

Protokół Nr XV/2019
z Sesji Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim
w dniu 12 grudnia 2019 r.

XV Sesja szóstej kadencji Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim odbyła się 12 grudnia 2019 r. w sali sesyjnej Urzędu Miejskiego w Nowym Mieście Lubawskim przy ul. Rynek 1. Ogłoszenie o sesji stanowi załącznik nr 1.

Obrady rozpoczęły się o godz. 13⁰⁰, a zakończyły ok. godz. 16¹⁵.

Obrady były rejestrowane za pomocą urządzeń nagrywających obraz i dźwięk oraz transmitowane online za pośrednictwem strony.

Ad. 1

Otwarcie XV Sesji Rady Powiatu

Obrady otworzył i prowadził Przewodniczący Rady Powiatu Kazimierz Wiśniewski.

Przewodniczący przywitał wszystkich przybyłych na sesję.

Na sesji obecni byli:

- radni Rady Powiatu (lista obecności stanowi załącznik nr 2),
- Sekretarz Powiatu Ewa Kalisz - Górkowska
- Skarbnik Powiatu Sebastian Kiński,
- Radca Prawny Maciej Sikorski,
- kierownicy jednostek organizacyjnych powiatu, szefowie służb i naczelnicy Starostwa Powiatowego (lista obecności- załącznik nr 3)
- przedstawiciele mediów: Alicja Laskowska z Gazety Nowomiejskiej.

Ad. 2

Stwierdzenie quorum

Na podstawie listy obecności Przewodniczący stwierdził, że aktualnie w sesji uczestniczy 16 radnych, co stanowi quorum, przy którym Rada może obradować i podejmować prawomocne uchwały. Nieobecna była radna Teresa Łątkowska.

Ad. 3

Powołanie Sekretarza obrad

Przewodniczący zaproponował, żeby Sekretarzem obrad była radna Barbara Grzywacz.

Przewodniczący zapytał czy radna wyraża zgodę na pełnienie funkcji Sekretarza obrad.

Radna Grzywacz wyraziła zgodę.

Przystąpiono do głosowania. Raport z głosowania stanowi załącznik nr 4. Radna Grzywacz została powołana na Sekretarza obrad.

Ad. 4

Przyjęcie porządku obrad

Przewodniczący poinformował, że radni otrzymali porządek obrad (załącznik nr 5).

Starosta odczytał wniosek o rozszerzenie porządku obrad (załącznik nr 5a).

Zapytał czy ktoś z radnych ma uwagi. Uwag nie było.

Przystąpiono do głosowania w sprawie przyjęcia korekty do uchwały w sprawie zmiany uchwały nr II/16/2018 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 06 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowomiejskiego na lata 2019 – 2034 ze zm.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 6. Korektę przyjęto.

Przystąpiono do głosowania w sprawie przyjęcia korekty do uchwały w sprawie zmiany uchwały nr II/17/2018 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 06 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu nowomiejskiego na 2019 r. ze zm.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 7. Korektę przyjęto.

Przystąpiono do głosowania w sprawie przyjęcia porządku obrad.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 8. Przyjęto porządek obrad, który przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie obrad XV Sesji Rady Powiatu.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Powołanie Sekretarza obrad.
4. Przyjęcie porządku obrad.
5. Przyjęcie protokołu z XIV Sesji Rady Powiatu.
6. Sprawozdanie z prac Zarządu.
7. Wnioski, interpelacje i zapytania radnych.
8. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowomiejskiego na lata 2020 – 2034:

Nowomiejskiego na lata 2020 – 2034:

- a) odczytanie projektu uchwały,
- b) zapoznanie się z uchwałą Nr RIO.IV-0120-276/19 Składu Orzekającego RIO w Olsztynie z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim projekcie uchwały w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowomiejskiego na lata 2020 – 2034 wraz z projektem uchwały budżetowej powiatu nowomiejskiego na 2020 r.

- c) podjęcie uchwały.
9. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu powiatu nowomiejskiego na 2020 r.:
- a) odczytanie projektu uchwały budżetowej,
 - b) zapoznanie się z uchwałą Nr RIO.IV-0120-275/19 Składu Orzekającego RIO w Olsztynie z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim projekcie uchwały budżetowej na 2020 r.
 - c) zapoznanie się z uchwałą Nr RIO.IV-0120-277/19 Składu Orzekającego RIO w Olsztynie z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowomiejskiego na 2020 r.
 - d) odczytanie opinii Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Starosty Nowomiejskiego,
 - e) odczytanie opinii Komisji Budżetowej,
 - f) odczytanie stanowiska Zarządu Powiatu w sprawie opinii komisji,
 - g) podjęcie uchwały.
9. Przerwa
10. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały nr II/16/2018 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 06 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowomiejskiego na lata 2019 – 2034 ze zm. (wraz z korektą)
11. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały nr II/17/2018 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 06 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu nowomiejskiego na 2019 r. ze zm. (wraz z korektą)
12. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie z przeznaczeniem na realizację w 2019 r. zadania „Montaż instalacji klimatyzacyjnej w Sali Sesyjnej Urzędu Miejskiego w Nowym Mieście Lubawskim”.
13. Podjęcie uchwały w sprawie ustalenia na rok 2020 wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie.
14. Podjęcie uchwały w sprawie ustalenia na rok 2020 wysokości opłat za usuwanie statków lub innych obiektów pływających z obszaru wodnego i ich przechowywanie.
15. Podjęcie uchwały w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim.
16. Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na wynajem lokalu użytkowego nr 115 w budynku administracyjno – biurowym przy ul. Grunwaldzkiej 3 w Nowym Mieście Lubawskim.
17. Odpowiedzi na wnioski i zapytania radnych.

18. Sprawy różne.

19. Zakończenie obrad XV Sesji Rady Powiatu.

Ad. 5

Przyjęcie protokołu z XIV Sesji Rady Powiatu

Sekretarz obrad XIV Sesji Rady Powiatu Jan Czaplński poinformował, że zapoznał się z protokołem i nie ma do niego zastrzeżeń. Radny wnioskował o przyjęcie protokołu.

Przystąpiono do głosowania w sprawie przyjęcia protokołu.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 9. Przyjęto protokół nr XIV/2019.

Ad. 6

Sprawozdanie z prac Zarządu

Radni otrzymali w materiałach sesyjnych sprawozdanie z prac Zarządu w okresie od 22 listopada do 5 grudnia 2019 r. oraz protokoły z posiedzeń Zarządu w dniach: 13 i 21 listopada oraz 2 grudnia 2019 r. (załącznik nr 10)

Przewodniczący poprosił o uzupełnienie sprawozdania.

Następnie przedstawił uzupełnienie sprawozdania:

- 29.11 – spotkanie z przedstawicielami Kancelarii Prezydenta i Biura Służby Ochrony Państwa w związku z planowaną wizytą Prezydenta RP Andrzeja Dudy w powiecie nowomiejskim;
- 30.11 – IV Turniej Policyjnych Drużyn Piłkarskich 5 – osobowych;
- 02.12 – spotkanie z Przewodniczącym Warmińsko – Mazurskiego Szkolnego Związku Sportowego w Olsztynie Wacławem Wasiełą na temat przebiegu zawodów sportowych w 2019 r. i planów na 2020 r.; posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku; pokaz filmu dokumentalnego o pośle i senatorze Augustynie Serożyńskim pt. „Augustyn Serożyński – mała inscenizacja dzieci z wielką historią w tle”;
- 03.12 – posiedzenie Komisji Budżetowej Rady Powiatu z udziałem pozostałych komisji stałych Rady Powiatu;
- 04.12 – posiedzenie Zarządu Powiatu;
- 06.12 – odwiedziny dzieci przebywających na Oddziale Dziecięcym Szpitala Powiatowego, dzieci w Domu Dziecka oraz rodzinnym Domu Dziecka z okazji „mikołajek”; coroczna narada kierowników jednostek i głównych księgowych;
- 07.12 – uroczystości „Czarnego Czwartku”;
- 08.12 – obchody Święta Pszczelarzy; konferencja „Targi Ekonomii Społecznej” we wiosce garncarskiej w Kamionce;

- 09.12 – Konferencja „Poradnictwo obywatelskie i mediacje”;
- 11.12 – wizyta Prezydenta RP Andrzeja Dudy w powiecie nowomiejskim;
- 12.12 – spotkanie opłatkowe Polskiego Związku Niewidomych.

Przewodniczący zapytał czy radni mają pytania do sprawozdania.

Radny Marek Romanowski powiedział, że swego czasu złożył wniosek o zmianę regulaminu realizacji wydatków o wartości szacunkowej poniżej 30 tys. Euro. Radny proponował, aby zawrzeć w regulaminie zapis nakazujący obligatoryjne publikowanie na stronach BIP wszystkich zamówień opiewających na kwotę pow. 10 tys. zł. Jest to bardzo ważne, wiele samorządów ma to uregulowane. W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji publikacja czyni zamówienia bardziej transparentnymi. Publikowanie w BIP nie generuje żadnych dodatkowych kosztów. Publikacja zapewnia każdemu dostęp do zamówień. Wniosek był przedmiotem prac Zarządu. Radny otrzymał odpowiedź na pismo z krótką informacją, że trwają prace nad regulaminem. Radny stwierdził, że w jego opinii wstawienie jednego punktu do regulaminu to prosta sprawa, oczywiście przy dobrej woli. Poddaje się taką zmianę pod głosowanie i jeśli jest wola radnych, to zmienia regulamin, a jeśli nie ma, to nie. W piśmie zawarto zdawkową informację, że trwają prace, a więc jeśli tak, to jakie to prace, kto bierze w nich udział, kiedy przewiduje się ich zakończenie.

Starosta odpowiedział, że raz przyjęty regulamin nie jest wieczny. Zmienia się ustawa o zamówieniach publicznych, zmieniają się różne uwarunkowania. Co jakiś czas trzeba dokładnie przejrzeć zapisy regulaminu, tak aby na kolejne dwa, trzy lata był dobry regulamin. Starosta zapewnił, że w Starostwie i podległych jednostkach zamówienia są realizowane zgodnie z zasadami obowiązującymi w zamówieniach publicznych. Starosta zwrócił uwagę, że regulamin przyjmuje Zarząd Powiatu, a nie Rada Powiatu. Poprosił o trochę cierpliwości. Dodał, że jego pracownicy wykonują pracę dobrze, rzetelnie i uczciwie. Za chwilę zmieni się ustawa o zamówieniach publicznych, pewne zapisy w regulaminie zmienią się, a czy będą one satysfakcjonujące dla radnego, zobaczymy.

Przewodniczący zapytał czy są jeszcze pytania.

Radni nie mieli pytań.

Ad. 7

Wnioski, interpelacje i zapytania radnych

Przewodniczący zapytał czy radni mają jakieś wnioski, interpelacje, zapytania.

Radny Marek Piątkowski zapytał o sytuację szpitala, dochodzą bowiem informacje, że sytuacja kadrowa jest niepokojąca

Przewodniczący zapytał czy ktoś chce jeszcze zabrać głos.

Nikt się nie zgłosił.

Ad. 8

Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowomiejskiego na lata 2020 – 2034

a) odczytanie projektu uchwały

Przewodniczący odczytał projekt uchwały (załącznik nr 11).

b) zapoznanie się z uchwałą Nr RIO.IV-0120-276/19 Składu Orzekającego RIO w Olsztynie z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim projekcie uchwały w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu nowomiejskiego na lata 2020 – 2034 wraz z projektem uchwały budżetowej powiatu nowomiejskiego na 2020 r.

Skarbnik Powiatu Sebastian Kiński odczytał uchwałę Regionalnej Izby Obrachunkowej (załącznik nr 12)

c) podjęcie uchwały

Przewodniczący zapytał czy radni mają pytania, uwagi do projektu uchwały.

Radny Mieczysław Łydziański stwierdził, że w tym momencie wypada powiedzieć kilka słów komentarza.

Przewodniczący poprosił o zadawanie pytań do projektu uchwały. Stwierdził, że to nie jest moment na wygłaszanie komentarzy.

Radny Łydziański stwierdził, że jeżeli Przewodniczący odbierze mu głos, będzie to złamaniem regulaminu Rady.

Przewodniczący poprosił, aby wystąpienie radnego zakończyło się zadaniem pytania.

Radny Łydziański powiedział, że Wieloletnia Prognoza Finansowa to bardzo ważny dokument, który obrazuje sytuację kredytową powiatu – jakie kredyty są zaciągane i w jakim czasie nastąpi ich spłata. Radny stwierdził, że są pewne uwarunkowania ustawowe. Ogólna sytuacja ekonomiczna samorządów ma wpływ na podejmowanie przez nie decyzji o zaciąganiu kredytów, ale to posiłkowanie się kredytami ma swoje konsekwencje. Do spłaty rat kredytu dochodzi spłata odsetek. Są to dość znaczne kwoty, przykładowo w 2020 r. powiat zapłaci 552 108 zł odsetek. Najstarszy kredyt jaki powiat spłaca jest z 2006 r. Radny powiedział, że jako Przewodniczący Klubu Radnych Prawa i Sprawiedliwości, w którego imieniu występuje, namawiałby do umiaru w zaciąganiu kredytów. Wiadomo, że jest to w interesie banków, które na tym zarabiają. Łączna kwota długu do spłaty wraz z odsetkami w 2020 r. wyniesie 2 378 tys. zł. Jeśli odnieść to do kwoty zaplanowanej na inwestycje w wysokości ok. 7 mln zł,

to widać jaka kwota jest „zdejmowana” z kwoty na inwestycje. Radny zapytał jak Przewodniczący widzi dalsze możliwości posiłkowania się kredytami. Warto przyjrzeć się stronie dochodowej i wydatkom, żeby powiat dysponował jak najwyższą kwotą dochodów własnych, a nie posiłkować się aż w takim stopniu kredytami. Jest to przerzucanie odpowiedzialności na przyszłych radnych. Wiadomo, że opinia RIO dot. projektu WPF jest pozytywna, wskaźniki się zgadzają, ale widać tendencję do zadłużania się. Zwłaszcza w kontekście sytuacji społeczno – ekonomicznej. Na razie jest jeszcze dobra koniunktura gospodarcza, ale już są sygnały, że może się ona w niedługim czasie pogorszyć. To może odbić się znacząco na naszym budżecie, inwestycje będą zagrożone.

Przewodniczący zwrócił uwagę, że projekt budżetu opracowuje Zarząd Powiatu i on odpowiada za gospodarkę finansową. Budżet jest spójny, ma pozytywną opinię RIO. Nie ma samorządu powiatowego czy gminnego, który nie ma zobowiązań finansowych, żeby móc inwestować. Na posiedzeniu Komisji Budżetowej z udziałem pozostałych komisji stałych, szeroko analizowano projekty WPF i budżetu.

Starosta Andrzej Ochlak powiedział, że istotnie nie ma chyba samorządu, który nie miałby kredytów lub pożyczek, może z wyjątkiem gminy Kleszczów, najbogatszej gminy w Polsce. To utopia, żeby nie zaciągać kredytów, a wykonywać szybko i sprawnie wielomilionowe przedsięwzięcia. Przykład – remont Oddziału Chirurgicznego Szpitala Powiatowego. Gdyby powiat chciał zrealizować to przedsięwzięcie z własnych środków, może przez trzy lata udałoby się to zrobić. Ale chodziło o to, aby zrobić to szybko i sprawnie. Powiat ma ograniczenia jeżeli chodzi o zadłużanie się. Ustawa

o finansach publicznych to reguluje. Chyba, że nastąpi cud, ukłon w stronę samorządów, które dostaną więcej pieniędzy. W przypadku powiatu dochody własne to znikoma wartość w budżecie. Szybko wykonana inwestycja, spłaca się szybko, mimo zaciągniętego kredytu, bo oddział już funkcjonuje, pracuje na rzecz mieszkańców. Nie po trzech latach, ale po pół roku. W tej chwili powiat ma mocno ograniczone możliwości dalszego zaciągania kredytów. Nie można też mówić, że banki żerują na samorządach. Samorządy zaciągają kredyty, tak było, jest i będzie.

Radny Wojciech Kozłowski powiedział, że na posiedzeniu komisji w dniu 3 grudnia szczegółowo omawiano projekty WPF i budżetu. Radny częściowo rozumie niepokój radnego Łydziańskiego, bo istotnie - kwestia zaciągania kredytów może budzić troskę radnych. Jednak z drugiej strony, radni apelują o więcej inwestycji, o większe pozyskiwanie środków zewnętrznych, a wiadomo że każda inwestycja potrzebuje wkładu własnego. Gdyby dotacje i subwencje były w większej wysokości, powiat byłby w innej sytuacji. W 2020 r. powiat musi

dołożyć 2 mln zł do oświaty i 2 mln zł do szpitala. Razem to 4 mln zł, które można by przeznaczyć na inwestycje. Zastanówmy się więc – chcemy inwestycji czy nie chcemy.

Radny Marek Romanowski powiedział, że cały problem w tym, że tych inwestycji praktycznie nie ma. Jak już wcześniej wspomniano, na spłatę zadłużenia pójdzie ok. 2,5 mln zł, a na inwestycje z naszych środków – 1 mln zł. Radny zapytał czy dla 45-tysięcznego powiatu taka kwota to powód do chluby? Nie. Radny kiedyś wspomniał, że jeśli w takim tempie będzie się remontować drogi, to przy 234 kilometrach dróg powiatowych i tempie jaki zaplanowano na przyszły rok – 2,5 kilometra dróg do remontu, wyremontowanie wszystkich zajmie 80 lat. Istotnie, wszystkie samorządy zaciągają kredyty, ale w naszym przypadku proporcje środków przeznaczanych na inwestycje, do wysokości środków na obsługę zadłużenia, budzą niepokój. Stąd takie, a nie inne stanowisko radnych.

Starosta odparł, że faktycznie nie będzie aż tyle inwestycji drogowych, ile zrobiono w poprzedniej kadencji, kiedy remontowano 10 kilometrów dróg rocznie. Były lata tłuste, a teraz nadchodzą lata chude. Dla przykładu do oświaty do 2016 r. dokładano rocznie 60, 200 tys. zł. Jednak potem ta sytuacja systematycznie się pogarszała - na rok 2020 jest to już 2 mln zł. Co się takiego wydarzyło, że wtedy trzeba było dokładać tylko 200 tys. zł, a teraz 2 mln zł. Starosta powiedział, że on też nie jest zadowolony z projektu budżetu na 2020 r., ale wspólnie z Zarządem przygotował dokument, który jest rozsądnym wyjściem w obecnej sytuacji finansowej. Można go zmienić, zdjąć środki dla oświaty czy szpitala, ale on na to się nie odważy. Coś się zmieniło i nie jest to zależne ani od Zarządu, ani od Rady Powiatu. Dyskutować można, ale ostatecznie Rada podejmie uchwałę bądź nie, to będzie jej suwerenna decyzja. Zarząd przedstawił taki projekt budżetu na jaki stać powiat. Starosta zaapelował o więcej optymizmu. Możliwe, że korekta subwencji oświatowej będzie korzystna dla powiatu i środków będzie więcej.

Przewodniczący stwierdził, że na pewno każdy radny ma już wypracowane stanowisko i podejmie decyzję w głosowaniu taką jak uważa.

Przystąpiono do głosowania w sprawie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowomiejskiego na lata 2020 – 2034.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 13.

Uchwała nr XV/93/2019 została podjęta. Stanowi załącznik nr 14.

Ad. 9

Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu powiatu nowomiejskiego na 2020 r.

a) odczytanie projektu uchwały budżetowej

Przewodniczący odczytał projekt uchwały (załącznik nr 15).

b) zapoznanie się z uchwałą Nr RIO.IV-0120-275/19 Składu Orzekającego RIO w Olsztynie z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim projekcie uchwały budżetowej na 2020 r.

Skarbnik odczytał uchwałę RIO (załącznik nr 16).

c) zapoznanie się z uchwałą Nr RIO.IV-0120-277/19 Składu Orzekającego RIO w Olsztynie z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowomiejskiego na 2020 r.

Skarbnik odczytał uchwałę RIO (załącznik nr 17).

d) odczytanie opinii Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Starosty Nowomiejskiego Starosta Andrzej Ochlak odczytał Uchwałę nr 2/2019 Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Nowomiejskiego z dnia 02 grudnia 2019 r. (załącznik nr 18).

e) odczytanie opinii Komisji Budżetowej

Przewodniczący Komisji Budżetowej Wojciech Kozłowski odczytał opinię Komisji Budżetowej (załącznik nr 19).

f) odczytanie stanowiska Zarządu Powiatu w sprawie opinii komisji

Starosta odczytał stanowisko Zarządu Powiatu w sprawie opinii komisji (załącznik nr 20).

g) podjęcie uchwały

Przewodniczący zapytał czy radni mają pytania do projektu uchwały. Dodał, że wystąpienia mają być zwięzłe, inaczej wprowadzi ograniczenia czasowe do wypowiedzi radnych.

Radny Łydziański poinformował, że w imieniu Klubu Radnych PiS chce się odnieść do projektu uchwały budżetowej. Wysłuchano opinii Komisji Budżetowej, która pochyła się z troską nad budżetem i zauważa pewne potrzeby takie jak potrzeba starań o większe dochody budżetowe, które pozwalałyby na realizację inwestycji. W opinii Komisji wyrażono także troskę odnośnie Szpitala Powiatowego. Z kolei Starosta w swoim wystąpieniu, zaapelował o więcej optymizmu. Radny Łydziański stwierdził, że optymizm to słaba kategoria ekonomiczna. Trudno zmusić liczby, żeby były optymistyczne. Radny zwrócił uwagę na niepokojącą tendencję – gwałtowny wzrost wydatków na oświatę. Dynamika wzrostu tych nakładów wynosi aż 32,2%. Jeżeli chodzi o budżet Zespołu Szkół Zawodowych w Kurzętniku

dynamika wzrostu wydatków wynosi 127%, Zespołu Szkół – 126%, Powiatowego Centrum Rozwoju Edukacji - 116%. Jeśli to tempo będzie się utrzymywało, stanowi duże zagrożenie dla stabilności budżetu powiatu. Jeśli przeanalizować budżety wszystkich jednostek, okazuje się że ok. 90 % ich wydatków stanowią wydatki na wynagrodzenia i pochodne. W pewnym sensie jest to zrozumiałe, bo jednostki niczego nie produkują, nie przynoszą dochodów. Stanowi to jednak duży udział w kosztach administracji. Należałoby wspomnieć o jednej instytucji – Powiatowym Urzędzie Pracy. Urzędy pracy były powoływane w czasie, kiedy wskaźniki bezrobocia były bardzo wysokie. Wówczas te urzędy faktycznie miały co robić. Teraz sytuacja zmieniła się diametralnie – każdy kto chce znaleźć pracę, bez problemu ją znajdzie. Co więcej, trzeba posiłkować się pracownikami z zagranicy, z tego najwięcej z Ukrainy. Rola urzędów pracy zmieniła charakter. Są pewne sprawy, którymi nadal urząd musi się zajmować tj. szkolenia, staże, ale pytanie - czy w takim wymiarze jak do tej pory. W urzędzie zatrudnione są 32 osoby i ten poziom jest utrzymywany od wielu lat. Pytanie – czy nie można poszukać oszczędności, czy istnieje potrzeba, aby urząd funkcjonował w obecnym wymiarze. Jeżeli chodzi o inwestycje, to jest problem, że na budżet na poziomie 45 mln zł., można przeznaczyć raptem 6 113 tys. zł na inwestycje, szczególnie drogowe. Zamierzenia inwestycyjne na przyszły rok są naprawdę skromne, ponieważ z kwoty ok. 6 mln zł zdejmowane są 2 mln zł na objęcie dodatkowych udziałów w spółce Szpital Powiatowy. Zdaniem radnych Klubu PiS nie jest do zaakceptowania fakt, żeby z góry planować w budżecie powiatu kwotę 2 mln zł na pomoc finansową szpitalowi, bo do tego to się sprowadza. Od samego początku tej kadencji radni zajmują się szpitalem. Przez rok czasu nie nastąpiły zmiany, które mogłyby satysfakcjonować i pokazać przysłowiowe „światelko w tunelu”; nadzieję że sytuacja szpitala zaczyna się poprawiać. Przeciwnie. Nawet dziś padło pytanie odnośnie sytuacji kadrowej. Radni są co jakiś bombardowani informacjami o różnych problemach szpitala. W tym roku z budżetu powiatu przeznaczono 1 800 tys. zł na wsparcie dla szpitala. Radni Klubu PiS wielokrotnie apelowali do Dyrektora Szpitala, żeby zrobić jakieś zmiany organizacyjne. Być może wiązałoby się to z jakimś ryzykiem, ale jeśli się go nie podejmie, to nic się nie zmieni. Mimo deklaracji, które Dyrektor składał, że spróbuje opracować jakiś plan naprawczy, radni się nie doczekali. Do tej pory to Dyrektor występował z wnioskami o wsparcie finansowe, a teraz to ma być już w budżecie. Radni mają obawę, że może to być pokusa, że skoro już zaplanowano odpowiednie środki w budżecie, nie ma co się wysilać. I kolejny rok jakoś się przetrwa. Radni Klubu PiS nie są zadowoleni z tej sytuacji. Taka tendencja może powodować dalsze problemy. Radny poprosił, aby Dyrektor Szpitala przedstawił na sesji aktualną sytuację, żeby radni wiedzieli czy nadal mają drzeć o to, że

szpital ogłosi upadłość, a tego nikt by nie chciał. Radny Łydziański podsumował, że wobec powyższego radni Klubu PiS będą musieli wstrzymać się w głosowaniu nad projektem budżetu na 2020 r.

Przewodniczący zapytał czy ktoś z radnych ma jeszcze pytania.

Radny Jacek Rydel powiedział, że prawie rok temu radni uczestniczyli w wyjeździe, podczas którego dokonano przeglądu dróg powiatowych. Radny zapytał czy jest jakaś kategoryzacja dróg do remontu, na wypadek gdyby niespodziewanie pojawiły się dodatkowe środki na drogi.

Przewodniczący stwierdził, że to pytanie należałoby zadać w punkcie: Wnioski, interpelacje i zapytania radnych. Nie dotyczy ono bezpośrednio budżetu.

Radny Kozłowski powiedział, że chciałby aby zadano sobie jedno krótkie pytanie – czym zadaniem jest utrzymanie oświaty i służby zdrowia. Czy są to zadania własne powiatu, którego dochody własne wynoszą ok. 2 mln zł czy też utrzymanie tych dziedzin jest obowiązkiem państwa, a powiat jest jedynie przekaznikiem pieniędzy. To państwo odpowiada za oświatę i służbę zdrowia, a powiat jest jedynie wykonawcą. Środki na ich utrzymanie są niewystarczające. Druga kwestia – jeżeli radni

z Klubu PiS uważają, że projekt budżetu jest zły, powinni mieć odwagę i głosować przeciw, a nie wstrzymywać się od głosu.

Radny Romanowski powiedział, że nieprawdą jest, że zadaniem rządu jest utrzymanie szpitali i oświaty. Zgodnie z ustawą, utrzymaniem szkół stopnia podstawowego zajmują się gminy, a zadaniem własnym samorządu powiatowego jest utrzymanie szkół średnich. Na to są odpowiednie subwencje.

Starosta stwierdził, że faktycznie są to zadania własne samorządu, ale mówimy o rocznym dofinansowaniu z powiatu na poziomie 200 tys. zł w poprzednich latach i rocznym dofinansowaniu na poziomie 2 mln zł w przyszłym roku. Ministerstwo określa wysokość wynagrodzeń nauczycieli, a powiat tylko realizuje. Decyduje o wydatkach na oświatę tylko w małym procencie.

Radna Barbara Grzywacz zapytała czy powiat nowomiejski jest jedynym, który boryka się z brakiem pieniędzy na szpital i oświatę; czy pod tym względem jest ewenementem w Polsce.

Radny Jan Rochewicz stwierdził, że z pewnością nie jesteśmy ewenementem, ale w jednej kwestii na pewno jesteśmy - chodzi o inwestycję w Przychodnię nad Jesionką w Lubawie. Koszt dzierżawy przez trzy lata to prawie milion złotych. Tyle powiat „ma w plecy”. Mówi się o stałym monitorowaniu sytuacji szpitala. Od ponad roku jest to na bieżąco czynione. Dzieje się tak dzięki uprzejmości Dyrektora Szpitala, który jest dyrektorem spółki prawa

handlowego, udziela informacji, a te dane są tajne. Nie powinny być dostępne dla wszystkich i tylko dlatego, że jest to spółka powiatowa, tak to się odbywa. Zdaniem radnego trzeba próbować rozwiązać problem przychodni Nad Jesionką. Może spróbować kupić budynek, a jeśli to nie jest możliwe, szukać innego rozwiązania. Od tego jest Zarząd Powiatu. Nie jest to proste, ale zdaniem radnego brakuje stanowczych działań.

Przystąpiono do głosowania w sprawie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu powiatu nowomiejskiego na 2020 r.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 21.

Uchwała nr XV/94/2019 została podjęta. Stanowi załącznik nr 22.

Ad. 9a

Przerwa

Przewodniczący ogłosił 10 minut przerwy.

/przerwa/

Obrady po przerwie wznowił Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Romuald Koszewski.

Aktualnie na sali obrad obecnych jest 15 radnych. Nieobecny jest Przewodniczący Rady Powiatu Kazimierz Wiśniewski.

Oprócz radnych na sali są obecni: Ewa Kalisz – Górzowska, Sebastian Kiński, Maciej Sikorski, Bogumił Kurowski, Joanna Robaczewska, Beata Widźgowska, protokolant – Anna Andrzejczak.

Ad. 10

Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały nr II/16/2018 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 06 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowomiejskiego na lata 2019 – 2034 ze zm
Wiceprzewodniczący odczytał projekt uchwały. Zapytał czy radni mają pytania do uchwały. Radni nie mieli pytań.

Przystąpiono do głosowania.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 23.

Uchwała nr XV/95/2019 została podjęta. Stanowi załącznik nr 24.

Ad. 11

Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały nr II/17/2018 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 06 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu nowomiejskiego na 2019 r. ze zm.

Wiceprzewodniczący odczytał projekt uchwały. Zapytał czy radni mają pytania do uchwały.

Radni nie mieli pytań.

Przystąpiono do głosowania.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 25.

Uchwała nr XV/96/2019 została podjęta. Stanowi załącznik nr 26.

Ad. 12

Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie z przeznaczeniem na realizację w 2019 r. zadania „Montaż instalacji klimatyzacyjnej w Sali Sesyjnej Urzędu Miejskiego w Nowym Mieście Lubawskim”

Wiceprzewodniczący odczytał projekt uchwały. Zapytał czy ktoś chce zabrać głos. Nikt się nie zgłosił.

Przystąpiono do głosowania.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 27.

Uchwała nr XV/97/2019 została podjęta. Stanowi załącznik nr 28.

Ad. 13

Podjęcie uchwały w sprawie ustalenia na rok 2020 wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie

Wiceprzewodniczący odczytał projekt uchwały. Zapytał czy ktoś chce zabrać głos. Nikt się nie zgłosił.

Przystąpiono do głosowania.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 29.

Uchwała nr XV/98/2019 została podjęta. Stanowi załącznik nr 30.

Ad. 14

Podjęcie uchwały w sprawie ustalenia na rok 2020 wysokości opłat za usuwanie statków lub innych obiektów pływających z obszaru wodnego i ich przechowywanie

Wiceprzewodniczący odczytał projekt uchwały. Zapytał czy ktoś chce zabrać głos. Nikt się nie zgłosił.

Przystąpiono do głosowania.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 31.

Uchwała nr XV/99/2019 została podjęta. Stanowi załącznik nr 32.

Ad. 15

Podjęcie uchwały w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim

Wiceprzewodniczący zapytał czy ktoś chce zabrać głos.

Radca Prawny Maciej Sikorski poinformował, że w projekcie uchwały wkradł się błąd pisarski: zapis w par. 5 ust. winien brzmieć: „Przez infrastrukturę telekomunikacyjną, o której mowa w ust. 1-4...” a nie jak zapisano: „Przez infrastrukturę telekomunikacyjną, o której mowa w ust. 1-5...”. Radca poprosił o przegłosowanie uchwały z ww. poprawką.

Wiceprzewodniczący odczytał projekt uchwały wraz z poprawką.

Przystąpiono do głosowania.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 33.

Uchwała nr XV/100/2019 została podjęta. Stanowi załącznik nr 34.

Ad. 16

Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na wynajem lokalu użytkowego nr 115 w budynku administracyjno – biurowym przy ul. Grunwaldzkiej 3 w Nowym Mieście Lubawskim.

Wiceprzewodniczący zapytał czy ktoś chce zabrać głos.

Radca prawny poinformował, że w par. 3 uchwały jest pomyłka redakcyjna: wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu, a nie Przewodniczącemu Zarządu jak wpisano w projekcie uchwały. Radca poprosił o przegłosowanie uchwały z ww. poprawką.

Wiceprzewodniczący odczytał projekt uchwały wraz z poprawką.

Przystąpiono do głosowania.

Raport z głosowania stanowi załącznik nr 35.

Uchwała nr XV/101/2019 została podjęta. Stanowi załącznik nr 36.

Z sali obrad wyszli: radny Daniel Zdanowski i Radca Prawny Maciej Sikorski.

Aktualnie na sali obrad jest obecnych 14 radnych.

Ad. 17

Odpowiedzi na wnioski i zapytania radnych

Dyrektor Szpitala Powiatowego Bogumił Kurowski poinformował, że w ostatnim czasie Trybunał Konstytucyjny orzekł, że art. 59 ustawy o działalności leczniczej zobowiązujący jednostki samorządu terytorialnego tworzące samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej do pokrycia starty netto stanowiącej ekonomiczny skutek wprowadzania przepisów powszechnie obowiązujących, które wywołują obligatoryjne skutki finansowe dla działania samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, jest niezgodny z Konstytucją. Samorząd województwa mazowieckiego złożył wniosek do TK, argumentując to sytuacją swoich podmiotów, których zobowiązania wymagalne wynoszą ponad 300 mln zł. TK stwierdził, że powszechnie występujące zadłużenie podmiotów medycznych świadczy o tym, że środki przekazywane na ich funkcjonowanie są nieadekwatne do kosztów ich

działalności. Finansowanie ochrony zdrowia spoczywa na państwie. Dyrektor wyraził opinie, że reformy Jerzego Buzka państwo łożyło skromne środki na funkcjonowanie szpitali. W efekcie tego, łączne zobowiązania szpitali publicznych wynoszą wg. różnych szacunków od ok. 14 do 17 mld złotych. Dyrektor powiedział, że chciałby przedstawić radnym materiały jakie otrzymał od p. Starosty ze spotkania Starostów Warmii i Mazur. Są to materiały NFZ. Poprosił również

o przesłanie prezentacji radnym na tablety.

/prezentacje/

Dyrektor zwrócił uwagę na pozycje dotyczącą ryczałtu PZS szpitali I stopnia - 9,1%. Z kolei w zestawieniu wartości kontraktów szpitali powiatowych, przy naszym szpitalu widnieje kwota 1 317 tys. zł, co stanowi 7,7% wzrostu rok do roku, a więc nie 9%. Kolejne zestawienie dotyczy zobowiązań szpitali w województwie – ogółem i wymagalnych. Zobowiązania wymagalne naszego szpitala wynoszą 948 tys. zł, zobowiązania ogółem - 5,5 mln zł. Zobowiązania wymagalne szpitali w województwie są różne i wynoszą od 5,5 mln zł do 0 zł. Kwoty zobowiązań ogółem wynoszą od 31 mln zł do 891 tys. zł. Zobowiązania szpitali w województwie ogółem wynoszą 233 mln zł, z tego wymagalne – 32 mln zł. Wpływ na wysokość zobowiązań ma wielkość szpitala, rodzaj prowadzonej działalności. Kolejna istotna kwestia dotyczy wskaźników wykorzystania oddziału dziecięcego: szpital w Iławie – 49%, NML – 40%, Nidzicy – 36%. Ginekologia i położnictwo: NML - 32%, Iława – 24%, Nidzica – 23%. Chirurgia: NML – 72%, Iława – 66%, Nidzica – 43%. Liczba urodzeń: NML - 491, Ostróda - 521, Iława - 766, Nidzica – 123. Wykonanie ryczałtu po 10 miesiącach: NML - 104%. Dyrektor dodał, że to duże wykonanie, ale te 4 % to jest ok. 500 tys. zł. Usługi zostały wykonane, ale szpital tych środków nie dostanie, a dodatkowo kontrakt na 2020 r. nie zostanie powiększony. Nidzica – 96%, Iława – 96%. Na 2020 r. nasz szpital dostanie te same środki co na 2019 r. NFZ nie ma w planie zwwyżki kontraktów dla szpitali, przy jednoczesnej zwwyżce kosztów. Energia na pewno wzrośnie o ok. 27%. Minimalna płaca wzrośnie do 2 600 zł, a pod koniec roku do 3000 zł. Wszystkie firmy, które współpracują ze szpitalem zaplanują w kontraktach zwwyżkę wynagrodzeń. Dyrektor dodał, że z jego planu finansowego na 2020 r. wynika, że wzrost kosztów wyniesie ok. 1 mln zł. Radny Łydziński podniósł kwestię, że „dyrektor nic nie wymyślił, nic nie zrobił”. Dyrektor stwierdził, że już wcześniej mówił o tym, że tylko i wyłącznie pod warunkiem tego, że znajdą się pomieszczenia, szpital może rozpocząć dodatkową działalność, ale zgodną z tym, co określa NFZ. Uruchomienie rehabilitacji wiąże się z wydatkiem rządu 1 mln zł (przeróbki pomieszczeń, doposażenie w specjalistyczny sprzęt) Dyrektor odwiedzał inne szpitale. Prawdą jest, że oddziały

rehabilitacyjne czy ZOL-e bilansują się. Gdyby taki oddział uruchomić, nie przyniesie to zysku, ale wyjdzie się na 0. Radny Piątkowski pytał o obsadę kadrową. Dyrektor powiedział, że odkąd objął stanowisko, jego działania polegają na dzieleniu biedy i zarządzaniu kryzysem. Na ciągłym „gaszeniu pożarów”. Nie ma możliwości dalekosiężnego planowania. Działania polegają na ciągłym staraniu, aby ustawić dyżury, szczególnie w nocnej i świątecznej opiece zdrowotnej i pogotowiu. Szpital nie dysponuje taką kadrami, że ma możliwości wyboru. W całym kraju występuje totalny brak kadry. Wszystkie rządy od 1989 r. doprowadziły do takiej sytuacji, że lekarzy, szczególnie specjalistów, nie ma. Podstawowa opieka zdrowotną powinna zabezpieczyć nocną i świąteczną opiekę zdrowotną, ale zrzucano to na szpitale. Dla małych szpitali jest to szczególnie uciążliwe, bo nie dysponują one szeroką kadrą lekarską, szeroką kadrą rezydentów. W grę wchodzi wyłącznie ściąganie lekarzy z zewnątrz np. z Grudziądza czy nawet z Warszawy, co wiąże się z odpowiednią stawką za dyżury. Aktualna sytuacja jest taka, że jeden lekarz z oddziału dziecięcego został „podkupiony” i odchodzi do Ostródy. Dyrektor powiedział, że szpitale nie mogą konkurować z podstawową opieką zdrowotną. Stawki za godzinę w POZ oscylują między 150 a 200 zł za godzinę. Jeżeli jedna grupa lekarzy specjalistów dostaje podwyżkę, to zaraz w innej specjalizacji również pojawiają się roszczenia. Dyrektor zapewnił, że robi wszystko, aby pozyskać lekarzy. Żaden z lokalnych pediatrów, proszony o wzięcie chociaż dyżurów na oddziale dziecięcym, nie jest zainteresowany. Dyrektor podjął rozmowy z dwoma lekarzami z zewnątrz, ale na razie ustalił jedynie, że wrócą do rozmowy w połowie stycznia. Bez właściwej opieki, zgodnej ze standardami NFZ, oddział nie może funkcjonować. Wymaga to zgłoszenia do Wojewody i zawieszenia działalności. Brak oddziału dziecięcego powoduje brak właściwego zabezpieczenia dla oddziału położniczego. Potencjalnie ten oddział również musiałby być zamknięty. Ktoś może powiedzieć, że dobrze się stanie, bo to jest oddział przynoszący 1,5 mln zł straty rocznie. Zwolnią się pomieszczenia, można zrobić rehabilitację itd. Generalnie polityka NFZ jest taka, żeby zamykać oddziały dziecięce. Są też wytyczne, aby oddziały, które mają mniej niż 400 porodów, eliminować z rynku. Dyrektorowi zależy na tym, aby utrzymać 4-oddziałowy szpital. Jest to najlepsza formuła. Do tej pory się to udawało, głównie dzięki powiatowi i dokapitalizowywaniu. Dyrektor dodał, że czyni starania, aby pozyskać lekarzy pediatrów, ale nie ma ich na rynku. Jeżeli chodzi o Przychodnię nad Jesionką, szpitala nie było i nadal nie jest stać na wykup budynku. Prokurator umorzył sprawę. Dyrektor upubliczni opinię biegłego, żeby zainteresowani radni mogli się z nią zapoznać.

Wiceprzewodniczący zapytał czy ktoś ma pytania do p. Dyrektora. Radni nie mieli pytań.

Ad. 18

Sprawy różne

Wiceprzewodniczący zapytał czy ktoś chce zabrać głos w sprawach różnych.

Starosta odpowiadając na pytanie radnego Rydla, zwrócił uwagę że nie mówimy o kategoryzacji dróg, tylko o przeglądzie. Przegląd został wykonany. Plan rozwoju sieci drogowej dróg powiatowych jest gotowy, w tej chwili jest szczytywany. Starosta dodał, że to będzie tylko plan, bo w obecnej sytuacji finansowej nie poszalejemy. Apelując o optymizm, Starosta miał na myśli to, że pokłada nadzieję w rządzących, że coś się zmieni w poziomie finansowania zadań. Jeżeli chodzi o poszukiwanie dodatkowych źródeł dochodów, Starostwo robi to permanentnie. Niemniej jednak, jeżeli nawet pojawi się program, to bez kredytu nie można myśleć o aplikowaniu. Z drugiej strony – jeśli jakaś gmina zadeklaruje współpracę, to warto to rozważyć.

Radny Romanowski powiedział, że na ostatniej sesji złożył zapytanie dotyczące składowania ziemi pochodzącej z budowy obwodnicy. Otrzymał odpowiedź, ale nie o taką odpowiedź mu chodziło. Pierwsze pytanie dotyczyło tego, czy na składowanie ziemi wydano stosowne pozwolenia. W odpowiedzi poinformowano, że pozwolenie na takie przedsięwzięcie wydaje Marszałek. Radny o tym wie, ale zapewne Marszałek wydając stosowne pozwolenie, powiadamia o tym Starostwo. Radny chciał się dowiedzieć czy Starostwo ma wiedzę na ten temat czy nie. Radny nie otrzymał również odpowiedzi na drugie pytanie związane z układem wodnym – chodziło o to, że zasypywane są urządzenia melioracyjne, co powoduje podtapianie działek rolników. Radny poprosił, aby do następnej sesji udzielić mu odpowiedzi na te pytania.

Starosta odpowiedział, że odpowiada na interpelację konkretnie w tym temacie którego ona dotyczy. Jeśli odpowiedź radnego nie zadowala, to powinien sprecyzować w kolejnej interpelacji o co mu konkretnie chodzi. W tej chwili Starosta na te pytania nie odpowie. Poprosił o sformułowanie konkretnych pytań w interpelacji lub po prostu na piśmie.

Wiceprzewodniczący zapytał czy ktoś chce jeszcze zabrać głos. Nikt się nie zgłosił.

Wiceprzewodniczący i Starosta złożyli wszystkim świąteczne życzenia.

Ad. 19

Zakończenie obrad XV Sesji Rady Powiatu

Wobec wyczerpania porządku obrad Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Romuald Koszewski zamknął obrady XV Sesji szóstej kadencji Rady Powiatu.

- Nagranie z sesji stanowi załącznik do protokołu.

Protokół sporządziła:
Anna Andrzejczak

Przewodniczący Rady Powiatu
Kazimierz Wiśniewski

Wiceprzewodniczący Rady Powiatu
Romuald Koszewski