

Protokół ze wspólnego posiedzenia komisji stałych w dniu 31 sierpnia 2021 roku

Posiedzenie otworzył i prowadził Przewodniczący Rady Powiatu Kazimierz Wiśniewski. Posiedzenie odbyło się w zdalnym trybie obradowania jako wideokonferencja z udziałem radnych i zaproszonych gości. Nieobecni byli radni: Jan Czapliński i Daniel Zdanowski. Poza radnymi, w zdalnym posiedzeniu uczestniczyli Skarbnik Powiatu Sebastian Kiński, Sekretarz Powiatu Ewa Kalisz – Górkowska, Dyrektor Szpitala Powiatowego Sp. z o.o. Bogumił Kurowski, Zastępca Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych Marcin Kraszkiewicz oraz Kierownik Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy Krzysztof Piechocki.

Przewodniczący poprosił o omówienie uchwał budżetowych.

Skarbnik Powiatu Sebastian Kiński poinformował, że na początku chciałby zgodnie z § 4 uchwały Nr XL/321/2013 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie określenia zasad wnoszenia wkładów oraz obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji w spółkach kapitałowych przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim poinformować Radę Powiatu, że powiat nowomiejski 24 sierpnia br. objął 400 nowoutworzonych udziałów każdy po 1000 zł. Nominalnie jest to 400 tys. zł dokapitalizowania Szpitala Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim.

Jeżeli chodzi o zmiany w budżecie, dochody zwiększają się o kwotę – 716 657,80 zł. Plan dochodów po zmianie wyniesie 54 789 735,62 zł. O taką samą kwotę zwiększa się plan wydatków. Plan wydatków po zmianie wyniesie 57 675 549,62 zł.

Zmiany po stronie dochodów:

- rozdziale Drogi publiczne powiatowe - zwiększenie o kwotę 548 597 zł w związku z planowanymi do otrzymania środkami z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg z przeznaczeniem na współfinansowanie zadań inwestycyjnych na drogach powiatowych,
- w rozdziale Zadania z zakresu geodezji i kartografii - zwiększenie o kwotę 7 945 zł zgodnie z decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z przeznaczeniem na pokrycie kosztów prac związanych z modernizacją szczegółowej poziomej osnowy geodezyjnej na terenie gminy Grodziczno oraz Gminy Nowe Miasto Lubawskie,
- w rozdziale Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej - zwiększenie o kwotę 162 554 zł zgodnie z decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z wypłatą rekompensaty pieniężnej funkcjonariuszom Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nowym Mieście Lubawskim za czas służby przekraczającej określoną normę,
- w rozdziale Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw - zmniejszenie o kwotę 4 000 zł, w związku z uaktualnieniem planu dochodów z opłat komunikacyjnych,
- w rozdziale Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych - zwiększenie o kwotę 1 561,80 zł, zgodnie z decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z przeznaczeniem na

sfinansowanie kosztu zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i ćwiczeniowych dla szkół prowadzonych przez osoby inne niż jednostka samorządu terytorialnego.

Zmiany po stronie wydatków:

- w rozdziale Drogi publiczne powiatowe - zwiększenie o kwotę 548 597 zł w związku z uaktualnieniem planu nakładów inwestycyjnych na drogach powiatowych,
- w rozdziale Zadania z zakresu geodezji i kartografii - zwiększenie o kwotę 7 945 zł z przeznaczeniem na pokrycie kosztów prac geodezyjnych na terenie gminy Grodziczno oraz Gminy Nowe Miasto Lubawskie, zgodnie z decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego,
- w rozdziale Starostwa Powiatowe - zwiększenie o kwotę 5 280 zł w związku z uaktualnieniem planu wydatków bieżących jednostki,
- w rozdziale Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej - zwiększenie o kwotę 169 554 zł,
- w rozdziale Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego - zmniejszenie o kwotę 9 280 zł, w związku z uaktualnieniem planu poręczeń,
- w rozdziale Licea ogólnokształcące - zmniejszenie o kwotę 258 495 zł, w związku z odstąpieniem od realizacji zadania inwestycyjnego o nazwie „Remont budynku biblioteki Zespołu Szkół im. C. K. Norwida w Nowym Mieście Lubawskim” (wymiana dachu),
- w rozdziale Szkoły zawodowe - zmniejszenie o kwotę 46 510 zł, w związku z uaktualnieniem planu nakładów inwestycyjnych przedsięwzięcia o nazwie „Rozbudowa budynku Zespołu Szkół Zawodowych w Kurzętniku”,
- w rozdziale Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych - zwiększenie o kwotę 1 561,80 zł zgodnie z decyzją Wojewody Warmińsko - Mazurskiego,
- w rozdziale Ośrodki wsparcia - zwiększenie o kwotę 305 005 zł, w związku z uaktualnieniem harmonogramu realizacji zadania inwestycyjnego o nazwie „Przebudowa budynku użyteczności publicznej położonego przy ul. Skrajnej 1 w Pacóltowie na cele Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy - I etap”.

Ponadto planuje się zmiany pomiędzy paragrafami i rozdziałami wydatków w jednostkach budżetowych:

- Starostwie Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim,
- Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Nowym Mieście Lubawskim.

Jeżeli chodzi o zadania inwestycyjne (roczne i wieloletnie) zadań tych przybyło w związku z otrzymaniem dofinansowania z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na zadania związane z budową przejść dla pieszych. I tak, planuje się przystąpienie do przebudowy przejść dla pieszych w miejscowościach:

- Brzozie Lubawskie - łączne przewidywane nakłady – 227 136 zł,
- Nowe Grodziczno - łączne przewidywane nakłady – 65 965 zł,

- Krotoszyny - łączne przewidywane nakłady – 47 942 zł,
- Lipinki - łączne przewidywane nakłady – 40 000 zł,
- Nowe Miasto Lubawskie - łączne przewidywane nakłady – 61 465 zł,
- Łąki Bratiańskie - łączne przewidywane nakłady – 98 915 zł,
- Skarlin - łączne przewidywane nakłady – 144 322 zł.

Pozostałe zmiany w inwestycjach:

- dokonuje się zmniejszenia o kwotę 4 620 zł nakładów inwestycyjnych przewidzianych na budowę chodnika w Kuligach” (planowane nakłady inwestycyjne wyniosą łącznie 197 580 zł) i zwiększenia o kwotę 4 620 nakładów inwestycyjnych zadania polegającego na wzmocnieniu nawierzchni w Trzcinie, którego planowane nakłady inwestycyjne wyniosą 279 648 zł,
- odstępuje się od realizacji przedsięwzięcia o nazwie „Remont budynku biblioteki Zespołu Szkół im. C. K. Norwida w Nowym Mieście Lubawskim” polegającego na wymianie dachu (zmniejszenie nakładów inwestycyjnych w roku budżetowym o 258 495 zł),
- zmniejszenie o kwotę 46 510 zł nakładów inwestycyjnych przedsięwzięcia o nazwie „Rozbudowa budynku Zespołu Szkół Zawodowych w Kurzężniku”; łączne przewidywane nakłady inwestycyjne wyniosą 2 788 577 zł. W 2021 r. będą to nakłady w wysokości 1 735 275 zł,
- zwiększenie o kwotę 305 005 zł nakładów inwestycyjnych zadania inwestycyjnego o nazwie „Przebudowa budynku użyteczności publicznej położonego przy ul. Skrajnej 1 w Pacółtowie na cele Powiatowego Środowiskowego Domu Samopomocy - I etap”, którego planowane nakłady inwestycyjne wyniosą 1 151 798 zł. W nakładach łącznych przewidywany udział JST w wysokości 66 793 zł oraz środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 305 005 zł i dotacja od Wojewody w wysokości 780 000 zł.

Plan zadań inwestycyjnych (rocznych i wieloletnich) przewidzianych do realizacji w 2021 r. wyniesie 11 881 879 zł.

Skarbnik poinformował, że wszystkie te zmiany zostały uwzględnione w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Wszystkie indywidualne wskaźniki są spełnione.

Przewodniczący zapytał czy radni mają pytania do budżetu?

Radny Mieczysław Łydziański poprosił o informację dotyczącą odstąpienia od remontu polegającego na wymianie dachu na budynku biblioteki przy Zespole Szkół. Czy to jest definitywne odstąpienie od zadania czy będzie to realizowane w innym terminie? Jeśli miałoby to być definitywne odstąpienie od zadania, to trzeba zauważyć, że w latach 2019 i 2020 poniesiono łączne nakłady na to zadanie w kwocie 55 tys. zł. Można się domyślać, że były to wydatki związane z przygotowaniem do inwestycji.

Starosta Andrzej Ochlak odpowiedział, że w tym roku mamy ogromny wzrost cen materiałów i usług. Kiedy ogłoszono przetarg na I etap przebudowy budynku w Pacółtowie, niestety nie zmieściliśmy się w kwocie jaka wynikała z kosztorysu i zakresu zadań. I powstało pytanie – czy tracimy około 800 tys. zł dofinansowania czy też przesuwamy środki. Dach na biblioteczne

nie może długo czekać na remont. Na razie odsuwamy go w czasie, miejmy nadzieję, że na niedługo. Zarząd uznał, że należy tak zrobić, żeby nie stracić dofinansowania i przynajmniej jedno zadanie wykonać. Jak już kiedyś informował Kierownik PŚDS pan Krzysztof Piechocki prawdopodobnie niektóre powiaty, które uzyskały dofinansowanie na zadania remontowe w PŚDS, będą musiały odstąpić od realizacji, ponieważ też miały problemy przy przetargach i bardzo dużych zwyczajach kosztów. Jeżeli chodzi o poniesione nakłady, przymierzaliśmy się do RPO, ale budynek jest zabytkowy i konserwator dałby takie zalecenia, że trzeba by dołożyć prawie 50% własnych środków. W tej chwili w budynku nie ma mieszkańców, indywidualnych najemców, natomiast udostępniono lokal Komendzie Hufca ZHP. Dach trzeba będzie wyremontować. Nie podjęto ryzyka ogłoszenia kolejnego przetargu, tym bardziej, że tu też najprawdopodobniej byłaby duża zwyczajka kosztów. Starosta wyraził nadzieję, że szaleństwo cenowe kiedyś się skończy. To nie jest tak, że nie chciano remontu dachu zrobić, ale żeby nie stracić dofinansowania w wysokości 800 tys. zł, należało taki ruch wykonać czyli nie rozpoczynać kolejnej inwestycji, na którą nie będziemy mieli zabezpieczonego finansowania.

Przewodniczący zapytał czy radni mają jeszcze pytania do budżetu? Radni nie zadali pytań. Przewodniczący poinformował, że ma kilka informacji do przekazania:

- wpłynęło zaproszenie na spotkanie parlamentarzystów i samorządowców Diecezji Toruńskiej w dniu 13 września. Spotkanie odbędzie się w Nowym Mieście Lubawskim pod przewodnictwem Biskupa Śmigła. Do dziś chętni radni mogą się zgłaszać do Biura Rady;
- z informacji uzyskanych w Urzędzie Wojewódzkim wynika, że Wojewoda uznał skargę na uchwałę Rady Powiatu dotyczącą przekazania skargi pana Z.M. do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego za bezzasadną. Uchwała była zgodna z prawem;
- dzisiejsza sesja jest sesją dodatkową związaną ze zmianami w budżecie, ale kolejna planowana sesja jest we wrześniu. Jest prośba do członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji o rozpatrzenie skargi pana Piotra K. Sprawa się ciągnie już dość długo. Trzeba ją rozpatrzyć, żeby ktoś nie oskarżył nas o bezczynność.

Starosta powiedział, że jeżeli chodzi o spotkanie parlamentarzystów i samorządowców, jest to trzecie takie spotkanie. Rok temu miało się odbyć też w Nowym Mieście, ale ze względu na pandemię, nie odbyło się. To potwierdzenie jest potrzebne ze względów organizacyjnych, ponieważ zjadą goście z całej diecezji i chcemy wiedzieć ile osób będzie na poczęstunku. Dla nas jako organizatorów jest ważne ile osób będzie uczestniczyć.

Radny Wojciech Kozłowski zapytał o bieżące funkcjonowanie szpitala, a konkretnie jak rozwiązano sprawę pielęgniarek zatrudnionych na kontraktach. 16 sierpnia odbyło się spotkanie z pielęgniarkami. Radny zapytał też o zapewnienie obsady pielęgniarskiej i lekarskiej na oddziałach. Dziś dotarły niepokojące informacje dotyczące pracy ratowników, obsady karetek w różnych regionach kraju. Ratownicy wypowiadają umowy. Jak to wygląda w naszym szpitalu?

Starosta powiedział, że zaraz po spotkaniu z pielęgniarkami odbyło się posiedzenie Zarządu i Zgromadzenie Wspólników, na którym podjęto decyzję o dokapitalizowaniu szpitala.

Dyrektor wnioskował o pomoc. Zarząd stanął na stanowisku, że w tym roku stać nas na to,

aby miesięcznie przeznaczyć 50 tys. zł na rozszczenia płacowe. Na więcej nas nie stać. Dużych zobowiązań płacowych nie jesteśmy w stanie realizować, zwłaszcza w kontekście przyszłorocznego budżetu. Oczekiwania pielęgniarek z pewnością są wyższe niż te, które zrealizuje Dyrektor ze środków, które otrzyma z powiatu.

Dyrektor Szpitala Bogumił Kurowski powiedział, że powiatu nowomiejskiego nie stać na to, aby szpital funkcjonował w normalny sposób. Trzeba się głęboko zastanowić nad rozwiązaniem sytuacji. Ze strony rządzących nie można się spodziewać pomocy. Jak zapewne państwo słyszeli plany rządzących są takie, że ma zostać 130 szpitali czyli zostaną szpitale wojewódzkie i miejskie, szpitale znajdujące się w stolicach regionów. Jeżeli chodzi o bieżącą sytuację finansową, na koniec lipca szpital ma stratę w wysokości 1 195 tys. zł przy 517 tys. zł amortyzacji. Wynika to przede wszystkim z niedoszacowania procedur, nakładania różnych obowiązków płacowych. Pielęgniarki, ratownicy i pozostały personel zatrudniony na podstawie umów cywilno – prawnych domaga się wzrostu wynagrodzeń adekwatnego do tego jaki został poczyniony od 1 lipca 2021 r. w stosunku do pracowników zatrudnionych na umowy na etacie. Na to było pokrycie w środkach z NFZ, dla kontraktowców – nie było. Mimo, że Związek Pracodawców Szpitali Warmii i Mazur wystosował do Ministra Zdrowia apel, żeby to uwzględnić w finansowaniu szpitali. Do tej pory odpowiedzi nie ma. Dyrektor dodał, że prześle to pismo do Biura Rady z prośbą o przesłanie dalej do radnych. Pan Kurowski powiedział, że powiat jest pod murem. Pracownicy domagają się podwyżek, na podwyżki nie ma pieniędzy, a jednocześnie jest zagrożenie odnośnie funkcjonowania niektórych komórek szpitala. Dyrektor szpitala jest bezsilny. W przypadku pielęgniarek chodziło o podwyżkę 10 zł do każdej ze stawek. Po negocjacjach było to 5-6 zł dla niższych grup i 10 zł dla grupy najwyższej czyli pielęgniarek z tytułem magistra i specjalizacją. Ratownicy oczekują tego samego czyli 10 zł. W miesiącu realizowanych jest 14 tysięcy godzin kontraktowych czyli daje to sumę 140 tysięcy złotych. To jest niemożliwe do realizacji. Temat z pielęgniarkami jest załatwiony, z ratownikami jest w trakcie. Ratownicy nadal upierają się przy 10 zł plus 5 zł za bycie kierownikiem zespołu wyjazdowego. Na razie zespoły wyjeżdżają. Czy stanie się tak jak w innych regionach, trudno powiedzieć. Pewnie trzeba będzie coś dać, żeby ciągłość pracy była zachowana, aczkolwiek zapewne kolejne grupy czyli technicy laboratoryjni i z pracowni rtg też będą występować. Pan Kurowski powiedział, że sytuacja jest bardzo poważna. Za miesiąc lipiec kwota za pediatrię jest o 80 tys. zł niższa. Na ginekologii i położnictwie jest zmniejszenie usług o 30 tys. zł. Zdjęto ryczałt na poradniach specjalistycznych. NFZ płaci tylko zgodnie z wykonanymi świadczeniami. to jest około 111 tys. zł przychodu mniej. Trudna sytuacja kadrowa jest na oddziale położniczym. Z końcem roku odchodzi jedna lekarka. Zespół jest 4-osobowy. Trudno będzie utrzymać ciągłość pracy. Gros kadry przejmują POZ-y i szpitale covidowe. We wrześniu należy rozstrzygnąć czy właściciel chce kontynuować pracę oddziału dziecięcego i ginekologiczno-położniczego. Przy takiej stracie oddziału dziecięcego jaka jest obecnie, to daje stratę 480 tys. zł mniej przychodu. Położnictwo może mieć stratę 2 mln zł na koniec roku. Decyzje trzeba podjąć we wrześniu, aby był czas na podjęcie odpowiednich kroków kadrowych. Zdaniem pana Kurowskiego priorytetem są dwa oddziały: wewnętrzny i chirurgiczny. Problemy z oddziałem

chirurgicznym są znane radnych. Udało się je na razie rozwiązać, przy czym wzrost stawek za dyżury lekarskie będzie kosztował miesięcznie około 30 tys. zł. Gdyby doszło do zawieszenia oddziału, to koszty wyniosłyby około pół miliona miesięcznie (ryczałt plus koszty pracownicze plus koszty związane z trwałością projektu). W 2018 r. za jeden poród NFZ płacił 3 569 zł, w 2020 zł - 3 676 zł, a stawki godzinowe lekarskie wzrosły znacząco. Nasz szpital nie jest jedyny z takimi problemami. W naszym województwie jest około 15 oddziałów, które są zamykane czasowo. Sytuacja kadrowa jest trudna w całym kraju. Dodatki covidowe w połowie przypadków były pieniędzmi niepotrzebnie wydawanymi. W naszym przypadku to było około pół miliona miesięcznie. Ale takie były interpretacje, Dyrektor nie miał możliwości ingerencji czy się to komuś faktycznie należało czy nie. A te środki bardzo by się szpitalowi przydały. Wakaty w nocnej i świątecznej opiece zdrowotnej będą coraz częstsze. Pan Kurowski dodał, że prześle do radnych pismo – apel, aby zdjąć ze szpitali ten obowiązek. Dodał, że chirurgia na razie funkcjonuje, ale nic nie można powiedzieć na pewno, bo nie wiadomo jaka będzie za chwilę sytuacja. Szpital w Łławie ma problem z interną, podobnie Pasłęk, Morąg. Jedynie nasz szpital jest jakąś ostoją. Nie wiadomo co będzie jeśli czwarta fala się rozwinie. Dyrektor mówił na wideokonferencji z udziałem Dyrektora Kuriaty, że w obecnej sytuacji finansowej szpitala, nie zrealizuje potencjalnej decyzji Wojewody o utworzeniu 35-łóżkowego oddziału covid. Na pismo z pytaniem jak by to miało być zrealizowane (cały szpital covidowy czy oddział), jakie byłyby stawki, czy będzie zwrot środków na nakłady na dostosowanie i gdzie mieliby być kierowani pacjenci jeśli nasz oddział wewnętrzny miałby być przekształcony w covidowy, nie ma odpowiedzi.

Przewodniczący podziękował za wyjaśnienia. Dodał, że Rada jest zainteresowana wszelkimi informacjami na temat zmieniającej się sytuacji w szpitalu i prosi o bieżące informacje na ten temat. Istnienie szpitala to być albo nie być powiatu.

Starosta stwierdził, że o 130 szpitalach mówił Marszałek Senatu Tomasz Grodzki. Z ust rządzących takie informacje nie padły. Ale w sytuacji kiedy tak będą finansowane szpitale, to rzeczywiście może dojść do sytuacji, że szpitale będą padały z powodu braku pieniędzy. To trzeba rozgraniczyć.

Dyrektor szpitala zapytał czy też ma brać udział w sesji czy informacje jakie przekazał są wystarczające?

Przewodniczący odpowiedział, że Dyrektor odpowiedział na pytanie radnego. Nie było więcej pytań, więc na sesji temat szpitala już nie będzie omawiany. Rada Powiatu prosi tylko Dyrektora o dalsze bieżące informowanie o sytuacji szpitala.

Następnie Przewodniczący zapytał czy ktoś chce jeszcze zabrać głos? Nikt się nie zgłosił. Przewodniczący podziękował za obecność na posiedzeniu, a następnie zamknął obrady.

Przewodniczący Rady Powiatu
Kazimierz Wiśniewski

Protokół sporządziła:
Anna Andrzejczak