

Protokół ze wspólnego posiedzenia komisji stałych w dniu 28 kwietnia 2022 roku

Posiedzenie otworzył i prowadził Przewodniczący Rady Powiatu Kazimierz Wiśniewski. Posiedzenie odbyło się na sali sesyjnej Urzędu Miejskiego w Nowym Mieście Lubawskim. Obrady rozpoczęły się o godzinie 13, a zakończyły około godziny 13.35. Przewodniczący sprawdził obecność. Na początku posiedzenia obecnych było 16 radnych. W trakcie dołączył radny Jan Rochewicz. Lista radnych stanowi załącznik numer 1 do protokołu. Poza radnymi, w posiedzeniu uczestniczyli: Sekretarz Powiatu Ewa Kalisz – Górkowska oraz Skarbnik Powiatu Sebastian Kiński. Na posiedzeniu obecny był również Pan Walenty Rudnicki.

Przewodniczący poprosił Skarbnika o omówienie uchwał budżetowych.

- uchwała w sprawie zmiany uchwały nr XXXVIII/239/2021 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu nowomiejskiego na lata 2022 – 2034 ze zmianami,
- uchwała w sprawie zmiany w planie dochodów i wydatków w uchwale nr XXXVIII/240/2021 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu nowomiejskiego na 2022 r. ze zmianami,

Skarbnik poinformował, że zanim przejdzie do omówienia zmian w WPF i budżecie, pragnie przekazać informację, że Zarząd Powiatu na 124 posiedzeniu w dniu 7 kwietnia 2022 roku podjął uchwały o zamiarze i wyrażeniu zgody na objęcie nowoutworzonych udziałów w spółce Szpital Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim. Dokapitalizowano spółkę kwotą 300 tys. zł. Powiat objął 300 udziałów, każdy po 1 000 zł. Radni otrzymali uchwały Zarządu na tablety, mogli się z nimi zapoznać.

Jeżeli chodzi o zmiany w budżecie, planuje się zwiększenie dochodów o kwotę 43 806,00 zł. Plan dochodów po zmianie wyniesie 62 335 854,80 zł. O taką samą kwotę zwiększają się wydatki. Plan wydatków po zmianie wyniesie 74 936 541,80 zł. Deficyt budżetu powiatu jest bez zmian. W uchwałach dotyczących zmian w WPF i budżetu pojawiły się natomiast upoważnienia dla Zarządu Powiatu wynikające z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Wynikają one z art. 111 tak zwanej specustawy i są niezbędne w przypadku konieczności nagłej interwencji czy udzielenia pomocy obywatelom Ukrainy.

Na salę obrad wszedł radny Jan Rochewicz. Aktualnie na sali obecnych jest 17 radnych. Skarbnik omówił zmiany w uchwałach budżetowych.

Zmiany w dochodach:

- w rozdziale Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej - zwiększenie o kwotę 40 000 zł, zgodnie z decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z przeznaczeniem na sfinansowanie wypłaty świadczenia motywacyjnego strażakom pełniącym służbę w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowym Mieście Lubawskim,
- w rozdziale Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw - zmniejszenie o kwotę 6 984 zł, w szczególności uaktualnienie planu dochodów z opłat komunikacyjnych,

- w rozdziale Różne rozliczenia finansowe - zwiększenie o kwotę 4 578 zł, zgodnie z pismem Ministra Finansów informującym o przyznaniu dodatkowych środków z tytułu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy,
- w rozdziale Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego - zwiększenie o kwotę 3 012 zł, zgodnie z decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z przeznaczeniem na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego w 2022 r.
- w rozdziale Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli - zwiększenie o kwotę 3 200 zł, w związku z planowanym otrzymaniem dofinansowania z Funduszu Pracy na doksztalcanie i doskonalenie pracowników Powiatowego Centrum Rozwoju Edukacji w Nowym Mieście Lubawskim.

Zmiany w wydatkach:

- w rozdziale Starostwa powiatowe - zwiększenie o kwotę 2 000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie dodatkowego zakresu audytu wewnętrznego prowadzonego w jednostce,
- w rozdziale Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej - zwiększenie o kwotę 40 000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie wypłaty świadczenia motywacyjnego dla strażaków pełniących służbę w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowym Mieście Lubawskim,
- w rozdziale Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego - zmniejszenie o kwotę 8 984 zł, w związku z uaktualnieniem planu poręczeń i zabezpieczeniem środków na ewentualną spłatę przez poręczyciela, kredytu zaciągniętego przez Szpital Powiatowy w Nowym Mieście Lubawskim Sp. z o. o. w 2007 r.,
- w Zespole Szkół imienia Cypriana Kamila Norwida w Nowym Mieście Lubawskim - zwiększenie o kwotę 1 665 zł, z przeznaczeniem na wsparcie realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy,
- w Zespole Szkół Zawodowych w Kurzętniku - zwiększenie o kwotę 2 913 zł, z przeznaczeniem na wsparcie realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy,
- w rozdziale Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego - zwiększenie o kwotę 3 012 zł, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego realizowanego przez Szkołę Podstawową Specjalną w Nowym Mieście Lubawskim w 2022 roku, zgodnie z decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego,

- w rozdziale – Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli - zwiększenie o kwotę 3 200 zł, z przeznaczeniem na doksztalcanie i doskonalenie pracowników Powiatowego Centrum Rozwoju Edukacji w Nowym Mieście Lubawskim.

Przeniesień pomiędzy paragrafami dokonują: Dom Pomocy Społecznej w Grodzicznie i Powiatowy Środowiskowy Dom Samopomocy. Wszystkie zmiany zostały uwzględnione w WPF. Wskaźniki są spełnione. Skarbnik poinformował, że w związku z otrzymaniem informacji na temat ostatecznej wysokości subwencji oświatowej oraz sporządzeniu sprawozdania za I kwartał 2022 roku, pragnie poinformować o aktualnej sytuacji finansowej powiatu. Zarząd zapoznał się z rozliczeniem subwencji oświatowej za lata 2010 – 2022. Radni otrzymali to zestawienie w materiałach sesyjnych (załącznik numer 2). Spadek subwencji oświatowej nastąpił od 2016 roku. W tamtym roku niedoszacowanie zadań oświatowych nie było jeszcze duże, bo wynosiło około 100 tys. zł. Natomiast od 2017 roku to niedoszacowanie znacząco się pogłębiło. W latach od 2019 do 2021 deficyt ten wynosił nieco ponad 2 miliony zł. Natomiast w 2022 roku, mimo większej liczby uczniów, wobec czego spodziewaliśmy się większej subwencji, okazało się, że jest ona znacząco zaniżona. Aby sfinansować wszystkie zadania oświatowe należało zaangażować własne środki w wysokości 2 747 251 zł. Wzrost w stosunku do poprzedniego roku o ponad 700 tys. zł. To ma ogromny wpływ na potencjał budżetu powiatu. Subwencja jest dochodem własnym, a od 2022 roku zaostrozono reguły budżetowe. Polega to na tym, że art. 242 ustawy o finansach publicznych ściśle określa, że wydatki bieżące nie mogą przekroczyć dochodów bieżących. Do 2021 roku różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi była znacząca, kilkumilionowa. W obecnej sytuacji, po spadku dochodów własnych powiatu, jest to na granicy. Nastąpił też wzrost obsługi długu. Na poprzedniej sesji dokonano zwiększenia planu wydatków na obsługę długu. Jest to wydatek bieżący. To powoduje, że chcąc sfinansować zadania inwestycyjne zaciągając kolejne kredyty, nastąpi wzrost wydatków na obsługę długu. Wzrost kosztów na obsługę długu wzrósł trzykrotnie. Odsetki od ostatniego kredytu w kwietniu miały wynosić 3 600 zł, a kilka dni temu przyszła informacja, że będzie to prawie 12 tys. zł. Z inicjatywy Zarządu wywołano spotkanie z kierownikami jednostek organizacyjnych. Przedstawiono sytuację finansową powiatu. Jednostki muszą dokonywać wydatków niezbędnych do utrzymania jednostki, a wszystkie te, które można odłożyć, należy odłożyć. Po zamknięciu I kwartału z prognozy wynika, że dochody z komunikacji będą znacznie mniejsze. Klientów jest mniej. Podobnie jest w geodezji. Ostatnie rozwiązania prawne ograniczyły też dochody z komunikacji, ponieważ nie ma obowiązku wymiany tablic rejestracyjnych. Nie będzie również potrzeby wydawania kart pojazdów. Ograniczy to dochody powiatu. Ceny za poszczególne czynności w komunikacji nie uległy zmianie, natomiast koszty zakupu rosną. Dochód się spłaszcza. Nie wiadomo jak będzie w przyszłych kwartałach, ale radni muszą mieć wiedzę, że potencjał finansowy powiatu się zmniejszył. Sytuacja makroekonomiczna ma bezpośredni wpływ na naszą sytuację finansową. Jest projekt ustawy dotyczący podwyżek dla nauczycieli od 1 lipca. Czy przyjdą środki, które w 100% pokryją dodatkowe wydatki? Miejmy nadzieję, że tak. Związek Powiatów Polskich monitował w tej sprawie do Ministra Finansów. Wszyscy muszą mieć świadomość ograniczeń co do wydatkowania środków i konieczności

oszczędności. Nie wiadomo jakie będą decyzje Rady Polityki Pieniężnej. Jeśli wibor będzie rósł, to wzrosną koszty obsługi długu. I sytuacja będzie jeszcze trudniejsza.

Radny Rochewicz stwierdził, że jest jakaś marża kredytu, ale nie wyobraża sobie, żeby odsetki od kredytu mogły wzrosnąć trzykrotnie.

Skarbnik wyjaśnił, że wibor był planowany na 0,26. Ale wibor jest ruchomy. Szacując na dzień 18 marca, przeszacowując wszystkie zadania powiatu, wibor był liczony na 4,70. Plus marża banku, która jest stała przez cały okres kredytowania. Można spojrzeć na wykonanie obsługi długu. W ubiegłym roku było to ponad 200 tys. zł, a w tym roku planujemy prawie 800 tys. zł. Radny Rochewicz zapytał jak liczono wibor? W ostatnim czasie nie było wiboru na poziomie 0,26.

Skarbnik odpowiedział, że w poprzednim roku budżetowym, zanim rozpoczęła się walka z inflacją, wibor wynosił 0,26. Na początku kwietnia stopy procentowe wzrosły o 1 punkt procentowy. Teraz wibor liczony jest na 4,70, ale to jest ruchoma dana wynikająca z rynku. Wibor jest trzymiesięczny, więc co kwartał, zależnie od zobowiązań, się to zmienia. Zobowiązania były zaciągane w różnych okresach i zmiany przychodzą też w różnych okresach.

Przewodniczący zapytał czy radni mają jeszcze pytania?

Radny Marek Piątkowski zapytał o liczbę dodatkowych godzin dla uczniów z Ukrainy? Czy są to zajęcia z języka polskiego czy też jakieś inne celowane zajęcia?

Skarbnik odparł, że nie ma wiedzy co do szczegółów. W informacji z Ministerstwa Finansów przyszła tylko konkretna kwota. Wydział merytoryczny czyli Wydział Oświaty zapewne takie informacje posiada.

Sekretarz Powiatu dodała, że na pewno są to godziny języka polskiego.

Przewodniczący zapytał czy radni mają jeszcze pytania do tego tematu?

Radni nie mieli pytań.

Przewodniczący zapytał czy ktoś chce zabrać głos w sprawach różnych?

Radny Marek Romanowski powiedział, że na posiedzenie przybył mieszkaniec powiatu - Pan Walenty Rudnicki. Radny poprosił o udzielenie mu głosu.

Pan Rudnicki powiedział, że ma tylko jedno pytanie – czy Pan Starosta od 22 kwietnia kiedy Pan Rudnicki był u niego na rozmowie, nawiązał kontakt z Marszałkiem Województwa w sprawie przywrócenia kolei z Nowego Miasta do Ławy. Bo jest taka możliwość.

Starosta potwierdził, że faktycznie spotkał się z Panem Walentym Rudnickim w sprawie odtworzenia linii kolejowej na odcinku Nowe Miasto Lubawskie – Ława. Starosta powiedział mu wówczas, że zweryfikujemy to, sprawdzimy. Starosta przywołał stanowisko Marszałka z 1 lutego, które odpowiada na pytanie o modernizację czy odtworzenie kolei. Były 3 wnioski na długie odcinki. Tylko do jednego wniosku samorządy podeszły, kilka samorządów. Ale zaczyna się problem, bo są określone kwoty, które musi wyasygnować samorząd województwa, powiatu i gminy. Zarząd Województwa przystąpił do opracowania wstępnego studium technicznego, planistycznego dotyczącego linii 223 – Czerwonka – Biskupiec, Mrągowo – Mikołajki, Orzysz.

Pan Rudnicki powiedział, że on prosi jedynie o odpowiedź na swoje pytanie, na piśmie.

Starosta stwierdził, że ani on ani Zarząd Powiatu nie podejmie w obecnej chwili próby odtworzenia linii, bo jej nie ma. Teren należy już do innych właścicieli, nie do kolei. Tam są już inne rzeczy typu: ścieżki pieszo – rowerowe. Odtworzenie to kwoty rzędu milionów zł. A przed chwilą Pan Rudnicki miał okazję posłuchać jaka jest sytuacja finansowa powiatu. Podobną sytuację mają nasze gminy. Nie stać nas, aby na nowo budować odcinek kolejowy Nowe Miasto – Iława.

Pan Rudnicki stwierdził, że o tym nikt nie mówi. To będzie budowała kolej. Pan Starosta ma tylko zgłosić wniosek do Marszałka. Pan Rudnicki zapytał czy Starosta złożył wniosek do Marszałka?

Starosta odparł, że nie. W tym jak i w każdym przedsięwzięciu, wymaga jest partycypacja w kosztach. Dodał, że nie złoży wniosku, bo nie ma wkładu własnego.

Przewodniczący powiedział, że Pan Rudnicki może w tej sprawie złożyć pytanie na piśmie, do Starosty czy do Rady i otrzyma odpowiedź na piśmie.

Pan Rudnicki powiedział, że złożył ustny wniosek.

Przewodniczący odparł, że jeśli Pan Rudnicki żąda odpowiedzi na piśmie, to również wniosek musi złożyć na piśmie.

Radny Romuald Koszewski powiedział, że od dawna walczy o przywrócenie autobusu do Bydgoszczy i do Olsztyna.

Pan Rudnicki stwierdził, że najlepszy jest pociąg. I wyszedł z sali obrad.

Przewodniczący podziękował za udział we wspólnych komisjach i zamknął obrady.

Protokół sporządziła:
Anna Andrzejczak

Przewodniczący Rady Powiatu
Kazimierz Wiśniewski