

Protokół nr 2/2019

Komisji Rewizyjnej z kontroli przeprowadzonej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowym Mieście Lubawskim w dniu 29 marca 2019 r.

Zgodnie z planem kontroli Komisji Rewizyjnej na 2019 r. ustalonym uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 06 grudnia 2018 r. Nr II/22/2018, Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim w składzie:

Jan Czaplński - Przewodniczący Komisji

Daniel Zdanowski – Zastępca Przewodniczącego

dnia 29 marca 2019 r. przeprowadziła kontrolę w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowym Mieście Lubawskim.

Przedmiot kontroli: Analiza aktywizacji zawodowej bezrobotnych oraz wykorzystanie środków na programy i projekty w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowym Mieście Lubawskim za 2018 r. Analiza bezrobocia w latach 2016 – 2018 i ocena skuteczności aktywizacji zawodowej. Wykonanie przychodów i wydatków PUP w 2018 r.

Wyjaśnień udzielali: p. Tomasz Rafalski – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim oraz Marcin Sobczak – Z-ca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim.

Komisja zapoznała się następującymi dokumentami i wyjaśnieniami:

- sprawozdaniami z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim za lata 2016 - 2018 (załączniki nr 1, 2 i 3)
- Załącznikami nr 1 do sprawozdania MRPiPS – 02. Efektywność programów na rzecz promocji zatrudnienia za lata 2016 - 2018 (załączniki nr 4, 5 i 6)
- sprawozdaniami o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za lata 2016 - 2018 (załączniki nr 7, 8 i 9)
- załącznikami nr 6 do sprawozdania MRPiPS – 01. Formy wsparcia klientów urzędów pracy za lata 2016 – 2018 (załączniki nr 10, 11 i 12)
- informacją na temat programów na rzecz promocji zatrudnienia ogółem (załącznik nr 13)
- informacjami na temat struktury bezrobocia z podziałem na gminy powiatu nowomiejskiego (załącznik nr 14, 15 i 16)

- prezentacjami multimedialnymi na temat:

1. Realizacja usług i instrumentów rynku pracy od początku 2018 r. (załącznik nr 17)
2. Przyjęcie propozycji podziału środków Funduszu Pracy oraz innych fakultatywnych wydatków na 2019 r. (załącznik nr 18).

- sprawozdanie z wykonania dochodów Rb-27S oraz wydatków Rb-28S za 2018 r. – załączniki nr 19 i 20.

- wyjaśnieniami ww.

Podstawy prawne działania

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 17 ustawy o samorządzie powiatowym, powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy. Powiatowy Urząd Pracy w Nowym Mieście Lubawskim jest jednostką organizacyjną powiatu wykonującą ww. zadania na obszarze powiatu nowomiejskiego.

Powiatowy Urząd Pracy realizuje swoje zadania przede wszystkim w oparciu o ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1065 z późn. zm.)

Przedmiot i zakres działania Powiatowego Urzędu Pracy określono w Statucie Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim uchwalonego uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim nr L/371/06 z dnia 30 maja 2006 r.

Zasady działania wewnętrznej organizacji oraz strukturę i zakres komórek organizacyjnych określa Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Mieście Lubawskim uchwalony uchwałą Zarządu Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim nr 3/10/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r.

Analiza aktywizacji zawodowej bezrobotnych oraz wykorzystanie środków na programy i projekty w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowym Mieście Lubawskim za 2018 r.

Zestawienie dotyczące osób objętych aktywnymi programami rynku pracy

Rodzaj wsparcia	2016	2017	2018
Szkolenia	73	120	22
Prace społecznie użyteczne	145	111	71
Refundacja kosztów doposażenia i wyposażenia stanowiska pracy	57	90	128
Dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej	44	105	71
Roboty publiczne	34	70	62
Prace interwencyjne	74	70	48

Przygotowanie zawodowe dorosłych	24	1	
Studia podyplomowe	12	11	3
Staż	367	319	138
Refundacja części wynagrodzenia dla osób do 30 r. życia (program)	72	155	0
Inne	0	0	26
Zaktywizowani ogółem:	902	1122	569

Ponadto w latach 2017 i 2018 udzielano wsparcia w zakresie:

- zwrotu kosztów dojazdu – w 2017 r. – 871 wniosków, w 2018 r. – 539,
- refundacji kosztów opieki nad dzieckiem lub dziećmi do lat 7 – w 2017 r. – 106 wniosków, w 2018 r. – 142.

Z powyższego zestawienia wynika, że ilość osób objętych aktywnymi programami rynku pracy spadła prawie o połowę. Wiąże się to ze spadkiem bezrobocia (stopa bezrobocia w 2016 r. wynosiła 10,8%, w 2017 r. – 8,5%, a w 2018 r. – 8,0%). Mniej form aktywizacji skierowanych jest do samych bezrobotnych tj. staże, a więcej jest form wsparcia dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy tj. refundacja kosztów doposażenia i wyposażenia stanowiska pracy.

Programy na rzecz promocji zatrudnienia

Rodzaj programu	2016 (w tys. zł)	2017 (w tys. zł)	2018 (w tys. zł)
Programy z rezerwy Ministra	1 252,1 (ogółem 125 osób zaktywizowanych)	1 580,0 (84 osoby)	3 261,2 (168 osób)
Programy współfinansowane z EFS			
POWER	1 305,2 (160 osób)	1 049,1 (143 osoby)	845,3 (226 osób)
RPO Warmia i Mazury	1 419,3 (275 osób)	1 720,7 (157 osób)	1 598,7 (132 osoby)
Program Specjalny	515,2 (53 osoby)	-	158,3 (12 osób)
Program 100 tys. miejsc pracy dla młodych	1 320,9 (72 osoby)		-
Program specjalny Praca 500+	169,6 (12 osób)		
Krajowy Fundusz Szkoleniowy	122,5 (88 osób)	130,0 (90 osób)	71,0 (51 osób)

Fundusz Pracy

Powiatowy Urząd Pracy realizuje zadania fakultatywne i obligatoryjne. Do zadań obligatoryjnych należy m.in. wypłata zasiłków wraz z pochodnymi.

Wydatki Funduszu Pracy

Rodzaj zadania	2016	2017	2018
	(w tys. zł)	(w tys. zł)	(w tys. zł)
Zasiłki dla bezrobotnych	4 884,9	3 697,8	2 555,9
Dodatki aktywizacyjne	332,4	260,9	130,1
Wypłaty na rzecz form aktywnych	7 826,4	9 021,7	8 901,2
Pozostałe wydatki (fakultatywne)	336,1	306,0	259,6
Ogółem	13 379,8	13 286,4	11 846,8

Wydatki na aktywne formy wsparcia

Rodzaj formy wsparcia	2016	2017	2018
	(w tys. zł)	(w tys. zł)	(w tys. zł)
Szkolenia	87,7	135,0	77,3
Prace społecznie użyteczne	180,7	138,6	93,9
Roboty publiczne	536,7	538,1	688,4
Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy	640,0	1 179,6	2 351,3
Dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej	860,0	2 092,1	1 703,4
Prace interwencyjne	513,0	375,7	255,7
Przygotowanie zawodowe dorosłych	469,3	312,6	17,7
Studia podyplomowe	59,0	66,6	30,7
Staże	2 799,3	1 856,6	1 631,4
Badania osób bezrobotnych	23,9	10,8	6,6
Koszty specyficznych elementów programów specjalnych	22,0	1,6	15,0
Krajowy Fundusz Szkoleniowy	162,4	170,0	84,9
Refundacja wynagrodzeń osób do 30 r. życia	1 273,2	2 007,0	1 837,9
Koszty przejazdu i zakwaterowania	173,1	115,1	67,6
Opieka nad dzieckiem, osobą zależną	26,1	22,3	39,4

Ilość środków z Funduszu Pracy przeznaczanych na walkę z bezrobociem znacząco spadła – o ok. 1,5 mln zł w 2018 w porównaniu do roku 2016 r. co stanowi spadek o 11,5%. Mniej środków w badanym okresie przeznaczają się na wypłatę zasiłków dla bezrobotnych – spadek o 2 329 tys. zł. (52%), natomiast więcej przeznaczają się na aktywne formy wsparcia – wzrost o 1 074,8 (14%).

Analiza bezrobocia w latach 2016 – 2018

Poziom bezrobocia i stopa bezrobocia

	2016	2017	2018
Ilość osób bezrobotnych	1 682	1 342	1 295
w tym: kobiety	1 097	880	866
Stopa bezrobocia	10,8%	8,5%	8,0%

Ilość bezrobotnych nadal maleje. Odczuwalna jest lepsza koniunktura gospodarcza, rośnie ilość miejsc pracy. W 2018 r. ilość bezrobotnych była niższa niż w 2016 r. o 387 osób. Stopa bezrobocia w 2018 r. wyniosła 8,0%. Dla porównania w 2008 r. stopa bezrobocia w powiecie nowomiejskim wynosiła 13,8%.

Wykonanie przychodów i wydatków PUP w 2018 r.

Wykonanie dochodów

W dziale 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, rozdział 85333 – Powiatowe urzędy pracy, jednostka zrealizowała następujące dochody:

- par. 0620 – Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwości – 1 080,00 zł (plan wynosił 1 080,00 zł)
- par. 0690 – Wpływy z różnych opłat – 10 725,00 zł (plan 10 695,00 zł)
- par. 0920 – Dochód z odsetek – 2 878,87 zł (plan 2 771,00 zł)
- par. 0970 – Wpływy z różnych dochodów – 376,06 zł (plan 280,00 zł)

Ogółem wykonanie dochodów: 15 059,93 zł. (plan 14 826,00 zł)

Wykonanie wydatków

- par. 4130 – składki na ubezpieczenie zdrowotne – 837 893,60 zł (plan wynosił 837 893,60 zł)
- par. 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników – 1 227 801,89,00 zł (plan 1 237 553,00 zł)

- par. 4040 – Dodatkowe wynagrodzenie roczne – 96 931,47 zł (plan 96 932,00 zł)
 - par. 4110 – Składki na ubezpieczenie społeczne – 235 392,88 zł (plan 237 036,00 zł)
 - par. 4120 – Składki na Fundusz Pracy – 26 439,46 zł (plan 26 774,00 zł)
 - par. 4170 – Wynagrodzenia bezosobowe – 3 600,00 zł (plan 3 600,00 zł)
 - par. 4210 – Zakup materiałów i wyposażenia – 24 355,00 zł (plan 24 355,00 zł)
 - par. 4260 – Zakup energii – 42 548,16 zł (plan 42 549,00 zł) w tym: energia elektryczna i woda;
 - par. 4270 – Zakup usług remontowych – 1 984,50 zł (plan 1 985,00 zł)
 - par. 4280 – Zakup usług zdrowotnych – 1 400,00 zł (plan 1 400,00 zł)
 - par. 4300 – Zakup usług pozostałych – 59 370,04 zł (plan 59 371,00 zł)
 - par. 4360 – Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych – 516,48 zł (plan 517,00 zł)
 - par. 4390 – Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii – 24 649,20 zł (plan 24 650,00 zł) – wynagrodzenie radcy prawnego,
 - par. 4410 – Podróże służbowe krajowe – 1 247,06 zł (plan 1 248,00 zł)
 - par. 4430 – Różne opłaty i składki – 2 100,00 zł (plan 2 100,00 zł)
 - par. 4440 – Odpis na ZFŚS – 36 162,63 zł (plan 36 163,00 zł)
 - par. 4480 – Podatek od nieruchomości – 2 964,00 zł (plan 2 964,00 zł)
 - par. 4700 – Szkolenia pracowników – 250,00 zł (plan 250,00 zł)
- Wykonanie wydatków ogółem: 2 625 606,37 zł (plan 2 637 340,60 zł)

Dodatkowe informacje

Najliczniejszą grupę osób bezrobotnych stanowią osoby do 34 roku życia (52,1%), a najmniej liczną – osoby w wieku 60 lat i więcej (4,4%). Jeżeli chodzi o wykształcenie, najliczniejszą grupę stanowią osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym (34%), najmniej liczną – z wykształceniem wyższym (7%).

Od 1 stycznia 2018 r. weszły w życie przepisy dotyczące dostępu cudzoziemców z państwa spoza UE/EOG do polskiego rynku pracy. Zmiany dotyczą głównie pracy krótkoterminowej i sezonowej. Coraz więcej osób, głównie zza wschodniej granicy, podejmuje pracę w Polsce, także na terenie powiatu nowomiejskiego.

Wydawane są dwa rodzaje dokumentów:

- oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi dotyczą prac nie sezonowych wykonywanych przez obywateli Ukrainy, Rosji, Azerbejdżanu, Gruzji, Mołdawii, Białorusi (do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy)
- zezwolenia na pracę sezonową (do 9 miesięcy w roku kalendarzowym) dla obywateli wszystkich państw trzecich.

W 2018 r. pracodawcy złożyli do PUP 82 wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców. PUP wydał 71 decyzji dotyczących powierzenia wykonywania pracy przez cudzoziemców. Wg. danych na dzień 31.12.2018 r. pracodawcy złożyli 14 oświadczeń o zgłoszeniu się cudzoziemca do wykonywania pracy sezonowej. Jeżeli chodzi o oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy, urząd dokonał 659 wpisów do ewidencji (w 2017 wg. starych zasad – 1083 oświadczenia). PUP wydał 47 decyzji o odmowie wpisu do ewidencji oświadczeń. Na dzień 31.12.2018 r. pracodawcy zgłosili podjęcie pracy przez 390 cudzoziemców, a o niepodjęciu pracy – przez 146 cudzoziemców. W 123 przypadkach PUP nie otrzymał informacji od pracodawców.

Wnioski z kontroli

Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości przy realizacji zadań związanych z aktywizacją bezrobotnych przez Powiatowy Urząd Pracy. Skuteczność działań aktywizacyjnych należy ocenić pozytywnie.

Aktualny poziom bezrobocia w powiecie nowomiejskim jest najniższy jaki notowano od wielu lat. Spadek bezrobocia trwa nieprzerwanie od 2014 r. W tej chwili jest 1 295 bezrobotnych. Ilość osób objętych aktywnymi programami rynku pracy spadła prawie o połowę. Powstaje coraz więcej miejsc pracy. Z tego względu więcej środków jest kierowanych do przedsiębiorców na doposażenie stanowisk pracy. Coraz więcej osób zakłada własną działalność gospodarczą. Powiatowy Urząd Pracy podejmuje działania mające na celu stymulowanie wzrostu zatrudnienia poprzez stosowanie aktywnych form wsparcia dla bezrobotnych, ale niewątpliwie wymaga to większego zaangażowania i wysiłku, ponieważ do aktywizowania pozostała najtrudniejsza grupa bezrobotnych. W grupie tej są także osoby, które w ogóle nie są zainteresowane podjęciem pracy.

PUP nadal pozyskuje znaczące środki na łagodzenie skutków bezrobocia, w tym środki z rezerwy na działania aktywizacyjne, środki z programów unijnych.

Zatrudnienie w PUP w 2018 r. wynosiło 28,5 etatu. Obecnie wynosi 27,5 etatu. Mniej pracowników powoduje, że występują problemy z zastępstwami na wypadek nieobecności któregoś z pracowników. Doszła też obsługa cudzoziemców. Niestety, PUP może posiłkować się tylko stażami. Urząd ściśle współpracuje z przedsiębiorcami. Na bieżąco pozyskuje informacje o ich planach inwestycyjnych. Bardzo dobrze układa się współpraca z OHP, ze szkołami i innymi instytucjami. Dyrektor PUP był także inicjatorem nawiązania współpracy z Wyższą Szkołą Gospodarki w Bydgoszczy. Nawiązano także kontakt z Zakładem Karnym w Iławie jeżeli chodzi o zatrudnianie osadzonych. Od kilku lat organizuje się Targi Pracy i Edukacji z licznym udziałem wystawców.

Zaleceń pokontrolnych nie wydano.

Protokół podpisano bez zastrzeżeń/z zastrzeżeniami na piśmie, które załączono do protokołu.

Nowe Miasto Lubawskie, dnia 05 kwietnia 2019 r.

Podpis Kierownika
kontrolowanej jednostki
.....

Podpisy członków komisji
1
2