

Anna Andrzejczak

Od: mieczyslaw.lydzinski@powiat-nowomiejski.pl
Wysłano: poniedziałek, 31 stycznia 2022 12:46
Do: Anna Andrzejczak
Temat: Wniosek do RP
Załączniki: Wniosek do RP.pdf

BR. 0003. 9. 2022

Dzień dobry,
w załączeniu wniosek do RP zgłoszony na sesji dn. 27.02.22 r.
Pozdrawiam
Mieczysław Łydziański





Pan
Kazimierz Wiśniewski
Przewodniczący Rady Powiatu
w Nowym Mieście Lubawskim

Wniosek

o zbadanie zgodności z prawem § 35 ust. 6 Statutu Powiatu Nowomiejskiego

Posiłkując się uzasadnieniem do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczyz dnia 19 kwietnia 2017 r. w zakresie kontroli aktu nprawa miejscowego (II SA/Bd 94/17) należy podkreślić, że stawa o samorządzie powiatowym nie przewidywała takiej formy działania komisji, że wspólne posiedzenia komisji zwołuje i przewodniczy im Przewodniczący Rady. To rada powiatu, a nie przewodniczący rady, ma zagwarantowane ustawowo prawo do decydowania o funkcjonowaniu i działaniu komisji. Żaden inny podmiot czy organ nie ma prawa wkraczać w zakres tych uprawnień rady powiatu.

Ponadto wspólne posiedzenie wszystkich komisji stałych pod przewodnictwem przewodniczącego narusza zasady funkcjonowania m.in. komisji rewizyjnej oraz komisji skarg, wniosków i petycji w skład których nie może wchodzić przewodniczący i wiceprzewodniczący rady oraz członkowie zarządu (art. 16 ust. 2 i art. 16a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym).

Komisje są organami pomocniczymi, wewnętrznymi rady powiatu, których celem jest wspomaganie pracy rady powiatu, a nie jej zastępowanie czy dublowanie. Powoływane są one do realizowania określonych, skontretyzowanych zadań. Przewodniczący Rady uzyskał uprawnienie nie przewidziane w ustawie ustrojowej. Przepis art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym określa bowiem, iż zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Powyższej zasadzie konstytucyjnej odpowiada dyrektywa interpretacyjna nakazująca interpretować literalnie przepisy kompetencyjne. Nie może być zatem mowy, w przypadku przepisu art. 14 ust. 3, o rozszerzeniu zakresu jego zastosowania do sytuacji nie objętych jego treścią. Należy zaznaczyć, że ustawodawca użył w nim celowo zwrotu "wyłącznie", co wyraźnie wskazuje na jego wolę ograniczenia zakresu zastosowania przepisu jedynie do zakresu kompetencji przewodniczącego wyszczególnionych wprost w przepisie.

Przyjęcie rozszerzającej wykładni art. 14 ust. 3 oznaczałoby, że działania przewodniczącego rady nie byłyby oparte na przepisach prawa i stanowiłyby nieuzasadnione zwiększenie jego kompetencji kosztem uprawnień rady powiatu. Należy podkreślić, że to radzie powiatu, a nie przewodniczącemu podlegają komisje. Komisje podejmują działalność w imieniu rady i zakresie przez nią określonym. Rada powiatu decyduje o składzie i liczbie członków komisji, to radzie komisje przedkładają plany pracy oraz sprawozdania z działalności.

Podsumowując należy stwierdzić, że nie ma żadnego uzasadnienia do przyznania przewodniczącemu rady powiatu uprawnienia do zwoływania i prowadzenia wspólnych posiedzeń wszystkich komisji.

Wobec powyższego wnoszę o przeanalizowanie zgodności z prawem § 35 ust. 6 Statutu Powiatu Nowomiejskiego i zaproponowanie stosownych poprawek na forum Rady Powiatu.

I powierzeniem
M. Syduł