

UCHWAŁA Nr 0102-95/18
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 02 marca 2018 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLIII/315/2018 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół dla, których Powiat Nowomiejski jest organem rejestrującym oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 10 ust. 5 i 6 uchwały Nr XLIII/315/2018 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół dla których Powiat Nowomiejski jest organem rejestrującym oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim w dniu 22 lutego 2018 r. podjęła uchwałę Nr XLIII/315/2018 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół dla, których Powiat Nowomiejski jest organem rejestrującym oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

W dniu 27 lutego 2018 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 28 lutego 2018 r. zawiadomiono Powiat Nowomiejski, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 02 marca 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Nowomiejskiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie, o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb

obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 02 marca 2018 r. stwierdziło co następuje:

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielenia i rozliczenia dotacji dla nie samorządowych przedszkoli, szkół, placówek, o których mowa w art. 15-21, art.25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W § 10 ust. 5 badanej uchwały Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim postanowiła, że: "organ prowadzący jest zobowiązany do niezwłocznego przedstawiania żądanych dokumentów oraz terminowego udzielania wyjaśnień".

Z treści art. 36 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wynika, iż przedszkole , inna forma wychowania przedszkolnego , szkoła i placówka udostępnia dokumentację, o której mowa w ust. 2 , oraz listy obecności, o których mowa w art. 26 ust.3, w terminie 14 dni od dnia zwrócenia się przez osobę upoważnioną do przeprowadzenia kontroli o udostępnienie tej dokumentacji. W związku z powyższym uprawnienia osób przeprowadzających kontrolę prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz przedkładania tym osobom w stosownym terminie określonej dokumentacji zostały zawarte przez ustawodawcę w powołanym wyżej art. 36 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Z cytowanego wyżej przepisu nie wynika, że podmiot kontrolowany ma obowiązek na żądanie kontrolującego, niezwłocznie przedstawiać żądane dokumenty. Przepis ten wyznacza konkretny termin na ich udostępnienie. Postanowienia Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim dotyczące obowiązku „niezwłocznego przedstawiania żądanych dokumentów oraz terminowego udzielania wyjaśnień”, nakładają na ten pomiot dodatkowe, nieprzewidziane w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych obowiązki, co z kolei wykracza poza zakres kompetencji przyznanych radzie powiatu w powołanym wyżej przepisie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych

Natomiast w § 10 ust. 6 badanej uchwały Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim postanowiła, że: " kontroler ma prawo żądać wydawania kopii dokumentów poświadczonych za zgodność z oryginałem oraz udzielania wyjaśnień na piśmie".

Z treści art. 36 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wynika, że osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli mają prawo wstępu do przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania, w związku z przekazaną dotacją, a w przypadku szkół, o których mowa w art. 26 ust. 2- także do wglądu do list obecności, o których mowa w art. 26 ust. 2, oraz ich weryfikacji. Tak więc uprawnienia osób przeprowadzających kontrolę prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji zostały określone przez ustawodawcę w powołanym wyżej art. 36 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Przepis ten nie przewiduje jednak obowiązku sporządzania przez kontrolowany podmiot, na żądanie osób kontrolujących, odpisów, kopii, wyciągów z dokumentów i poświadczania ich za zgodność z oryginałem. Radzie powiatu, na mocy art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, przyznana została kompetencja do ustalania trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oświatowych. Dlatego też postanowienia Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim dotyczące obowiązku sporządzania przez podmiot kontrolowany odpisów, kopii, wyciągów z dokumentów poświadczonych za zgodność z oryginałem nakładają na ten podmiot dodatkowe, nieprzewidziane w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych obowiązki, co z kolei wykracza poza zakres kompetencji przyznanych radzie gminy w powołanym wyżej przepisie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (podobnie wyrok NSA z dnia 11.06.2015 – sygn. akt II GSK 953/14).

Zdaniem Kolegium Izby, stanowione przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przepisy prawa miejscowego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej i tylko w granicach przyznanych temu organowi upoważnień. Zapisy § 10 ust. 5 i 6 badanej uchwały przekraczają zakres ustawowego upoważnienia przyznanego Radzie Powiatu w Nowym Mieście lubawskim, na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, gdyż w upoważnieniu tym nie mieści się normowanie spraw związanych z obowiązkiem podmiotu kontrolowanego do sporządzania odpisów, kopii, wyciągów z dokumentów potwierdzonych za zgodne z oryginałem jak też niezwłocznego przedstawiania żądanych dokumentów oraz terminowego udzielania wyjaśnień.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



*PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf*