

Protokół ze wspólnego posiedzenia komisji stałych w dniu 19 czerwca 2019 r.

Posiedzenie otworzył i prowadził Przewodniczący Rady Powiatu Kazimierz Wiśniewski.

W posiedzeniu uczestniczyli radni (lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu), Główny Księgowy Sebastian Kiński. Na posiedzeniu nieobecni byli radni: Jan Czaplński, Andrzej Lewandowski, Jan Rochewicz oraz Jacek Rydel. Spóźnił się radny Kozłowski. Aktualnie na sali obrad jest obecnych 12 radnych. Obradom przysłuchiwał się Marcin Zalewski z Gazety Nowomiejskiej.

Przewodniczący poprosił o omówienie uchwał budżetowych.

P. Sebastian Kiński poinformował, że zanim omówi uchwały budżetowe, pragnie poinformować, że zgodnie z uchwałą Rady Powiatu nr XL/321/2013 w sprawie określenia zasad wnoszenia wkładów oraz obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji w spółkach kapitałowych przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 27 czerwca 2013 r., Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim obowiązany jest do informowania Rady Powiatu o zamierzeniach oraz zrealizowanych przedsięwzięciach w zakresie obejmowania, nabywania i zbywania udziałów w spółkach z ograniczoną odpowiedzialnością oraz akcji w spółkach akcyjnych (par 4 uchwały).

P. Kiński poinformował, że Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 30 maja br. podjął uchwałę o przekazaniu udziałów. Tego samego dnia Zgromadzenie Wspólników podjęło uchwałę o objęciu udziałów. Środki w wysokości 500 tys. zł zostały przekazane na konto szpitala 31 maja br.

P. Kiński poinformował, że budżet powiatu zarówno po stronie dochodów jak i wydatków zwiększa się o kwotę 15 768 zł. Deficyt budżetu nie zmienia się. Z najważniejszych zmian należy wymienić:

- zwiększenie dochodów o 30 tys. zł w związku z planowanym otrzymaniem dofinansowania z Nadleśnictwa Brodnica na współfinansowanie remontów dróg,
- zmniejszenie planu dochodów z tytułu opłaty komunikacyjnej o 30 408 zł,
- zwiększenie budżetu o kwotę 7 436 z przeznaczeniem na zakup podręczników i pomocy naukowych,
- zwiększenie dochodów Zespołu Szkół w NML o 740 zł w związku z planowanym otrzymaniem odszkodowania,
- zwiększenie dochodów Domu pomocy Społecznej w Grodzicznie o 5 tys. zł w związku z uaktualnieniem odpłatności pensjonariuszy za pobyt w placówce,
- zwiększenie dochodów Domu Dziecka o 3 tys. zł w związku z planowanym otrzymaniem darowizny,
- zwiększenie wydatków o 4 920 zł na przeprowadzenie audytu energetycznego,

- zmniejszenia planu wydatków o 47 658 zł na obsługę Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego,
- zmniejszenia planu poręczeń o 9 873 zł,
- zmniejszenia wydatków Zespołu Szkół o 39 260 zł (w związku z planowanym remontem budynku biblioteki)
- zwiększenia wydatków Zespołu Szkół Zawodowych o 92 203 zł z przeznaczeniem na remont,
- zwiększenia wydatków Domu Pomocy Społecznej w związku z wykonaniem drugiego kierunku dojścia ewakuacyjnego – zewnętrznych schodów przeciwpożarowych,
- przeniesienie między paragrafami w budżetach jednostek organizacyjnych.

Przewodniczący zapytał czy radni mają pytania do budżetu.

Radny Mieczysław Łydziański zapytał czy jeśli jest mowa o środkach w wysokości 92 203 zł na remont w ZSZ, chodzi o inwestycję czy remont.

Wicestarosta Jerzy Czaplinski wyjaśnił, że chodzi o przystosowanie pomieszczeń szkoły do nowego roku szkolnego i przyjęcia podwójnego rocznika. Szatnie adaptowane są na 5 izb lekcyjnych.

Radny Łydziański zapytał skąd pochodzą środki na ten cel; jakie jest źródło finansowania.

P. Kiński powiedział, że są to wydatki własne powiatu. W innych działach są oszczędności np. w środkach na obsługę powiatowego Zasobu Geodezyjnego i kartograficznego. Zarząd proponuje zaoszczędzone środki przeznaczyć na remont pomieszczeń w ZSZ.

Radny Łydziański stwierdził, że jak dobrze rozumie – jeśli w jakichś działach zostają środki, to są przesuwane tam, gdzie ich brakuje.

P. Kiński odparł, że tak, ale jeżeli są to środki na zadania z zakresu administracji rządowej, zlecone, mają określony cel. W dochodach własnych i wydatkach własnych jest to decyzja Rady i Zarządu Powiatu.

Radny Łydziański nawiązał do poprzedniej sesji. Chodzi o kwestię dokapitalizowania szpitala. Na pytanie radnego czy zmianę związaną z objęciem udziałów w spółce, można wyłączyć do osobnej uchwały budżetowej. Wówczas radca prawny odpowiedział, że nie ma takiej możliwości. Radny Łydziański stwierdził, że nie jest to rozwiązanie, które go satysfakcjonuje. Radny sięgnął do uchwały dotyczącej obejmowania udziałów. Zaznaczył, że nie jest ona przytoczona w uzasadnieniu do uchwały budżetowej. W uchwale jest konkretny zapis – par. 2 ust. 2:

„2. Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim jest upoważniony do obejmowania i nabywania udziałów oraz akcji, o których mowa w ust. 1 w zamian za:

- 1) wkłady pieniężne – w ramach kwot przewidzianych na ten cel w budżecie Powiatu Nowomiejskiego na dany rok budżetowy”.*

Radny Łydziński powiedział, że szukał w budżecie takiej pozycji, ale jej nie znalazł. Zapis jest konkretny – w budżecie muszą być przewidziane środki na ten cel. Dodał, że wcześniej radni otrzymali informację, że środki na dokapitalizowanie szpitala pochodzą z wolnych środków. Zarząd może nimi dowolnie dysponować. W ten sposób radni są pozbawieni wpływu na budżet, a przecież to Rada jest ciałem uchwałodawczym jednostki samorządu terytorialnego. Wiadomo, że Zarząd jako organ wykonawczy samodzielnie dysponuje budżetem i go wykonuje. Tu jednak w grę wchodzi zbyt poważne kwoty – w tym roku jest to już 800 tys. zł. Dyrektor mówi o kwocie 1,5 mln zł w skali roku. Jest to na tyle poważny wydatek, że niemożliwe jest, żeby nie podlegał on uchwaleniu przez Radę. Radny dodał, że planuje oficjalnie wystąpić z zapytaniem w tej sprawie. Niedopuszczalne jest jego zdaniem, że radni stają przed dylematem jak głosować zmiany w budżecie.

Przewodniczący powiedział, że Rada na poprzedniej sesji zmieniła budżet, przeznaczając środki na szpital. Propozycje zmian w budżecie przedstawił Zarząd. Rada je przegłosowała i w tym momencie zmieniła budżet. Od tego momentu były zapisane środki na szpital. Zarząd wykonał uchwałę Rady. Dziś Główny Księgowy poinformował o tym Radę. Dziś Rada też zmieni budżet i od dziś znów będzie to inny budżet.

Starosta powiedział, że tak naprawdę plan budżetowy na dany rok to zawsze ten plan, który ostatni został uchwalony przez Radę /ostatnia uchwała budżetowa/ Nie należy trzymać się planu uchwalanego w grudniu, pierwotnego. Zarząd nie uzurpuje sobie prawa do decydowania, ale przedstawia propozycje. To Rada jako organ uchwałodawczy podejmuje decyzję.

Radny Łydziński powiedział, że te wyjaśnienia są do przyjęcia. Pozostaje jednak kwestia hurtowego głosowania nad zmianami. Radca informuje, że nie można wyłączyć do osobnej uchwały jakichś kontrowersyjnych rzeczy. Jeśli radny nie zgadza się z jakąś kontrowersyjną zmianą, nie ma możliwości wyrażenia swojego stanowiska.

Radny Marcin Buliński powiedział, że radny może się wstrzymać od głosu.

Radna Teresa Łątkowska powiedziała, że nie można głosować osobno każdej zmiany w budżecie. Budżet można głosować tylko jako całość.

Radny Łydziński powiedział, że to jest kwestia przygotowania uchwały. Jego zdaniem nie ma przeszkody, aby w kontrowersyjnych tematach podjąć osobną uchwałę. Wygodniej jest jak wszystko jest w jednej uchwale i wtedy radny „dla świętego spokoju” zagłosuje „za”.

Starosta powiedział, że Zarząd robi wszystko zgodnie z prawem. Wszystko jest nagrywane, „idzie w eter”. Radni wyrazili swoje stanowisko odnośnie dokapitalizowania szpitala, wszyscy to widzieli i słyszeli na transmisji czy na nagraniu. W przeciwnym razie doszlibyśmy do kuriozum, że w innej,

drobnej sprawie, co do której radni też stwierdzą, że się z nią nie zgadzają, będzie trzeba przygotowywać osobną uchwałę.

Na salę obrad wszedł radny Kozłowski. Aktualnie na sali obrad jest obecnych 13 radnych.

Starosta powiedział, że pracujemy w określonym rygorze prawnym. Musimy go przestrzegać, czy się z nim zgadzamy czy nie. Każdy może wyrazić swoje zdanie na „tak”, lub „nie”, może wstrzymać się od głosu. Na poprzedniej sesji radni PiS nie zgadzali się na dokapitalizowanie szpitala, wyrazili swoje stanowisko i wszystko jest jasne.

Radny Łydziański powiedział, że są sprawy błahe i są sprawy kontrowersyjne, zwłaszcza jeśli dotyczy to tak dużych kwot.

Przewodniczący powiedział, że nie jest możliwe, aby Rada na jednym posiedzeniu zmieniała dwukrotnie budżet. Następnie zapytał czy ktoś ma jeszcze pytania do budżetu.

Radny Romanowski powiedział, że zmiany w budżecie są dokonywane co miesiąc. Przychodzą środki np. od Wojewody – wkładane są do budżetu, jest zmiana. Na jakiś cel wydatkowane są środki – jest zmiana budżetu. Radny zapytał czy jest określony jakiś próg kwotowy czy nawet na przysłowiowe „dwa złote” musi być zmiana w budżecie.

Przewodniczący odpowiedział, że tak.

Przewodniczący zapytał czy ktoś chce jeszcze zabrać głos w sprawie pozostałych uchwał na sesję.

Starosta poinformował, że jeżeli chodzi o zmiany w PFRON, kwota ogólna nie zmienia się, jedynie dokonuje się przeniesienia środków na inny rodzaj świadczonej pomocy. Uchwała w sprawie sieci szkół była poddana konsultacjom społecznym i uzgodniona z kuratorium.

Przewodniczący powiedział, że uchwała dot. Raportu z realizacji programu ochrony środowiska jest bardzo obszerna. Każdy mógł się z nim zapoznać.

Starosta poinformował, że uchwała dot. inwestycji drogowej musi być zmieniona, mimo że chodzi tylko o literówkę – błędnie wpisano numer drogi Iława – Karaś – zamiast *1333N* winno być *1313N*.

Przewodniczący zapytał czy ktoś chce jeszcze zabrać głos. Nikt się nie zgłosił.

Przewodniczący podziękował za obecność na posiedzeniu i zamknął obrady.

Protokół sporządziła:

Anna Andrzejczak

Przewodniczący Rady Powiatu

Kazimierz Wiśniewski