stroną tej metody*), MUSI być zawarty konsensus - *na taki a nie inny zapis* - przez wszystkich członków zespołu planującego.

Oznacza to, iż osiągnięcie porozumienia metodą głosowania jest niewłaściwe dla tej metody.

## 2.5. Główne zasady metody MAPS

1. Sama metoda wyznacza nie tylko sposób planowania, ale i reguluje sposób komunikacji między członkami zespołu planującego. Udziela także wskazówek co do warunków odbywania się warsztatów, a także zagospodarowania przestrzeni, w której się one odbywają.
2. Podstawową formą dyskusji jest planowanie w grupie, które pozwala na uzyskanie efektu synergii, wynikającego z sumowania się w wartość dodatkową kompetencji poszczególnych członków grupy planującej.  
Stąd tak ważny jest wybór faktycznych liderów istotnych środowisk, którzy pracując nad tworzeniem strategii mogliby swymi indywidualnymi głosami w sposób reprezentatywny legitymować cały proces planowania i jego wyniki.
3. Wizualizacja działań (*dyskusja odbywa się na piśmie*) nadaje całemu procesowi planowania charakter materialny, obrazując:
  - wkład członków grupy planującej (*wyniki pracy grupy są rejestrowane na bieżąco*),
  - aktualny stan dyskusji,
  - udokumentowanie wyników.
4. Podczas całego procesu planowania obowiązują reguły i zalecenia stosowane dla każdego kroku przewidzianego w harmonogramie warsztatu adresowane do odpowiednio zestawionej grupy planującej, kierowanej przez moderatora z zewnątrz.
5. Wdrażanie strategii winno być wspierane o metodę MAPS, przy wykorzystaniu w najwyższym stopniu doświadczeń grupy planującej, zobrazowanych w wynikach uzyskanych podczas warsztatów.

## 2.6. Główne etapy w procesie planowania

1. Analiza problemów
  - Ustalony zostaje problem podstawowy.
  - Analizuje się przyczyny i skutki problemu podstawowego
2. Analiza celów
  - Ustala się hierarchię problemów przekształcając ją w hierarchię celów poddawanych analizie
3. Przegląd Planowania Strategii (PPS):
  - Opracowanie streszczenia projektu
  - Sformułowanie najważniejszych założeń
  - Określenie wskaźników (*mierników*) realizacji zadania
  - Ustalenie źródła danych pozwalających na sprawdzenie wskaźników
  - Analiza względności i ryzyka związanego z założeniami uwzględnianymi w koncepcji
  - Sprawdzenie czy kierownictwo odpowiedzialne za realizację projektu może zagwarantować pożądane wyniki
  - Ustalenie wielkości środków materialnych oraz kosztów potrzebnych do realizacji każdego przedsięwzięcia.

## **V. ANALIZA PROBLEMÓW**



## V. ANALIZA PROBLEMÓW

Analiza problemów to pierwszy etap budowania strategii rozwoju powiatu nowomiejskiego. Etap ten ma na celu identyfikację problemów. Problemy muszą dotyczyć całego powiatu, winny więc posiadać charakter globalny, w ostateczności muszą dotyczyć większej czy istotnej części rozpatrywanej społeczności.

Analiza problemów polega na zrealizowaniu następującego ciągu zdarzeń:

- określenie problemów zaistniałych w danej sytuacji, na danym terenie - muszą to być problemy konkretne, istniejące „tu i teraz” – zapis nie może dotyczyć problemów przyszłych, takich które mogą się zdarzyć w przyszłości
- dokonanie analizy problemów oraz ustalenie istniejących między nimi związków przyczyn i skutków
- zobrazowanie powyższych związków przyczyn i skutków przy pomocy schematu blokowego (*drzewo problemu*)
- ustalenie problemu kluczowego.

Uwaga: Problem kluczowy winien być tak sformułowany, aby:

- później, automatycznie nie stał się celem projektu,
- nie zawierał w sobie sposobu rozwiązania.

### Przeprowadzanie analizy problemów

1. Przegląd istniejącej sytuacji w obszarze dotyczącym projektu i spisanie podstawowych problemów na oddzielnych kartkach.
2. Przegląd i przedyskutowanie każdej zapisanej uwagi pozwalające na upewnienie się, że prawidłowo określono stany negatywne, które są jednoznacznie rozumiane przez WSZYSTKICH uczestników.
3. Przedyskutowanie przyczyn oraz czynników wpływających na każdy z podstawowych problemów, oraz spisanie każdego z nich na oddzielnych kartkach.
4. Wybór spośród podstawowych problemów tego, który można uznać za problem kluczowy.
5. Określenie każdego z podstawowych problemów w relacji powiązań przyczynowo - skutkowych, tak aby każdy z nich był należycie wyjaśniony ułożonymi pod nim kartami.
6. Określenie niektórych potencjalnych skutków wynikających z problemu kluczowego.
7. Skonstruowanie schematu blokowego (*drzewa problemów*) przedstawiającego całościowo relacje przyczyn i skutków poszczególnych problemów
8. Przegląd grafu z punktu widzenia logiki związków przyczyn i skutków („jeśli – to”).

Grupa liderów reprezentujących Urząd Starostwa, gminy, przedsiębiorców, szkolnictwo i innych zdecydowała, że problemem kluczowym dla powiatu nowomiejskiego jest jego **zbyt powolny rozwój**.

Efektem tego jest wysokie bezrobocie w powiecie tj. 21,6% stopa bezrobocia, szczególnie wśród osób młodych oraz brak atrakcyjnych miejsc pracy dla wybitnych specjalistów.

Zidentyfikowano również że problem kluczowy wynika ze:

- słabego rozwoju przemysłu
- słabo rozwiniętej przedsiębiorczości
- niepełnej infrastruktury technicznej
- brak preferencji dla inwestycji

Stwierdzono również, że ubożenie regionu spowodowane jest pogarszającą się rentownością w rolnictwie oraz procesami likwidacji PGR.

Powiat, mimo dużej atrakcyjności turystycznej posiada niedostateczną ofertę w tym zakresie. System oświaty nie jest dostosowany do rynku pracy a system opieki zdrowotnej nie zaspakaja potrzeb mieszkańców powiatu.

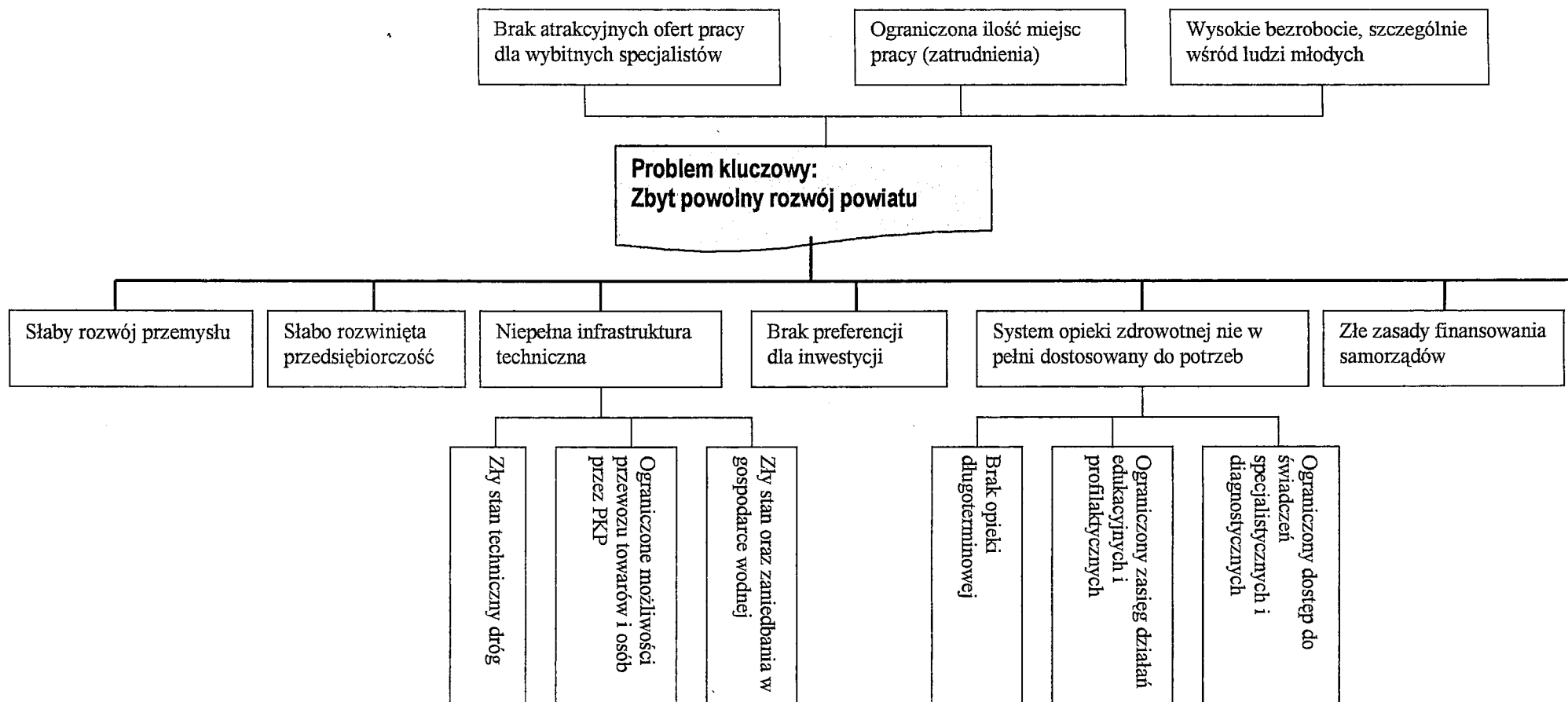
Na rozwój powiatu ma również niekorzystny wpływ obecny podział administracyjny kraju a przede wszystkim rozbieżność ziemi lubawskiej pomiędzy dwoma powiatami

System finansowania powiatów nie pozwala na kreowanie aktywnej polityki prorozwojowej.

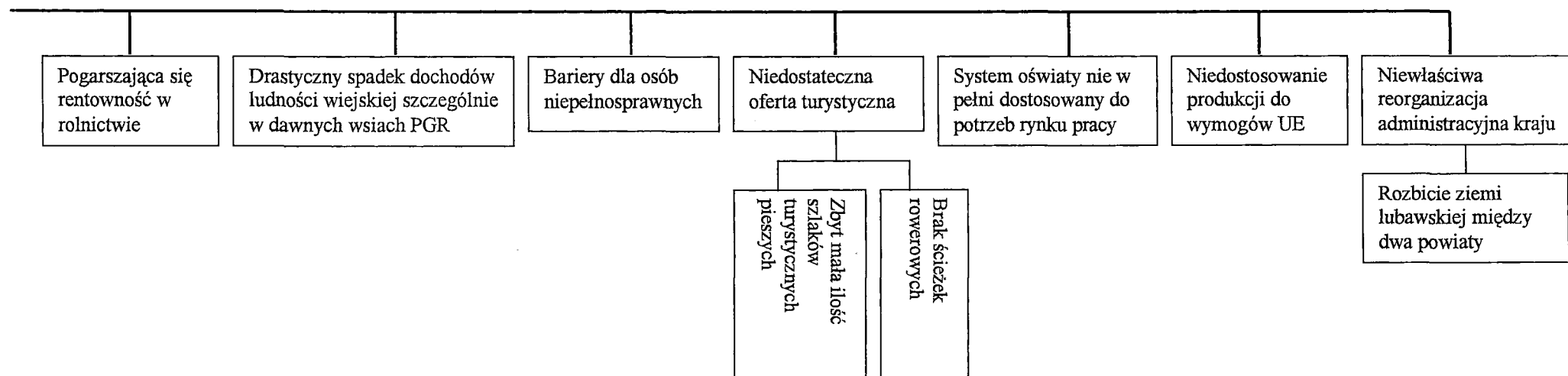
Dwa ostatnie z wymienionych problemów są zagrożeniami zewnętrznymi.

Wyniki osiągnięte podczas dokonywania analizy problemów zobrazowane są w *Załącznikach*

TABLICA 1: ANALIZA PROBLEMÓW – ANALIZA PRZYCZYNOWO-SKUTKOWA



TABLICA 1a: ANALIZA PROBLEMÓW – ANALIZA PRZYCZYNOWO-SKUTKOWA



## **VI. ANALIZA CELÓW**

## VI. ANALIZA CELÓW

### Cel strategiczny

Strategiczny cel dla powiatu nowomiejskiego określony jako:

### Zrównoważony rozwój gospodarczy i społeczny powiatu

#### Cel nadrzędny

**Zapewnienie dobrobytu rodzin, ich rozwoju intelektualnego, umocnienie ich samodzielności materialnej oraz poczucia bezpieczeństwa**

możliwy jest do osiągnięcia po zrealizowaniu celów operacyjnych.

#### Cele operacyjne

Cele operacyjne, są to te cele które przyczyniają się do zrealizowania celu głównego:

- Dobra infrastruktura techniczna
- Dobrze rozwinięta przedsiębiorczość
- Dobrze rozwinięty przemysł
- Rentowne rolnictwo
- Zdrowe społeczeństwo
- Zlikwidowanie barier dla osób niepełnosprawnych
- Turystyka – ważnym źródłem dochodów mieszkańców powiatu
- Godziwe dochody ludności wiejskiej na terenie ex-PGR
- Dobry system oświaty
- Dochody powiatu na optymalnym poziomie

Struktura celów operacyjnych została zamieszczona w „Załącznikach”, Tablica: ANALIZA CELÓW.

#### Efekty osiągania celu strategii

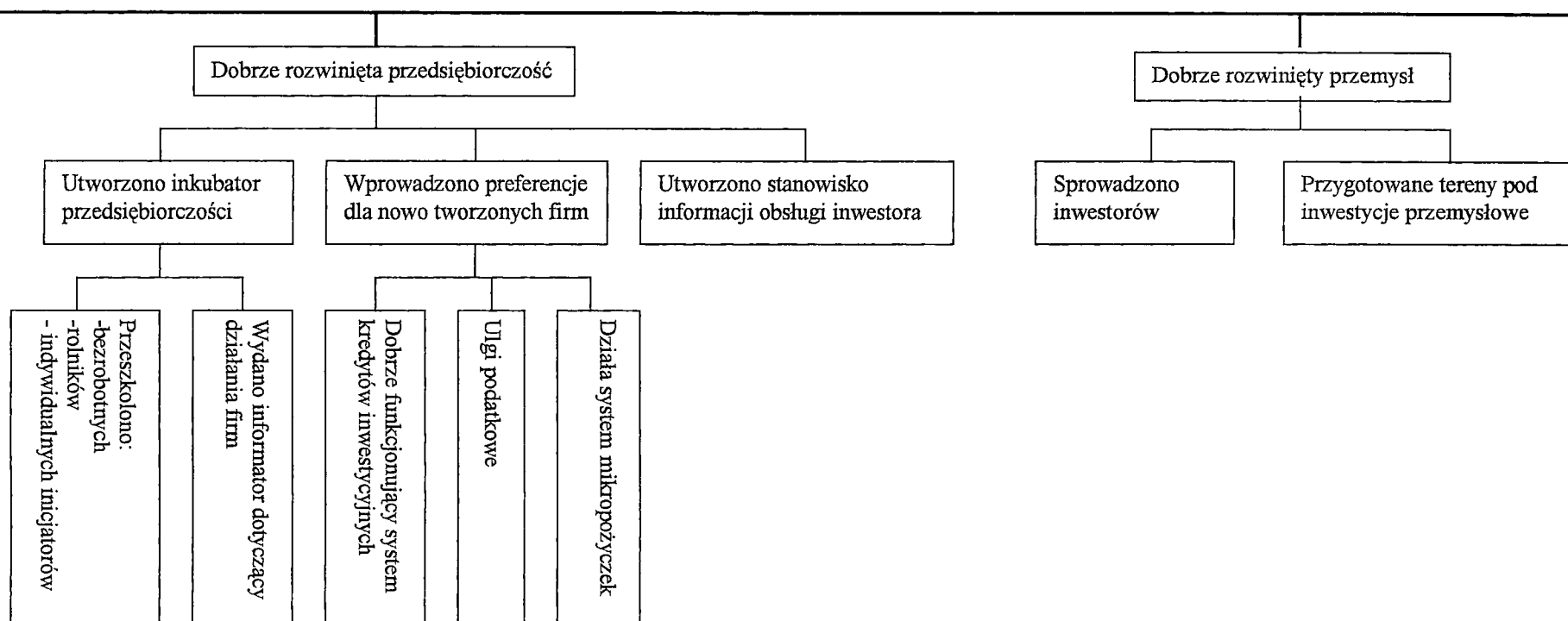
Efektami celu strategicznego są te cele, których realizacja nastąpi samoistnie po zrealizowaniu celu głównego.

Tak więc efektem wynikającymi ze zrealizowania głównego celu strategii jest zarazem misją powiatu na najbliższe lata:

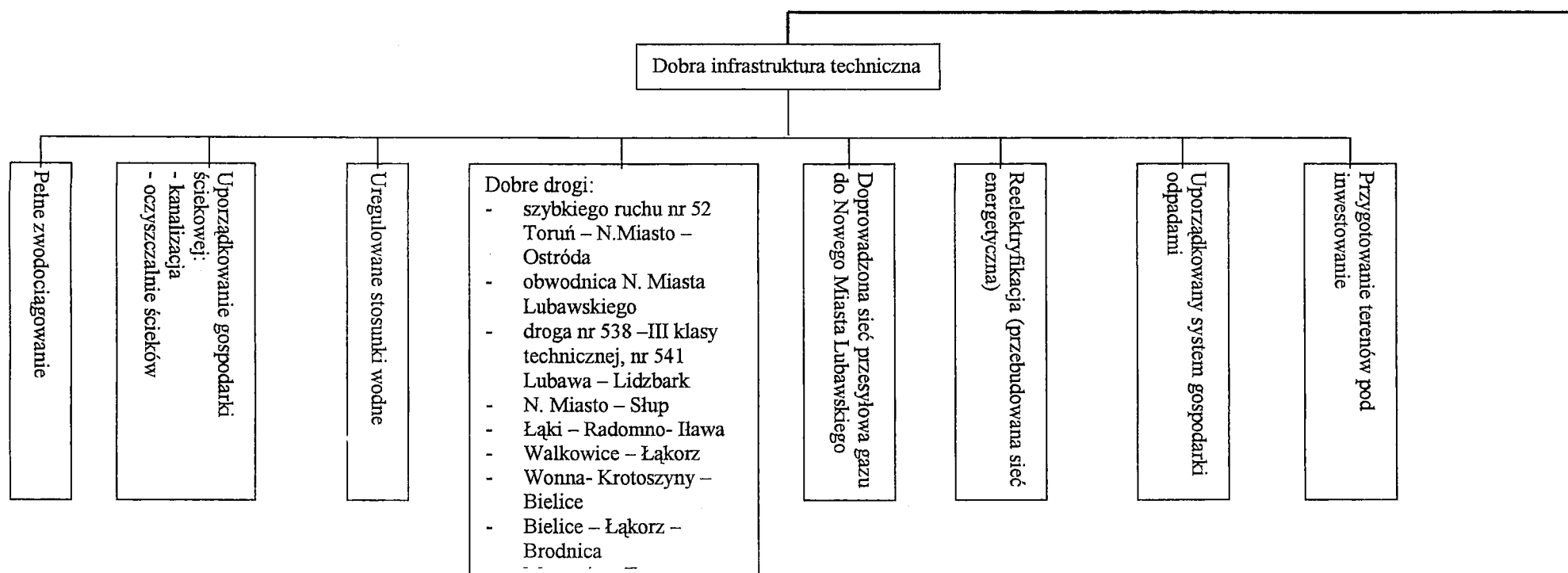
- ♦ **Zapewnienie dobrobytu rodzin, i ich rozwoju intelektualnego, umocnienie ich samodzielności materialnej oraz poczucia bezpieczeństwa**

Struktura efektów celu strategicznego została zamieszczona w „Załącznikach”, Tablica: ANALIZA CELÓW.

Tablica 2a: ANALIZA CELÓW

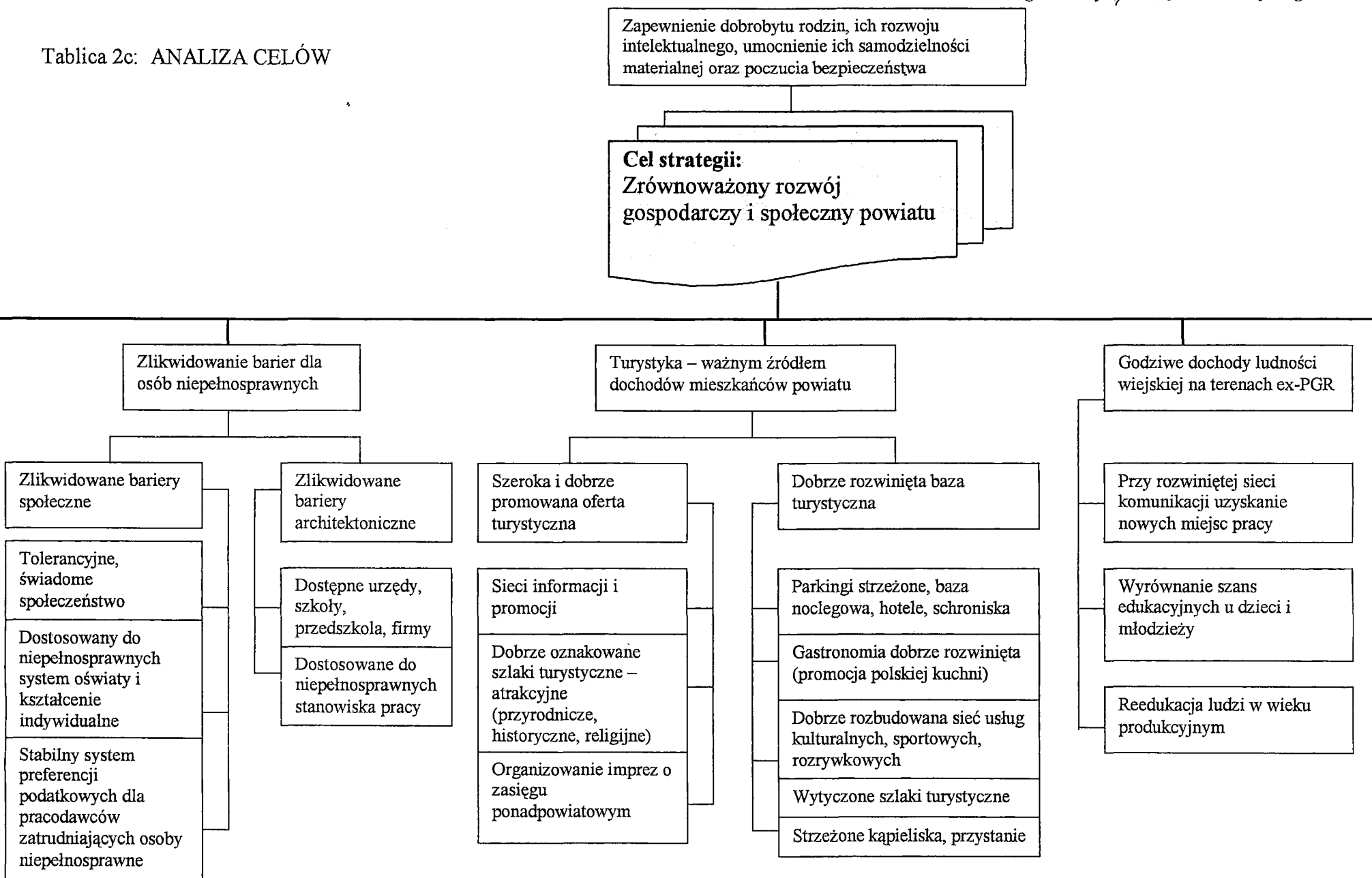


Tablica 2: ANALIZA CELÓW – CZAS TRWANIA STRATEGII DO 2010 ROKU



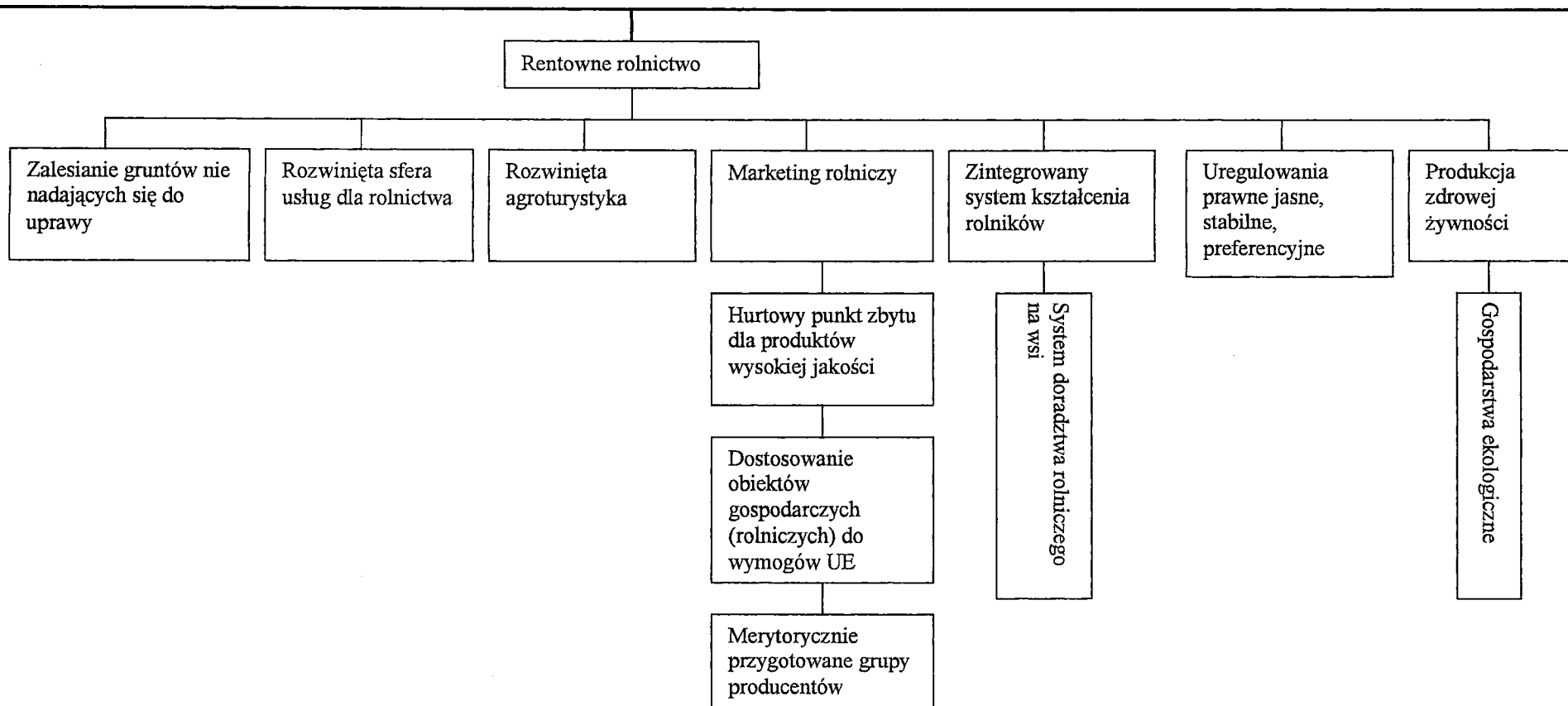


Tablica 2c: ANALIZA CELÓW

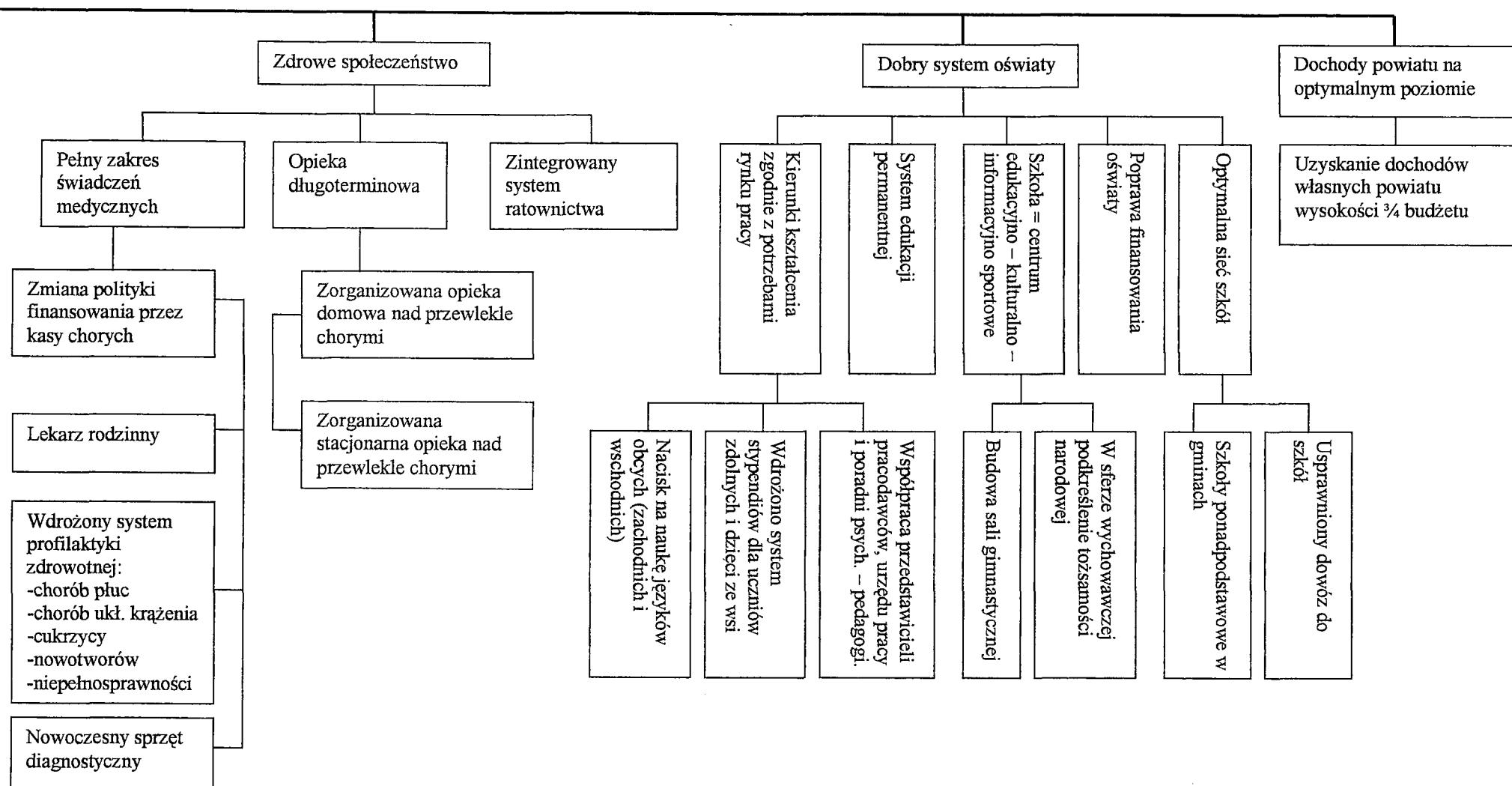


Tablica 2b: ANALIZA CELÓW

Zagrożenie: Polityka państwa wobec rolnictwa



Tablica 2d: ANALIZA CELÓW



## **VII. PRZEGLĄD PLANOWANIA STRATEGII**

## VII. PRZEGLĄD PLANOWANIA STRATEGII

Po zakończeniu etapów związanych z analizą celów rozpoczął się proces szczegółowego planowania, czyli przypisanie każdemu z wyznaczonych celów cząstkowych odpowiednich mierników.

Zadaniem tych mierników jest wskazywanie na stopień realizacji rozpatrywanego celu, pozwalający na umożliwienie zbadania stopnia osiągnięcia danego celu w każdym momencie jego realizacji.

Na tym etapie definiowane są także źródła tychże mierników – co oznacza, że dany miernik musi być właściwie umiejscowiony, osiągalny, pozwalający na skorzystanie z niego.

Tak więc każdy wskaźnik musi być **o b i e k t y w n i e s p r a w d z a l n y**. Tą własność miernika osiąga się poprzez wyszczególnienie w jaki sposób ogólny cel, wynik projektu, rezultat lub działanie są osiągalne w odniesieniu do:

- Ilości                    *Ile? lub Jak wiele?*
- Jakości                *Jak dobrze?*
- Czasu                  *Do kiedy?*
- Miejsca                *Gdzie?*

Wskaźniki muszą się skupiać na najważniejszych cechach celu lub zadania stanowiąc podstawę monitoringu.

Obiektywnie sprawdzalne wskaźniki powstawały w następujący sposób:

1. Ustalenie wskaźnika.  
*Jakie aspekty celu mogą być mierzone?*
2. Określenie ilości.  
*Jaka ilość jest potrzebna lub niezbędna?*
3. Określenie jakości.  
*Jak dobrze musi być dana czynność wykonana?*
4. Określenie przedziału czasowego.  
*Do kiedy należy ją zakończyć?*
5. Określenie miejsca realizacji.  
*Gdzie będzie ona realizowana?*

Pełny komunikat o mierniku winien zawierać wszystkie powyższe elementy.

Następnie dokonuje się podziału na cele, dzieląc je na *rezultaty (cele cząstkowe)* i *uwarunkowania zewnętrzne*.

Podział ten ma na uwadze rozdzielenie tych celów których realizacja jest bezpośrednio zależna od powiatu (*rezultaty*) od tych celów których zrealizowanie nie leży w jej bezpośrednich możliwościach (*założenia / zagrożenia*).

Wyniki *Przeglądu Planowania Strategii* przedstawione są w *Tablicy 1, 1a, 1b, 1c*.

Tablica 1. PRZEGLĄD PLANOWANIA STRATEGII

Cele / rezultaty	Mierniki / Wskaźnik	Informacja o mierniku wskaźniku	Założenia / zagrożenia
<b>CEL NADRZĘDNY - MISJA</b>			
<b>Zapewnienie dobrobytu rodzin, ich rozwoju intelektualnego umocnienie ich samodzielności materialnej oraz poczucia bezpieczeństwa</b>	Zmniejszenie liczby rodzin korzystających z zasiłków o 10% do 2010r.	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie	
<b>CEL STRATEGII</b>			
Zrównoważony rozwój gospodarczy i społeczny powiatu	<p>Wzrost liczby miejsc pracy min. 40 rocznie do 2010r.</p> <p>Wzrost rentowności gospodarstw wiejskich o min. 10% do 2010r.</p> <p>Wzrost liczby grup inicjatywnych min. 1 rocznie</p>	<p>Powiatowy Urząd Pracy</p> <p>RZDR</p> <p>Sądy wojewódzkie i okręgowe</p>	
<b>CELE OPERACYJNE</b>			
Rentowne rolnictwo	Dochód z prowadzenia gospodarstw rolnych nie niższy niż w rodzinach sfery pozarolniczej		Zła polityka państwa wobec rolnictwa. Zła koniunktura w rolnictwie, niekontrolowany import
<b>Działania:</b>			
Zalesienie gruntów nie nadających się do uprawy	Zalesienie min. 10 ha rocznie		
Rozwinięta sfera usług dla rolnictwa	<p>Wzrost liczby podmiotów ze sfery usług o 2% rocznie na obszarach wiejskich</p> <p>Wzrost zatrudnienia o 1,5% rocznie</p>	Urzędy Gmin, Urząd Statystyczny	
Rozwinięta agroturystyka	Uzyskanie V pozycji w województwie pod względem liczby kwater agroturystycznych w 2010 roku	Urząd Statystyczny, Instytut Turystyki	

Tablica 1a. PRZEGLĄD PLANOWANIA STRATEGII

Cele / rezultaty	Mierniki / Wskaźnik	Informacja o mierniku wskaźniku	Założenia / zagrożenia
Marketing rolniczy	Utworzenie do 2005 roku co najmniej 4 grup producenckich	Starostwo, Urzędy Gmin	
Zintegrowany system kształcenia rolników	Liczba osób ze średnim wykształceniem co najmniej 30% mieszkańców wsi	Starostwo	
Turystyka ważnym źródłem dochodów mieszkańców powiatów	Wzrost liczby turystów odwiedzających powiat o minimum 5% rocznie		
<b>Działania:</b>			
Szeroka i dobrze promowana oferta turystyczna	Organizacja minimum dwóch imprez ponadpowiatowych rocznie  Wydanie minimum jednego tytułu wydawnictw promocyjnych rocznie	Starostwo, Urzędy Gmin	
Dobrze rozwinięta baza turystyczna	Przygotowanie w roku co najmniej jednego szlaku turystycznego oraz jego oznakowanie i promowanie	Urzędy Gminy	
Dobrze rozwinięta infrastruktura techniczna			
<b>Działania:</b>			
Dobre drogi	Modernizacja 5km dróg rocznie	Zarząd Dróg Powiatowych	
Uregulowane stosunki wodne	Cele zrealizowane w trakcie trwania strategii do 2010 roku	Starostwo, Urzędy Gmin	
Uporządkowanie gospodarki ściekowej	Cele zrealizowane w trakcie trwania strategii do 2010 roku	Starostwo, Urzędy Gmin	
Pełne zwodociągowanie	Cele zrealizowane w trakcie trwania strategii do 2010 roku	Starostwo, Urzędy Gmin	
Doprowadzona sieć przesyłowa gazu do Nowego Miasta Lubawskiego	Cele zrealizowane w trakcie trwania strategii do 2010 roku	Starostwo, Urzędy Gmin	
Reelektryfikacja (przebudowana sieć energetyczna)	Cele zrealizowane w trakcie trwania strategii do 2010 roku	Starostwo, Urzędy Gmin	
Uporządkowany system gospodarki odpadami	Cele zrealizowane w trakcie trwania strategii do 2010 roku	Starostwo, Urzędy Gmin	
Działania systemu edukacji proekologicznej	Cele zrealizowane w trakcie trwania strategii do 2010 roku	Starostwo, Urzędy Gmin	

Tablica 1b. PRZEGLĄD PLANOWANIA STRATEGII

Cele / rezultaty	Mierniki / Wskaźnik	Informacja o mierniku wskaźniku	Założenia / zagrożenia
Dobry dostęp do sieci teleinformatycznej	Wszystkie szkoły w powiecie posiadają dostęp do internetu do 2002 roku  Wszystkie Urzędy Gmin i Urząd Powiatu posiada dostęp do internetu do 2001 roku	Starostwo, Urzędy Gmin	
Dobrze rozwinięta przedsiębiorczość	Liczba podmiotów gospodarczych w powiecie wzrosła co najmniej o 30%		
<b>Działania</b>			
Inkubatory przedsiębiorczości	Utworzenie inkubatorów przedsiębiorczości w każdej gminie do 2003 roku	Starostwo, Urzędy Gmin	
Preferencje dla nowo tworzonych firm	Rady Gmin podejmują uchwałę o obniżce podatków lokalnych dla podmiotów tworzących co najmniej 15 nowych miejsc pracy	Rady Gmin	
Stanowisko informacji i obsługi inwestora	Przy starostwie działa bank informacji dla inwestorów	Starostwo	
Dobrze rozwinięty przemysł	Utworzenie dodatkowych 40 miejsc pracy minimum	Inwestorzy	
<b>Działania:</b>			
Przygotowanie terenów pod inwestycje przemysłowe	Opracowanie planów zagospodarowania przestrzennego w gminach z uwzględnieniem terenów pod inwestycje do 2001r.	Urzędy Gmin	
Dobrze opracowany system oświaty		Starostwo, Urzędy Gmin, Kuratorium	
<b>Działania:</b>			
Optymalna sieć szkół			
Szkola = centrum edukacyjno – kulturalno – doradcze			
Kierunki kształcenia zgodnie z potrzebami rynku pracy	Co najmniej 80% absolwentów szkół ponadpodstawowych podejmuje pracę	Powiatowy Urząd Pracy	
Szerokie możliwości zmiany kwalifikacji	Istnieją co najmniej 4 centra przekwalifikowania	Powiatowy Urząd Pracy	



Tablica 1c. PRZEGLĄD PLANOWANIA STRATEGII

Cele / rezultaty	Mierniki / Wskaźnik	Informacja o mierniku wskaźniku	Założenia / zagrożenia
Zdrowe społeczeństwo	Średnia życia wyższa od średniej wojewódzkiej		
<b>Działania:</b>			
Profilaktyka	Badania profilaktyczne chorób płuc osób powyżej 40 roku życia  Badania profilaktyczne w kierunku chorób układu krążenia osób pomiędzy 40 – 55 rokiem życia	Starostwo	
Łatwy dostęp do specjalistów	Badania cytologiczne kobiet pomiędzy 35 – 50 rokiem życia  Badania mammograficzne kobiet pomiędzy 40 – 50 rokiem życia ( 1 raz na 3 lata)	Starostwo	
Opieka długoterminowa	Opracowanie programu opieki	Starostwo	
Zintegrowany system ratownictwa	Utworzenie Centrum Ratownictwa	Starostwo	
Zlikwidowanie barier dla osób niepełnosprawnych			
<b>Działania:</b>			
Zlikwidowanie barier społecznych	Przedszkola dla dzieci niepełnosprawnych do roku 2001  Utworzenie klas specjalnych w ZSZ – 2001 rok  Zorganizowano poradnię rodzinną do 2005 roku	Starostwo, Urzędy Gmin	
Zlikwidowanie barier architektonicznych	Likwidacja barier architektonicznych w urzędach powiatowych i szpitalu (2007)  Bus taxi dla niepełnosprawnych – 2002 rok	Starostwo	

Strategia powiatowa winna być uzupełniona o tzw. „harmonogram działań” którego wzór zamieszczono poniżej

**HARMONOGRAM DZIAŁAŃ**

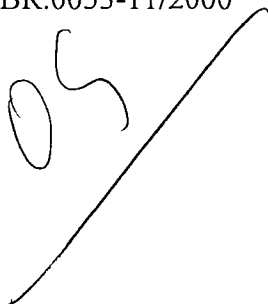
CELE/ WYNIKI	OD KIEDY	DO KIEDY	BUDŻET	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	ODPOWIEDZIALNI

Komisja Bezpieczeństwa Publicznego

Nowe Miasto Lub, dnia 15.09.2000r.

Rady Powiatu w NML

BR.0053-11/2000



**Pan Wacław Derlicki**

**Przewodniczący Zarządu Powiatu**

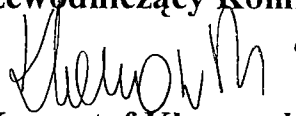
Członkowie Komisji Bezpieczeństwa Publicznego Rady Powiatu w Nowym Mieście Lub. na posiedzeniu w dniu 15.09.2000r. pozytywnie zaopiniowali Strategię Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego na lata 2000-2010.

Jednocześnie Komisja wnioskuję o włączenie do Strategii uwag Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej pana Marka Szczecha dotyczących zapewnienia optymalnego bezpieczeństwa wewnętrznego powiatu. W opinii pana Komendanta, w dążeniu do tego celu należy:

1. doskonalić funkcjonowanie Systemu Ratowniczego Powiatu,
2. skatalogować zagrożenia i rzeczywiste potrzeby ratownicze na obszarze powiatu,
3. stworzyć Centrum Powiadamiania Ratunkowego jako zintegrowanego punktu przyjmowania i selekcji zgłoszeń o sytuacjach zagrożenia życia, zdrowia, mienia lub środowiska naturalnego,
4. poprawić przygotowanie techniczne powiatowych służb, inspekcji i straży do likwidacji skutków zdarzeń z udziałem toksycznych środków przemysłowych.

Komisja proponuje dodać do wyżej wymienionych punktów, punkt 5 w brzmieniu: „Zapewnić sprawność działania powiatowych służb, inspekcji i straży, a w szczególności Państwowej Straży Pożarnej i Komendy Powiatowej Policji w celu poprawy stanu bezpieczeństwa na terenie powiatu”.

**Przewodniczący Komisji**



**Krzysztof Klonowski**