

Uchwała Nr XLIX/363/2018
Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim
z dnia 13 września 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Mieście Lubawskim z/s w Kurzętniku

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 poz.1257z późn. zm.) Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę */wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Andrzejczak - kierownik Biura Rady Powiatu/* na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Mieście Lubawskim z/s w Kurzętniku za bezzasadną z przyczyn wykazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Dnia 07.08.2018 r. do Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim wpłynęła skarga zawierająca zarzuty dotyczące działalności Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Mieście Lubawskim z/s w Kurzętniku.

W w/w skardze skarżący sformułował zarzuty dotyczące naruszenia skarpy na działce */wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Andrzejczak - kierownik Biura Rady Powiatu/* będącej jego własnością podczas modernizacji drogi powiatowej na odcinku w miejscowości Szafarnia oraz kwestii odpływu wód opadowych.

Przewodniczący Rady Powiatu poprosił Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych o wyjaśnienia na piśmie. W toku postępowania wyjaśniającego zbadano skargę i ustalono, co następuje:

Powiat Nowomiejski realizował w 2018 r. inwestycję pod nazwą „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1317N Marzęcice – gr.woj. (Pokrzydowo) na odcinku Małe Bałówki – Szafarnia”. Projekt zakładał poszerzenie jezdni w obszarze zabudowanym wsi Szafarnia do szerokości 5,0 m. W sąsiedztwie działki */wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Andrzejczak - kierownik Biura Rady Powiatu/* zostało wykonane poszerzenie jezdni o 0,5 m. Ze względu na ukształtowanie terenu (droga w sąsiedztwie działki przebiegała w nasypie tj. działka położona była poniżej drogi o ok. 1,5 m) konieczne było poszerzenie istniejącego nasypu. Aby ograniczyć szerokość nasypu u jego podstawy wbudowane zostały ścianki oporowe. W celu przyspieszenia procesu stabilizacji skarpy przez ukorzenioną roślinność, pobocze gruntowe obsiano trawą. W wyniku przeprowadzonych robót nie zmieniano systemu odprowadzania wód opadowych. Projekt zakładał jedynie czyszczenie istniejących otwartych rowów bez ingerencji w system odwadniania.

Stan istniejący przed przebudową drogi wykazywał nierówności nawierzchni oraz zawyżone pobocze, które uniemożliwiało odprowadzenie wody z jezdni. Taki stan pobocza, wg ogólnie przyjętych norm i zasad oceny stanu technicznego, określany jest jako niezadawalający, wymagający zaplanowania zabiegów naprawczych. Zawyżone pobocze stwarza bowiem niebezpieczeństwo dla użytkowników drogi szczególnie podczas deszczu oraz w trakcie zimy (zamarzająca woda powoduje oblodzenie jezdni). Projekt przebudowy drogi zakładał doprowadzenie przekroju poprzecznego drogi do stanu zgodnego z obowiązującymi normami tj. pobocze gruntowe na wysokości krawędzi jezdni ze spadkiem poprzecznym w kierunku przeciwnym jezdni. Pobocze to ma za zadanie przejęcie wody z jezdni i jej absorpcję powierzchniowo do gruntu, z którego jest wykonane. Zadanie wykonano zgodnie z tym projektem.

Jak wspomniano wyżej, projekt przebudowy drogi nie ingerował w istniejący system odprowadzania wód opadowych z jezdni. Woda opadowa z jezdni na terenie wsi Szafarnia, od wlotu do miejscowości do przystanku autobusowego, powierzchniowo spływa w stronę bagienka znajdującego się na wjeździe do miejscowości. Na odcinku od przystanku autobusowego do budynku świetlicy wiejskiej, odprowadzana jest przy pomocy studzienek i przykanalików oraz powierzchniowo z jezdni do otwartego rowu chłonnego. Asekuracyjnie, aby nie dopuścić do zalania drogi, nadmiar wody z tego rowu odprowadzany jest rurą Ø 200, której wylot znajduje się w sąsiedztwie działki */wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Andrzejczak - kierownik Biura Rady Powiatu/* ok. 5 m od granicy z działką */wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Andrzejczak - kierownik Biura Rady Powiatu/*. Pojawiająca się tam woda ma możliwość powierzchniowego rozlewania się po nieużytku. Wylotem tym, wg informacji uzyskanej od mieszkańców wsi Szafarnia, w ciągu ostatnich 5 lat nie wydostawała się woda pochodząca z nadmiaru w rowie chłonnym. W trakcie prowadzonych robót ziemnych związanych z poszerzeniem drogi, rura ta została odsłonięta przez firmę wykonawczą. Stan pierwotny został jednak natychmiast przywrócony. Woda opadowa, która odprowadzana jest na pobocze przy działce, pochodzi z jezdni na odcinku wzdłuż tej działki oraz częściowo z jezdni na odcinku poprzedzającym tj. ok. 60 mb drogi. Chodzi o sytuację wystąpienia nagłych dużych opadów, których nie jest w stanie przyjąć natychmiastowo pobocze gruntowe poprzedzające pobocze przy działce */wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Andrzejczak - kierownik Biura Rady Powiatu/*. Stan taki funkcjonuje już od 2013 r. Przez ten czas mieszkańcy nie zgłaszali żadnych uwag. Warunki podczas prowadzonej w tym roku inwestycji zostały nienaruszone.

Pan */wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Andrzejczak - kierownik Biura Rady Powiatu/* w trakcie realizacji zadania złożył do Zarządu Dróg Powiatowych pismo, w którym prosił o zlikwidowanie odpływu wód z opisanego wyżej kanału oraz o informację w sprawie pobocza. O wyjaśnienia prosił również Powiatowy

Inspektor Nadzoru Budowlanego w Nowym Mieście Lubawskim, który prowadził postępowanie wyjaśniające na zgłoszenie */wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Andrzejczak - kierownik Biura Rady Powiatu/*. W toku prowadzonych czynności odbyło się spotkanie na miejscu prowadzenia robót. PINB nie stwierdził naruszenia przepisów prawa budowlanego, a Dyrektor ZDP zapewnił, że po ukorzenieniu się roślinności na poboczu i skarpie zatrzyma się jej degradacja. Do tego czasu pracownicy ZDP będą monitorować stan pobocza i skarpy, a uszkodzenia będą na bieżąco naprawiane.

Po ulewie w dniu 01 lipca br. naprawiono pobocze uzupełniając je gruntem rodzimym i dodatkowo obsiano trawą tak, aby przyspieszyć ukorzenianie się roślinności i powstrzymać obsuwanie się skarpy. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego zaproponował na 11 lipca br. spotkanie z */wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Andrzejczak - kierownik Biura Rady Powiatu/* i Dyrektorem Zarządu Dróg Powiatowych. Do spotkania jednak nie doszło ze względu na wycofanie się */wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Andrzejczak - kierownik Biura Rady Powiatu/*.

Odbiór robót budowlanych nastąpił 04 lipca br.

Po kolejnych lipcowych opadach deszczu, w tym nawalnicy jaka przeszła przez okolice Nowego Miasta Lubawskiego, 29 lipca br. skarpa została dodatkowo umocniona przed rozmywaniem. Ponownie dokonano uzupełnienia pobocza.

13 sierpnia br. Starosta Nowomiejski spotkał się z Dyrektorem Zarządu Dróg Powiatowych oraz skarżącym w celu omówienia przedmiotowej sprawy. Po spotkaniu zabetonowano odpływ rury, którym jak twierdzi skarżący wydostaje się woda, a pobocze gruntowe w miejscu obsuwania się skarpy zostało obłożone darnią.

Dodać należy, że działka znajduje się w zagłębieniu i z każdej jej strony, ze wszystkich sąsiednich działek, podczas deszczu spływa woda do najniższej położonego miejsca.

Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych zapewnił, że stan pobocza i skarpy jest monitorowany przez pracowników ZDP, na bieżąco dokonuje się napraw, a obsunięta ziemia, w miarę możliwości jest zbierana. Skarżący nie wyraził zgody na wykonanie u podstawy skarpy tymczasowego rowu, w którym do czasu ukorzenienia się roślinności, mogłaby być zatrzymywana niewielka ilość obsuwającego się gruntu.

Dnia 24.08.2018 r. do Starostwa Powiatowego wpłynęła skarga */wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Andrzejczak - kierownik Biura Rady Powiatu/* przesłana wg właściwości przez Zarząd Dróg Wojewódzkich (pismo znak ZDW-TD/5314/124/18). Pismo zawiera te same zarzuty, które skarżący sformułował w skardze z dnia 7 sierpnia br. Dodatkowo w piśmie skarżący formułuje uwagę pod adresem Starosty Nowomiejskiego, że ten nie podjął interwencji w jego sprawie. Nie jest to zgodne z prawdą, ponieważ Starosta wielokrotnie rozmawiał na ten temat z Dyrektorem Zarządu Dróg Powiatowych, analizował sprawę, a przede wszystkim zorganizował spotkanie ze skarżącym. Podjął takie działania, jakie leżały w jego kompetencji jako przełożonego Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych.

Z powyższych ustaleń wynika, że Zarząd Dróg Powiatowych na bieżąco podejmował działania mające na celu zabezpieczenie skarpy i rozwiązanie problemu wód opadowych. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Nowym Mieście Lubawskim nie stwierdził naruszenia przepisów prawa budowlanego. Projekt przebudowy drogi nie przewidywał zmiany systemu odprowadzania wód opadowych. W przypadku gwałtownych i obfitych opadów deszczu, należy liczyć się z tym, że skarpa może się nieco uszkadzać, zanim dojdzie do jej umocnienia dzięki posianej roślinności.

Z uwagi na powyższe uznać należy, że skarga na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych z/s w Kurzętniku jest bezzasadna.

POUCZENIE

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego).