

Protokół nr 5/2022

Komisji Rewizyjnej z kontroli przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim w dniu 21 czerwca 2022 r.

Zgodnie z planem kontroli Komisji Rewizyjnej na 2022 rok ustalonym uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 25 listopada 2021 r. Nr XXXVII/238/2021, Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim w składzie:

Jan Czapliński - Przewodniczący Komisji

Andrzej Lewandowski – Sekretarz

dnia 21 czerwca 2022 r. przeprowadziła kontrolę w Starostwie Powiatowym w Nowym Mieście Lubawskim.

Przedmiot kontroli: kontrola wydatków i zadań inwestycyjnych realizowanych przez Powiat Nowomiejski w ramach Funduszu Dróg Samorządowych i Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Wyjaśnień udzielały:

1. Beata Widzowska - zatrudniona w Starostwie Powiatowym od dnia 15.10.2019 r. – Naczelnik Wydziału Inwestycji, Mienia i Spraw Gospodarczych, w wymiarze pełnego etatu,
2. Joanna Robaczewska – Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Nowym Mieście Lubawskim z/s w Kurzętniku – zatrudniona na stanowisku Dyrektora od 21.07.2018 r. w wymiarze pełnego etatu.

Do protokołu załączono:

- informację dotyczącą zadań inwestycyjnych realizowanych przez powiat nowomiejski w ramach Funduszu Dróg Samorządowych (FDS), Funduszu Rozwoju Dróg (FRD) oraz Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL) - załącznik nr 1,
- informację dotyczącą realizacji inwestycji „Rozbudowa budynku Zespołu Szkół Zawodowych” w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL) - załącznik nr 2.

Wykonanie inwestycji drogowych powiatu nowomiejskiego prowadzonych przez Zarząd Dróg Powiatowych w Nowym Mieście Lubawskim z/s w Kurzętniku

I. Fundusz Dróg Samorządowych (FDS) i Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych (RFIL)
Przebudowa drogi powiatowej Nr 1246N dr. woj. nr 538 Skarlin - Nowe Miasto Lubawskie na odcinku Skarlin – Nawra. Okres realizacji: 2020 – 2021. Łączny koszt 1 843 900,55 zł (koszt robót budowlanych i nadzoru inwestorskiego oraz koszt dokumentacji poniesiony w 2019 r.) Dofinansowanie z FDS – 1 280 398,38 zł (70%) i RFIL – 26 219,04 zł, udział własny –

522 523,13 zł (30% pomniejszone o RFIL), w tym udział powiatu - 274 371,17 zł, udział gminy Nowe Miasto Lubawskie – 274 371,00 zł.

Długość przebudowanego odcinka – 2,430 km.

II. Fundusz Rozwoju Dróg (FRD)

1. Przebudowa drogi powiatowej Nr 1252N Mroczenko - Montowo na odcinku od km 4+610 do km 5+530. Okres realizacji: 2021 r. Łączny koszt 907 550,82 zł.
Dofinansowanie z FRD – 589 908,03 zł (65%), udział własny – 317 642,79 zł (35%), w tym udział powiatu - 158 821,79 zł, udział gminy Grodziczno – 158 821,00 zł. Długość przebudowanego odcinka – 0,920 km.
2. Przebudowa drogi powiatowej Nr 1299N gr. woj. (Brodnica) – Krotoszyny – Szwarcenowo – dr. pow. 1333N na odcinku Krotoszyny – Wonna i drogi powiatowej Nr 1313N Ława – Karaś – Wonna. Okres realizacji: 2021 - 2022. Łączny koszt 8 826 452,66 zł. Dofinansowanie z FRD – 5 733 036,83 zł (65% kosztów kwalifikowalnych), udział własny – 3 093 415,83 zł (35% kosztów kwalifikowalnych plus koszt niekwalifikowalny), w tym udział powiatu – 1 524 906,83 zł, udział gminy Biskupiec – 1 543 509,00 zł, gminy Nowe Miasto Lubawskie – 25 000,00 zł. Długość przebudowanego odcinka – 11,145 km. Inwestycja jest w toku. Przewidywany termin zakończenia robót – 6 lipca 2022 r.
3. Budowa przejścia dla pieszych w ciągu drogi powiatowej Nr 1335N w miejscowości Mroczo. Okres realizacji: 2022 r. Łączny koszt 459 412,44 zł. Dofinansowanie z FRD – 171 553,11 zł (80%), udział własny – 287 859,33 zł (20%), w tym udział powiatu – 143 930,33 zł, udział gminy Grodziczno – 143 929,00 zł. Chodnik długości 450 mb. Inwestycja jest już zakończona.
4. Przebudowa ciągu komunikacyjnego obejmującego drogę powiatową Nr 1248N na odcinku Tereszewo – Nielbark oraz drogę powiatową Nr 1319N na odcinku Kurzętnik – Kaługa. Zakładany okres realizacji: 2022 – 2023. Planowany łączny koszt 14 380 000,00 zł. Dofinansowanie z FRD – 8 142 000,00 zł (60% kosztów kwalifikowanych), udział własny – 6 238 000,00 zł (40% kosztów kwalifikowanych plus koszt niekwalifikowany), w tym udział powiatu – 2 714 000,00 zł, udział gminy Kurzętnik – 2 714 000,00 zł, udział Powiatu Brodnickiego – 810 000,00 zł. Łącznie pomoc finansowa innych jednostek – 3 524 000,00 zł. Długość przebudowanego odcinka – 11,175 km. Na inwestycję obejmującą odcinki Tereszewo-Nielbark i Kurzętnik-Kaługa zaplanowano kwotę 14 380 000,00 zł. Kosztorys inwestorski na roboty budowlane opiewa na kwotę 13 700 035 zł, pozostałe koszty to koszty nadzoru inwestorskiego oraz koszty nie objęte kosztorysem inwestorskim (np. wycinka drzew). 25 marca 2022 r. ogłoszono postępowanie o udzielenie zamówienia-tryb podstawowy bez negocjacji na roboty budowlane. W postępowaniu złożone zostały dwie oferty: firmy COLAS Polska Sp. z o. o. na kwotę 16 840 796,94 zł oraz firmy Przedsiębiorstwo Drogowo - Budowlane z Brodnicy na kwotę 17 598 181,47 zł. Tańsza oferta i tak znacznie przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, unieważniono postępowanie i 29 kwietnia 2022 r.

ogłoszono kolejne. Jeżeli nie będzie pozytywnego wyniku, istnieje obawa, że realizacja inwestycji będzie zagrożona, ponieważ sytuacja finansowa powiatu nie pozwala na dołożenie środków z budżetu.

5. Przebudowa mostu w ciągu drogi powiatowej Nr 1270N na rzece Drwęca w miejscowości Pustki wraz z dojazdem w zakresie obejmującym dojazd. Planowany Okres realizacji: 2020 – 2023. Planowany łączny koszt 2 542 994,90 zł. Dofinansowanie z FRD – 1 515 000,00 zł (60% kosztów kwalifikowanych), udział własny – 1 027 994,90 zł (40% kosztów kwalifikowanych plus koszt niekwalifikowany), w tym udział powiatu – 522 994,90 zł, udział gminy Nowe Miasto Lubawskie – 505 000,00 zł. Długość przebudowanego odcinka – 1,976 km. Wniosek o dofinansowanie inwestycji znajduje się na liście rezerwowej.

Uwaga:

W budżecie powiatu zaplanowano także realizację następujących inwestycji:

1. Przebudowa drogi powiatowej Nr 1299N na odcinku Wonna – Radomno – zakładana realizacja w latach 2021 – 2023 - łączny koszt 8 090 000,00 zł. Dofinansowanie z Rządowego Funduszu Polski Ład – 7 628 500,00 zł (95% robót budowlanych), udział własny j.s.t – 461 500,00 zł (5% robót budowlanych plus koszty niekwalifikowane). 31 marca 2022 r. ogłoszono postępowanie o udzielenie zamówienia-tryb podstawowy bez negocjacji na wykonawstwo inwestycji. Do postępowania złożone zostały dwie oferty: PDB z Brodnicy na kwotę 11 303 941,63 zł i Przedsiębiorstwo Wielobranżowe „ZIEJA” Ryszard Zieja na kwotę 13 411 463,93 zł. Podobnie jak w przypadku postępowania na przebudowę dróg na odcinkach Tereszewo – Nielbark i Kurzętnik – Kaługa tańsza oferta znacznie przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, unieważniono postępowanie i 29 kwietnia 2022 r. ogłoszono kolejne. W tym przypadku również istnieje obawa, że realizacja inwestycji będzie zagrożona, ponieważ sytuacja finansowa powiatu nie pozwala na dołożenie środków z budżetu.
2. Przebudowa drogi powiatowej Nr 1273N Ostrowite – gr. woj. (Górale) – realizacja w latach 2021 – 2022. Łączny koszt 2 725 706,00 zł. Dofinansowanie z Rządowego Funduszu Polski Ład – 2 557 451,10 zł (95% robót budowlanych), udział własny j.s.t – 168 254,00 zł (5% robót budowlanych plus koszty niekwalifikowalne), w tym pomoc finansowa z gminy Biskupiec – 80 800,00 zł. Przekazano plac budowy wykonawcy (firma PDB z Brodnicy). Wykonawca może przystąpić do robót.

Ww. inwestycje uzyskały dofinansowanie z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, a zakres kontroli dotyczył inwestycji realizowanych w ramach Funduszu Dróg Samorządowych i Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Do Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych złożono także wniosek na remont drogi Wielka Tymawa – Łąkorz. Przyznana jest wstępna promesa na kwotę 14 682 573,50 zł, ale postępowanie o udzielenie zamówienia nie jest jeszcze ogłoszone.

Do Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Edycja PGR złożono wnioski na modernizację drogi Tylice – Mroczenko. Planowany koszt inwestycji - 2 661 580 zł. Nie ogłoszono jeszcze wyników naboru.

Realizacja inwestycji powiatu nowomiejskiego realizowanych przez Starostwo Powiatowe **Rozbudowa budynku Zespołu Szkół Zawodowych w Kurzętniku.**

Przedmiotem inwestycji było wykonanie robót budowlanych mających na celu rozbudowę istniejącego budynku szkoły poprzez nadbudowę części budynku jednokondygnacyjnego o jedną kondygnację oraz dobudowę części dwukondygnacyjnej. Całość inwestycji jest funkcjonalnie połączona z istniejącym budynkiem poprzez przedłużenie ciągu komunikacyjnego – łącznika. W ramach inwestycji rozbudowano część dydaktyczną o 6 klas ogólnolekcyjnych, węzeł sanitarny (łazienki dla uczniów i osób z niepełnosprawnościami), zaplecze dla nauczycieli, schowek porządkowy, pomieszczenie garażu oraz pomieszczenie gospodarcze. Rozbudowa jest spójna z istniejącą zabudową wkomponowując się w istniejące zagospodarowanie terenu.

Okres realizacji: 2021 – 2022.

Koszt inwestycji wyniósł **2 644 400,00 zł** brutto, przy czym ostateczne rozliczenie nastąpi po zakończeniu inwestycji. Inwestycja jest w trakcie realizacji, termin zakończenia robót: 30 czerwca 2022 r. Dofinansowanie z RFIL wyniosło 3 031 081,25 zł. Środki nie wróciły do budżetu Wojewody, tylko zostały przeznaczone na inne cele inwestycyjne.

Wnioski z kontroli

Komisja pozytywnie oceniła wykonanie inwestycji. Komisja potwierdza celowość i zasadność realizowanych inwestycji, tym bardziej, że realizowane są z dużym dofinansowaniem z budżetu państwa (Fundusz Dróg Samorządowych, Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych, Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych) Podkreślić należy, że kosztach inwestycji partycypują samorządy gminne. Kolejne odcinki dróg są remontowane, co poprawia bezpieczeństwo i komfort jazdy. Poprawia się infrastruktura powiatu. Jednakże sytuacja jaka zapanowała w ostatnim czasie czyli rosnąca inflacja, rosnące koszty wykonawstwa i pogarszająca się sytuacja finansowa powiatu (spadające dochody i rosnące wydatki) powodują, że jeśli nawet wniosek w programie przechodzi, to powiatu nie stać na wkład własny. Istnieje poważne niebezpieczeństwo, że samorządy (nie tylko samorząd powiatu nowomiejskiego) dotkną paraliż inwestycyjny. Będą fundusze do pozyskania, ale powiat nie będzie w stanie po nie sięgnąć.

Zaleceń pokontrolnych nie wydano.

Protokół podpisano bez zastrzeżeń.

Nowe Miasto Lubawskie, dnia 28 czerwca 2022 r.

**Podpis Kierownika
kontrolowanej jednostki**
.....

Podpisy członków komisji
1
2