



**STAROSTWO POWIATOWE  
W NOWYM MIEŚCIE LUBAWSKIM**

**WYDZIAŁ ŚRODOWISKA I ROLNICTWA**

Nowe Miasto Lubawskie 2019-10-01

**Pan  
Mieczysław Łydziański  
Radny Rady Powiatu  
w Nowym Mieście Lubawskim**

W odpowiedzi na Pana zapytanie z dnia 25 września 2019 r., dotyczące gruntu z terenu budowy obwodnicy Nowego Miasta Lubawskiego (pkt. 1-4), uprzejmie informuję:

Ziemia, usuwana albo przemieszczana w związku z realizacją inwestycji drogowej, co do zasady jest formalnie odpadem w rozumieniu ustawy *o odpadach* (ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 701 ze zm.), zwana w treści ustawą o odpadach lub u.o.

W katalogu odpadów (rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. *w sprawie katalogu odpadów* (Dz. U. z 2014 r., poz. 1923) jest to kod 17 05 04 – Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03, niezawierające substancji niebezpiecznych. Zasadniczo odpad ten jest traktowany jako tzw. odpad obojętny. Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. *w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1277) wprost wymienia go w wykazie odpadów obojętnych, o ile ziemia nie pochodzi np. z terenów skażonych. Odpady obojętne z uwagi na to, iż nie wchodzą w żadne reakcje fizyczne ani chemiczne i nie ulegają biodegradacji, nie powodują zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi ani zanieczyszczenia środowiska.

W świetle definicji art. 2 pkt 3 ustawy *o odpadach* - dalej u.o, niezanieczyszczona ziemia wydobyta w trakcie robót budowlanych nie jest odpadem jedynie wtedy, jeżeli zostanie ona wykorzystana do celów budowlanych w stanie naturalnym na terenie, na którym została wydobyta. Przepis ten nie wyklucza możliwości czasowego magazynowania ziemi poza terenem inwestycji. Jeśli jednak inwestycja jest realizowana na terenie różnych działek ewidencyjnych, to ziemia z wykopów wydobyta z działki A przewieziona na działkę B stanie się odpadem, co oznacza, że do postępowania z takim odpadem zastosowanie znajdują odpowiednie przepisy ustawy o odpadach. Na wykorzystanie odpadowej ziemi inwestor lub podmiot, który odebrał ją od inwestora i nią gospodarujący, z reguły będzie musiał uzyskać zezwolenie na przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami.

Oznacza to, że posiadacz ziemi, w szczególności podmiot który ją wytworzył, może ją przekazać wyłącznie podmiotowi, który legitymuje się zezwoleniem na zbieranie lub przetwarzanie odpadów, zgodnie z art. 27 u.o.

Wyjątkiem od powyższej reguły jest ewentualne przekazać osobie fizycznej do wykorzystania na jej potrzeby (wyłącznie wskazane zastosowanie to utwardzanie powierzchni terenu), zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z 10 listopada 2015 r. *w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku* (Dz. U. z 2016 r., poz. 93). Osoba fizyczna nie może bowiem otrzymać zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Zgodnie z art. 45 ust. 1 pkt 2 ustawy o odpadach, zwalnia się z obowiązku uzyskiwania zezwolenia na przetwarzanie odpadów osobę fizyczną niebędącą przedsiębiorcą, wykorzystującą odpady na potrzeby własne, zgodnie z art. 27 ust. 8 u.o.

W myśl art. 27 ust. 8 u.o. wskazane podmioty mogą poddawać odzyskowi tylko takie rodzaje odpadów, za pomocą takich metod odzysku i w takich ilościach, które mogą bezpiecznie wykorzystać na potrzeby własne. Dopuszczalna do przyjęcia ilość ziemi wynosi  $0,2 \text{ Mg/m}^2$  ( $1 \text{ Mg} = 1 \text{ tona}$ ) utwardzanej powierzchni (pkt 40 ww. rozporządzenia). Zachowane muszą zostać przy tym wymogi ustawy o ochronie przyrody, Prawa wodnego oraz Prawa budowlanego. Z Prawa wodnego wynika m.in. zakaz przetwarzania odpadów na terenach zalewowych i zmiany stosunków wodnych na terenach sąsiednich. Należy mieć również na uwadze przepisy art. 3 ust. 1 pkt. 4 i 5 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku – o ochronie gruntów rolnych i leśnych (tekst jednolity – Dz. U. z 2017 r., poz. 1161) nakazujących ograniczanie zmian naturalnego ukształtowania terenu i zachowanie torfowisk i oczek wodnych. Zasadniczą sprawą jest też zgodność z zasadami zagospodarowania przestrzennego: zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub w razie jego braku - decyzją o warunkach zabudowy. Wynikające z nich warunki zagospodarowania terenu powinny wskazać dopuszczalność realizacji przedsięwzięcia, odległość od rzek, dopuszczalną wysokość nawiezienia gruntu (niewynikającą wprost z przepisów prawa).

Natomiast rolnik prowadzący indywidualne gospodarstwo rolne, będący osobą fizyczną, zezwolenie otrzymać może. Zgodnie z przepisami za osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą przyjmuje się bowiem również osobę fizyczną prowadzącą indywidualne gospodarstwo rolne.

Możliwości wykorzystania odpadów ziemnych reguluje rozporządzenia Ministra Środowiska z 11 maja 2015 r. *w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami* (Dz. U. z 2015 r., poz. 796). Jest to:

- wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych,
- utwardzanie powierzchni terenu,
- budowa przebudowa lub remont budowli kolejowych, wałów, nasypów, podbudów dróg i autostrad oraz innych budowli i obiektów budowlanych.

W przypadku zagospodarowywania ziemi przez podmioty gospodarcze na podstawie stosowanego zezwolenia na przetwarzanie odpadów etapem wstępnym jest potwierdzenie zgodności takiego zamierzenia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub uzyskanie w związku z nim decyzji o warunkach zabudowy lub powinno wynikać z decyzji w sprawie rekultywacji gruntów, pozwolenia na budowę itp. Nie może też powodować szkód w środowisku.

Samo przechowywanie (właściwie magazynowanie) mas ziemnych nie musi wiązać się z przekazaniem odpadów innemu posiadaczowi.

W tym miejscu należy wskazać na ustawowe znaczenie terminów „składowanie” i „magazynowanie”, gdyż używane są w treści interpelacji, a ich właściwe rozumienie jest zasadnicze dla rozumienia wymogów prawnych.

Zgodnie z ustawą o odpadach:

- przez magazynowanie odpadów rozumie się czasowe przechowywanie odpadów obejmujące:
  - a) wstępne magazynowanie odpadów przez ich wytwórcę,
  - b) tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów,
  - c) magazynowanie odpadów przez prowadzącego przetwarzanie odpadów;

- składowanie to proces unieszkodliwiania odpadów, polegający na docelowym umieszczeniu ich w gruncie, na powierzchni ziemi, na składowiskach w sposób celowo zaprojektowany, deponowaniu w kopalniach itp.

Tymczasowe przechowywanie mas ziemnych jest więc zasadniczo magazynowaniem. Proces ten nie wymaga jako taki żadnego zezwolenia, gdyż co do zasady jest ma on miejsce tylko i wyłącznie w związku z procesami gospodarowania odpadami: wytwarzaniem, zbieraniem, przetwarzaniem (art. 25 ust. 3 u.o.) i trwa dla odpadów ziemi nie dłużej, niż 3 lata od ich wytworzenia, liczone dla wszystkich kolejnych posiadaczy odpadu łącznie (art. 4 ust.4 pkt 1). Magazynowanie odpadów może, jak wspomniano, prowadzić ich wytwórca na terenie którego nie jest właścicielem, ale posiada do niego tytuł prawny (np. umowa najmu, dzierżawy, użytkowania, użyczenia itp.). Właściciel gruntu nie staje się wówczas ich posiadaczem i nie musi posiadać żadnych uprawnień z zakresu gospodarowania odpadami.

Ad. 1. Do chwili obecnej do Starosty Nowomiejskiego nie złożono żadnych podań o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów o kodzie 17 05 04 i nie wydano takich zezwoleń.

W opinii Starosty Nowomiejskiego, wytwarzanie odpadów o kodzie 17 05 04 przez wykonawcę obwodnicy nie następuje w związku z eksploatacją instalacji i nie wymaga uzyskania pozwolenia. Wytwórca nie składowuje tych odpadów, a jedynie prowadzi ich czasowe magazynowanie na terenie do którego uzyskał tytuł prawny. Proces ten nie wymaga również odrębnego zezwolenia i może trwać do 3 lat.

Zgodnie z informacjami uzyskanymi od wytwórcy i posiadacza odpadów ziemi, docelowym sposobem ich zagospodarowania będzie wypełnianie terenów niekorzystnie przekształconych w wyniku działalności górniczej – terenów wymagających rekultywacji po wydobyciu kruszywa ze złóż: Kurzętnik – Pole B, Kurzętnik i Kurzętnik I/1 oraz Nowe Miasto Lubawskie II. Odpad ziemi zostanie przekazany po uzyskaniu przez podmioty zobowiązane do rekultywacji decyzji ws. zatwierdzenia zmian decyzji rekultywacyjnych poprzez uwzględnienie wykorzystania odpadów do wypełniania wyrobisk oraz zezwoleń na przetwarzania odpadów.

Ziemia i gleba z obwodnicy wożona była jedynie na jedną ze wskazanych działek, tj. 11/10 obręb 3 w Nowym Mieście Lubawskim.

Procedura zmiany decyzji rekultywacyjnych dla tych przedsiębiorców jest w toku. Sprawy te prowadzi Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim. W odniesieniu do zezwolenia na przetwarzanie odpadów, z uwagi na zakres takiego przedsięwzięcia (deponowanie ziemi w ilości większej niż 10 Mg na dobę, magazynowanie powyżej 3 000 Mg rocznie), organem właściwym do wydania będzie a marszałek województwa (art. 41 ust. 3 u.o.). Zezwolenie wydawane jest po zasięgnięciu opinii właściwego wójta/burmistrza miasta.

Ad. 2. Jak wskazano wyżej, wg informacji posiadanych przez Starostwo Powiatowe, ziemia wywożona z terenu budowy obwodnicy jest aktualnie czasowo magazynowana, a nie składowana. Magazynowanie musi odbywać się oczywiście zgodnie z przepisami w zakresie ochrony środowiska. W granicach terenu objętego ochroną Natura 2000 znajduje się działka . Działka 19 przylega do tego obszaru, zaś działka 11/10 leży poza jego granicami. Na terenie obszarów Natura 2000 nie ma ustawowego zakazu magazynowania odpadów. Nadzór nad obszarami Natura 2000 sprawuje Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie po przeprowadzeniu wyjaśnień w tej sprawie 30 sierpnia 2019 r. przesłało zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa/wykroczenia do Komendy Powiatowej Policji w Nowym Mieście Lubawskim.

Ad. 3. Organem właściwym w sprawach naruszenia stosunków wodnych jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie oraz Burmistrz Nowego Miasta Lubawskiego (art. 234 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.)). Naruszenie stosunków wodnych może dotyczyć działki , znajdującej się na terenie obszaru zagrożonego powodzią. PGW Nadzór Wodny w Nowym Mieście Lubawskim na wniosek Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego z 22.08.2019 r. prowadzi czynności w tej sprawie. Pismem z 2.09.2019 r. wskazano obowiązujące w tym zakresie regulacje prawne i wezwano właściciela nieruchomości do złożenia wyjaśnień.

Ad. 4. Jak wskazano w pkt 1 magazynowanie odpadów nie wymaga odrębnego zezwolenia. Organem sprawującym nadzór nad przestrzeganiem przepisów o ochronie środowiska jest zasadniczo Inspekcja Ochrony Środowiska (art. 1 i 2 ustawy o *Inspekcji Ochrony Środowiska*). Starosta kontroluje przestrzeganie przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym swoją właściwością, np. w zakresie przestrzegania warunków wydanych przez siebie decyzji (art. 379 Prawa ochrony środowiska). Organem właściwym w sprawach składowania lub magazynowania odpadów w miejscach do tego nieprzeznaczonych jest Burmistrz Nowego Miasta Lubawskiego (art. 26 ust. 2 ustawy o *odpadach*).

W związku z informacjami o składowaniu gruzu budowlanego na działkach znajdujących się w Nowym Mieście Lubawskim za Szpitalem Powiatowym Starostwo Powiatowe prowadzi czynności wyjaśniające.

STAROSTA  
Andrzej Ochlak

MOS. 604.8. 2019



Państwowe  
Gospodarstwo Wodne  
Wody Polskie

Nowe Miasto Lubawskie, dn. 2 września 2019 r.

GD.5.6.452.1.2019.TC

Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim

Rejestracja pisma  
Data: 2019-09-04 14:44:02



RKP-7342-2019

Pani

Pan

MOS  
2019.09.04

Informuję, że Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim pismem z dnia 22.08.2019 r., znak: MOS.604.8.2019 zwrócił się do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Toruniu o podjęcie stosownych działań w sprawie usypania drogi na terenie działki ewidencyjnej nr położonej przy ulicy Kopernika w Nowym Mieście Lubawskim, obręb Po przeanalizowaniu posiadanej dokumentacji ustalono, że działka nr znajduje się na terenie obszaru zagrożonego powodzią.

Wobec czego prosimy o niezwłoczne zaprzestanie dalszych prac ziemnych na działce nr położonej w Nowym Mieście Lubawskim, obręb

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 389 pkt 8 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku – Prawo wodne (tj. – Dz. U. z 2018 r., poz. 2268 z późn. zm.), pozwolenie wodnoprawne jest wymagane na zmianę ukształtowania terenu na gruntach przylegających do wód, mającą wpływ na warunki przepływu wód. Jeżeli zamierzają Państwo wykonywać takie prace to stosowny wniosek powinien zostać złożony do właściwego organu PGW Wody Polskie.

Natomiast w przypadku usuwania drzew i zakrzaczeń powinni Państwo uzyskać stosowne zezwolenie od Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego.

Ponadto wyjaśniam, że działka nr znajduje się w specjalnym obszarze ochrony siedlisk sieci Natura2000 o nazwie „Dolina Drwęcy” o kodzie PLH280001. Dodatkowo rzeka Drwęca objęta jest ochroną rezerwatową jako rezerwat przyrody o nazwie „Rzeka Drwęca”.

Biorąc powyższe pod uwagę proszę o niezwłoczne złożenie wyjaśnień w sprawie prac prowadzonych w bliskim sąsiedztwie rzeki Drwęcy w nieprzekraczalnym terminie do dnia 15.09.2019 r.

Otrzymują:

- 1.Pani
- 2.Pan
- 3.A/akta.

Do wiadomości:

- 1.Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim.
- 2.PGW Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Toruniu.

Sprawę prowadzi: Tomasz Grzywacz

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Nadzór Wodny w Nowym Mieście Lubawskim  
ul. Grunwaldzka 3, 13-300 Nowe Miasto Lubawskie  
tel.: +48 572 338 365 | faks: +48 (00)  
| e-mail: nw-nowemiastolubawskie@wody.gov.pl

KIEROWNIK  
Nadzoru Wodnego  
Tomasz Grzywacz  
Tomasz Grzywacz



Olsztyn, 30 sierpnia 2019 r.

WOPN.677.39.2019.MH

Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim

Rejestracja pisma  
Data: 2019-08-05 11:18:21



RKP-7362-2019

MOŚ  
2019 08 05

Komenda Powiatowa Policji  
w Nowym Mieście Lubawskim  
ul. Grunwaldzka 6  
13-300 Nowe Miasto Lubawskie

### ZAWIADOMIENIE O PODEJRZENIU POPEŁNIENIA PRZESTĘPSTWA/WYKROCZENIA

Działając jako Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, w oparciu o dyspozycję art. 304 § 2 k.p.k. i art. 127 pkt 1 lit. b) i e) ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614, z późn. zm.) – dalej uop, niniejszym składam zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa/wykroczenia w związku z przeprowadzeniem prac ziemnych w granicach rezerwatu przyrody „Rzeka Drwęca i Obszaru Natura 2000 Dolina Drwęcy PLH280001 (działka obręb , ul. Kopernika, Nowe Miasto Lubawskie).

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim materiału dowodowego w postaci wydruków zdjęć, zdaniem tutejszego organu doszło do naruszenia następujących zakazów obowiązujących w granicach ww. rezerwatu:

- pozyskiwania, niszczenia lub umyślnego uszkodzania roślin oraz grzybów (**art. 15 ust. pkt 5 uop**);
- użytkowania, niszczenia, umyślnego uszkodzania, zanieczyszczania i dokonywania zmian obiektów przyrodniczych, obszarów oraz zasobów, tworów i składników przyrody (**art. 15 ust. pkt 6 uop**);
- zmiany stosunków wodnych, regulacji rzek i potoków, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody (**art. 15 ust. pkt 7 uop**);
- niszczenia gleby lub zmiany przeznaczenia i użytkowania gruntów (**art. 15 ust. pkt 9 uop**);

Wskazać należy, że rzeka Drwęca i pas 5 m gruntu wzdłuż rzeki stanowi rezerwat przyrody „Rzeka Drwęca”.

### UZASADNIENIE

W dniu 26 sierpnia 2019 r. wpłynęło do tutejszego organu pismo Urzędu Miejskiego w Nowym Mieście Lubawskim (pismo znak: MOŚ.604.8.2019 z dnia 22 sierpnia 2019 r.) o podjęcie działań w związku z wykonanymi pracami ziemnymi na terenie rezerwatu przyrody „Rzeka Drwęca” i Obszaru Natura 2000 Dolina Drwęcy PLH280001 (działka obręb , ul. Kopernika, Nowe Miasto Lubawskie).



Wobec powyżej przedstawionych okoliczności w niniejszej sprawie może zachodzić podejrzenie popełnienia przestępstwa/wykroczenia. Mając uwadze treść 304 § 2 k.p.k., Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie zobowiązany jest do złożenia zawiadomienia w przedmiotowej sprawie.

W związku z powyższym zwracam się z prośbą o wszczęcie postępowania w przedmiotowej sprawie oraz przeprowadzenie czynności wyjaśniających w zakresie niezbędnym do ustalenia sprawcy oraz zebrania danych koniecznych do sporządzenia ewentualnego wniosku o ukaranie za naruszanie ww. przepisów.

Ponadto proszę o informowanie tutejszego organu o dokonanych ustaleniach w przedmiotowej sprawie.

**Załączniki:**

1. Kserokopia pisma Urzędu Miejskiego w Nowym Mieście Lubawskim wraz z dokumentacją fotograficzną
2. Mapa ze wskazaniem lokalizacji działki , ul. Kopernika, Nowe Miasto Lubawskie

**Do wiadomości:**

① Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim

REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
w Olsztynie

Agata Moździerz